External Affairs Canada

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02557/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-52 Canada: $11.00
ISBN 0-660-53932-2 Other Countries: $13.20

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates
Part III
External Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to the Department of External Affairs. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections: the first is a Program Overview; the second provides supplementary information. Both Expenditure Plans begin with details of Spending Authorities extracted from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1 - 1
Canadian Interests Abroad Program	2 - 1
World Exhibitions Program	3 - 1

Roles and Responsibilities

The Department of External Affairs protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations. It does so by:

- conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting distressed Canadians abroad and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians and the safe pursuit of their interests in all regions of the world;
- fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- coordinating the pursuit of Canada's interests through its international, political and economic relations;
- assisting Canadian businesses in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- promoting foreign investment and technology inflow into Canada;
- delivering the Official Development Assistance and Immigration and Refugee programs abroad;
- conducting all official communications between the Government of Canada and other countries' governments or international organizations;
- providing advice to the government on economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests;
- ensuring that domestic policy developments of other government departments are consistent with Canada's international obligations and foreign affairs interests;
- managing the consolidated foreign service, managing Canada's missions abroad and coordinating the directions given to those missions and delegations abroad.

Departmental Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the overall mandate of the Department together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade relations and export promotion and the Minister for External Relations who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. (see page 2-12 for Organization chart)

The Department manages two programs. By far the largest is the Canadian Interests Abroad Program, which is the central focus of Canada's external relations. The other is the World Exhibitions Program, which is responsible for Canada's participation in selected international expositions.

On-going Policies and Priorities

The Department of External Affairs operates within a framework of national policies and long term goals, as set out below.

Sovereignty and Identity: Preserve and enhance Canada's sovereignty and identity by:

- carrying out an active, global and independent foreign policy based upon Canadian interests and emphasizing constructive internationalism;
- expanding bilateral trade, economic and political linkages with key developed and developing countries;
- strengthening the fabric of international cooperation through multilateral instruments such as the Economic Summit, United Nations, Commonwealth, La Francophonie, NATO, GATT, IMF and OECD, the Cairns group and the World Bank;
- maintaining a close and cooperative relationship with the United States which meets Canadian interests;
- promoting measures to preserve the physical environment on both a bilateral and multilateral basis;
- reflecting abroad the bilingual and multicultural identity of Canada and the humanitarian ideals and sense of international responsibility of Canadians; and
- effectively representing Canada abroad through over 100 Canadian diplomatic missions that promote and protect the full range of Canada's interests.

Trade, Investment and Growth: Promote Canadian economic growth within a volatile, competitive yet interdependent global trade and finance system by:

- opposing the resurgence of protectionism and subsidization abroad, and working for improved access for Canadian exports to foreign markets through GATT multilateral trade negotiations and bilateral trade liberalization with the U.S.A.;
- encouraging sustained and balanced global economic growth through strengthened macroeconomic policy coordination among Summit and OECD countries;
- defending Canadian rights under the GATT and other international agreements;
- supporting the economic development of the Third World;
- obtaining maximum benefits from Canada's close economic relations with the U.S.A.;
- diversifying Canadian exports to promising markets, including the Asia-Pacific region, Western Europe and the newly industrializing countries;
- improving government support for the Canadian private sector in capitalizing on export opportunities;
- attracting capital inflows, particularly in the form of productive foreign investment;

- providing legitimate, temporary protection for Canadian producers when circumstances require it;
- upgrading Canada's technological capacity through transfers of the latest technology from abroad;
- pursuing improved management of the international debt problem; and
- working in all areas of national policy for a more internationally competitive Canadian economy.

International Peace and Security: Enhance Canadian security by:

- promoting the rule of law in international relations, the peaceful settlement of disputes and the relaxation of international tensions through multilateral and bilateral means;
- meeting collective security responsibilities to our allies; promoting Canadian perspectives on East/West relations and regional conflicts in allied strategic deliberations and in contacts with the United States and our other allies as well as with the Soviet Union and its allies;
- supporting and contributing to arms control and disarmament discussions and negotiations and the preservation of arms control achievements;
- contributing to the stabilization and resolution of regional conflicts through peacekeeping activities;
- maintaining appropriate capabilities and cooperative arrangements in the field of intelligence;
- countering international terrorism;
- administering effective export controls on strategic and military goods; and
- combatting drug trafficking.

Social Justice: Promote a more just, democratic and humane world by:

- increasing current international development assistance efforts and humanitarian aid while increasing the quality and effectiveness of Canada's efforts;
- actively promoting respect for universal standards of equality and human rights while working to end gross and persistent violations wherever these might occur; this involves helping developing countries in their efforts to further human rights and democratic development;
- actively working to eliminate all legal and practical forms of discrimination against women and to ensure their participation in all aspects of economic and social development;
- pressing for improvement in the work of key multilateral agencies in the fields of development, human rights and the status of women, and aboriginal rights; and

- effectively carrying out Canada's immigration and refugee policies abroad.

Managing International Relationships: The priorities outlined above apply to all regions, although the balance and emphasis will differ. Based on Canada's interests and the Government's plans for the coming year, important policy directions will include the following:

U.S.A.:

- work to resolve Canada/U.S.A. trade issues within the framework of a Canada/U.S.A. trade agreement so as to promote and enhance market access, investment and tourism, and to encourage technology transfer;

- put forward Canada's views to the U.S.A. on key foreign policy issues such as East/West relations, arms control negotiations and global economic issues as a new Presidency approaches;

- secure and implement an agreement on trans-boundary air pollution (acid rain) and generally ensure an improvement in the joint management of trans-boundary environmental issues;

- defend Canadian economic and political interests in boundary and fisheries negotiations;

- promote a better understanding among key U.S. decision makers and opinion formers of the differences between our two societies and the consequent need Canada has to take measures to ensure its own socio-cultural development; and

- seek to resolve existing problems and implement or negotiate understandings in the areas of transportation, communications, space and energy cooperation.

Asia/Pacific:

- implement the Government's foreign policy commitment to strengthen Canada's economic and political relations with the countries of Asia/Pacific, in particular China and Japan;

- expand our political dialogue on international security and economic issues with Australia and India as well as Japan and China, and continue the process of consultation and cooperation with Asia/Pacific countries in relation to the new MTN round;

- bring constructive influence to bear on regional conflicts, on human rights issues in the region, on consolidation of democracy in the Philippines, and on the political situation in Fiji; and

- support regional cooperation efforts, especially those of ASEAN, the South Asian Association for Regional Cooperation and those of the emerging island states of the South Pacific.

Europe:

- implement the results of the Western European policy review, aimed at strengthening political and economic ties with Western Europe, both multilaterally and bilaterally;

- intensify economic and trade policy links with the European Community to exploit the potential for trade development as the EC moves to a single internal market in 1992;

- work for the reduction of European Community agricultural subsidies;

- maintain political dialogue on East-West questions with the U.S.S.R. and Eastern Europe; expand cooperation in areas such as trade, humanitarian policies, and cultural/scientific exchanges;

- ensure that the Concluding Document of the Vienna Follow-up Meeting of the CSCE maintains balance between the security, economic and humanitarian components; and

- strengthen cooperation on Northern and Arctic matters with circumpolar European states.

Latin America and Caribbean:

- contribute to peacemaking efforts, especially those of President Arias and the Contadora group, and improvement of human rights situation in Central America;

- work with other interested countries to address the deepening political and economic crisis in Haiti while maintaining humanitarian aid flows plus diplomatic and consular presence;

- strengthen political and economic ties with Brazil and other major countries in order to position Canada for recovery of Latin America growth;

- develop initiatives designed to consolidate progress of democracy in Latin America, with special attention to the social implications of high-level debt repayments;

- expand cooperation within the hemisphere in the fight against narcotics trade; and

- intensify international cooperation on the Caribbean with a view to sustaining democratic institutions and fostering economic development and security, with special attention to the implementation of CARIBCAN.

Africa and Middle East:

- encourage moderation in Middle East conflicts;

- continue vigorous promotion of international efforts to dismantle apartheid and stabilize the southern African political situation;

- support efforts to contribute to the resolution of African regional conflicts;

- play a leading role in promoting African economic recovery and development; and
- intensify political and economic ties with Commonwealth and Francophone African countries.

Corporate Management:

- manage the Department's resource base with a view to continuing to improve the efficiency and effectiveness of the delivery of departmental programs in a period of continuing austerity and to implement the second phase of the Cabinet-approved Long Range Management Plan, which calls for further reductions;
- ensure that the Department's employees are properly motivated and striving to meet the Department's objectives under changing conditions by emphasizing excellence and creating a sense of corporate identity;
- achieve greater effectiveness of Canada's presence abroad by improving cooperation between the Department, other federal departments, provincial governments and the private sector in the international arena;
- use public communications in Canada and public communications and cultural diplomacy abroad to:
  - increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and of the importance of international affairs for their security and prosperity;
  - promote knowledge and appreciation of Canada in the world and support the achievements of its foreign policy and international trade objectives;
  - enable Canadian individuals and organizations to pursue their international educational, cultural and commercial interests more effectively; and
- continue to improve the efficiency of the administration program with priority being given to increasing productivity through the use of informatics.

Departmental priorities

Within the context of the long term goals of the Department as indicated above, the key priorities for the 1988-89 Canadian Interests Abroad Program are:

- prepare enabling legislation for presentation to Parliament following the signing of the U.S.-Canada Free Trade Agreement;
- work to resolve the problem of acid rain and other transboundary pollution;
- pursue refinements to the National Trade Strategy, in cooperation with the provinces and the private sector, in particular new export development thrust towards Asia-Pacific and the United States;
- promote a peaceful solution to conflict in Latin America, and in particular support the Arias Peace Plan for Central America;

- carry out Canada's commitments relating to South Africa, in particular in connection with the statements issued at the Vancouver Commonwealth Heads of Government Meeting; and

- proceed with the implementation and commissioning of the first phase of the Canadian On-line Secure Information and Communication System (COSICS) and other departmental informatics projects.

Departmental Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Departmental Spending Plan by Program.

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	932,172	920,958	11,214	1.2	2-4
World Exhibitions Program	3,384	6,624	(3,240)	(48.9)	3-4
	935,556	927,582	7,974	.9	
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	4,107	8,255	(4,148)	(50.2)	2-34
	939,663	935,837	3,826	.4	

Canadian Interests Abroad Program

1988-89
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 7
   2. Summary of Financial Requirements 8
B. Recent Performance
   1. Highlights 9
   2. Review of Financial Performance 10
C. Background
   1. Introduction 11
   2. Mandate 11
   3. Program Objective 11
   4. Program Organization for Delivery 11
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 14
   2. Initiatives 16
   3. Update on Previously Reported Initiatives 16
E. Program Effectiveness 18

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination 21
B. International Trade Development 25
C. International Economic, Trade and Aid Policy 32
D. Political and International Security Affairs 38
E. Legal, Immigration and Consular Affairs 43
F. Communications and Culture 47
G. Bilateral Relations and Operations 50
H. Passports 61
I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration 64

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 67
   2. Personnel Requirements 68
   3. Capital Expenditures 70
   4. Transfer Payments 71
   5. Revenue 74
   6. Net Cost of Program 74
B. Other Information 75

Spending Authorities

A. Authorization for 1988-89 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	External Affairs Department		
	Canadian Interests Abroad Program		
1	Operating expenditures	**613,441**	578,464
5	Capital expenditures	**94,843**	114,429
10	Grants and contributions	**194,092**	166,623
(S)	Secretary of State for External Affairs — Salary and motor car allowance	**48**	40
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	**200**	186
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C., 1984-c12)	**500**	500
(S)	Contributions to employee benefit plans	**28,864**	27,163
(S)	Passport Revolving Fund	**186**	1,680
	Total budgetary	**932,172**	889,085
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	**4,107**	4,755
	Item not required		
—	Participation in the International Natural Rubber Buffer Stock	**—**	3,500
	Total non-budgetary	**4,107**	8,255
	Total Program	**936,279**	897,340

Votes — Wording and amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad — Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organizations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accommodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	**613,441,000**
5	Canadian Interests Abroad — Capital expenditures	**94,843,000**
10	Canadian Interests Abroad — The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $50,000,000, in respect of contributions to persons, group of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1987, which is	**194,092,356**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates								1987-88 Main Estimates
	Authorized Person-Years	Budgetary					Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Less: Revenues credited to the vote	Total	Loans, investments and advances		
Foreign Policy, Priorities and Coordination	221	30,595	—	15	—	30,610	—	30,610	20,141
International Trade Development	159	26,474	50	26,077	—	52,601	—	52,601	57,880
International Economic, Trade and Aid Policy	262	26,597	225	19,605	—	46,427	4,107	50,534	51,131
Political and International Security Affairs	278	38,142	1,573	119,321	—	159,036	—	159,036	136,200
Legal, Immigration and Consular Affairs	100	8,091	3,907	2,910	—	14,908	—	14,908	8,884
Communications and Culture	141	19,154	70	20,873	—	40,097	—	40,097	32,116
Bilateral Relations and Operations	2,146	405,413	83,312	5,780	—	494,505	—	494,505	501,486
Passports	348	24,186	467	—	24,467	186	—	186	1,680
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration	784	87,885	5,706	211	—	93,802	—	93,802	87,822
	4,439	**666,537**	**95,310**	**194,792**	**24,467**	**932,172**	**4,107**	**936,279**	**897,340**
1987-88 Authorized person-years	4,494								

Note: The Passports activity is funded through the use of a Revolving Fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating loss	206
Less:	
Non-cash items included in the calculation of the operating loss	615
Plus:	
Cash expenditures not included in the calculation of the operating loss:	
Change in working capital	– 128
New capital acquisitions	467
Total Estimates (net cash required)	186

B. Use of 1986-87 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual use
Budgetary				
Canadian Interests Abroad Program				
1	Operating expenditures	537,610,000	584,714,757	**571,530,515**
5	Capital expenditures	98,110,000	82,573,000	**69,000,234**
10	Grants and Contributions	157,306,106	157,357,107	**158,646,532**
(S)	Secretary of State for External Affairs — Salary and Motor Car Allowance	39,530	41,098	**41,098**
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	145,000	186,906	**186,906**
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act	500,000	500,000	**500,000**
(S)	Contribution to EBP	23,673,000	26,230,000	**26,230,000**
(S)	Passport Office Revolving Fund	658,000	12,049,820	**(264,904)**
(S)	Refunds of Amounts credited to Revenue in previous years	—	42,471	**42,471**
Total Program — Budgetary		818,041,636	863,695,159	**825,912,852**
Non-Budgetary				
(S)	Participation in the International Rubber Stock	3,200,000	3,492,841	**493,878**
(S)	Purchase of shares — common fund	3,633,000	—	**—**
L15	Advances to the Working Capital Fund Paris Union	8,031	12,546	**12,546**
Total Program — Non-Budgetary		6,841,031	3,505,387	**506,424**

The program structure was slightly modified in 1986. To ensure comparability within this document, the figures for 1986-87 have been realigned to reflect this new structure.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

For 1988-89, highlights of the Canadian Interests Abroad Program include the following:

- work toward full implementation of the Canada-U.S. Free Trade Agreement; (See p. 2-36)
- pursue the Multilateral Trade Negotiations (MTN), notably in the spirit of the Vancouver declaration on World Trade (p. 2-37);
- host the Economic Summit in Toronto in June 1988 (p. 2-16);
- service on the United Nations Security Council to contribute to Canadian multilateral interests, particularly international peace and security (p. 2-40);
- carry out the follow-up to the Francophonie and Commonwealth Summits, including chairmanship of the Committee of Commonwealth Foreign Ministers charged with implementation of the Okanagan Statement on Southern Africa and Programme Action (p. 2-41);
- design and implement a Northern Foreign Policy; (p. 2-16)
- meet the announced target of 135,000 immigrant visas and carry out the Refugee Plan for the coming year (p. 2-44);
- launch the Institute for Human Rights and Democratic Development (p. 1-4);
- report to Cabinet on the first two years of the National Trade Strategy; (p. 2-27)
- open the new chancery in Washington; and
- proceed with the commissioning of the first phase of the Canadian On-line Secure Information and Communication System (COSICS) at missions in the United States and in Headquarters divisions (p. 2-66).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Policy Priorities and Coordination	**30,610**	43,034	(12,424)	21
International Trade Development	**52,601**	57,758	(5,157)	25
International Economic, Trade and Aid Policy	**46,427**	44,325	2,102	32
Political and International Security Affairs	**159,036**	139,175	19,861	38
Legal, Immigration and Consular Affairs	**14,908**	8,898	6,010	43
Communications and Culture	**40,097**	30,538	9,559	47
Bilateral Relations and Operations	**494,505**	497,099	(2,594)	50
Passports	**24,653**	24,748	(95)	61
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	**93,802**	96,559	(2,757)	64
	956,639	942,134	14,505	
Less: Passport Revenue Credited to the Vote	**24,467**	21,235	3,232	74
	932,172	920,899	11,273	
Non-budgetary				
International Economic Trade and Aid Policy	**4,107**	8,255	(4,148)	34
	936,279	929,154	7,125	
Person-years	**4,439**	4,521	(82)	

Explanation of Change: The major items contributing to the increase of $7.1 million in the 1988-89 Estimates over the 1987-88 Forecast include:

- $18.5 million — Provision for salary adjustments and other personnel costs
- $10.6 million — Increase for changes in Canada's assessed share of international organizations' budgets
- $10.0 million — Increase for rents, utilities, repairs and upkeep to reflect changes in prices experienced by missions abroad
- ($20.9 million) — Decrease in capital funding
- ($11.1 million) — Decrease to funding for the Summits Management Office

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 Forecast based on information available to management as at October 31, 1987 has increased by $31.8 million, or 3.5% over the 1987-88 Main Estimates. This resulted primarily from the following major items:

- $21.2 million — Funding for establishment of the Summits Management Office
- $1.8 million — For the Export and Import Permits Processing System
- $1.5 million — For the International Trade Advisory Committee
- $2.8 million — Additional resources for various Grants and Contributions
- $4.5 million — Additional resources for increased operating and capital costs

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Department's recent performance for 1986-87 include the following:

- The department conducted a major foreign policy review, culminating in the "Response of the Government of Canada to the Report of the Special Joint Committee of the Senate and the House of Commons";
- preparations were completed for the Francophone and Commonwealth Summits;
- Canada provided leadership in debt relief for the poorest countries in Africa;
- negotiations were completed for a Canada-U.S. Free Trade Agreement;
- the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations was launched with Canada's support;
- Canada continued to contribute actively to arms control and disarmament in numerous forums (Conference on Disarmament, NATO, CSCE, UNGA, UNDC), with a special emphasis on verification methods (PAXSAT, seismic verification);
- 88,231 immigrant visas and 369,785 visitor visas and authorizations were issued at missions abroad in 1986;
- as part of the first phase of the National Trade Strategy (NTS), trade offices were opened in Shanghai, China, Osaka, Japan and Bombay, India as well as five "satellite" trade offices in the U.S.A.. Although too early to fully evaluate the results of the NTS, it is clear that greater cooperation with provincial and private sector bodies and exporters is resulting in job-creating sales that probably otherwise would not have occurred;
- six Investment Counsellors were assigned to London, Paris, Bonn, Tokyo, New York and Los Angeles with the aim of promoting foreign investment in Canada and improving the perception abroad of the foreign investment climate in Canada;
- in response to government priorities, there was a substantial increase in funding for the cultural affairs program to $3 million. This sum will increase further to $8.8 million by 1989-90;
- the Department initiated its Long Range Management Plan and initial planning was started on COSICS. The departmental base was reduced by 67 person years during 1986-87. A number of departmental activities were privatized, with subsequent reductions in PY's. A pilot project on office automation in the foreign service environment was completed and will serve as a basis from which to develop future advanced computer applications;
- at the Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE), Canada played an active role in the furtherance of family reunification and freedom of movement. Proposals were introduced by Canada in support of human rights, the rights of

minorities and freedom of scientists. Canada co-sponsored a Western proposal on security including human rights and a Nordic proposal on protection of the environment; and

- through improved consultation with non-governmental groups interested in human rights, the government was able to play a more active role at the United Nations Commission on Human Rights.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Policy Priorities and Coordination	21,014	18,481	2,533
International Trade Development	58,383	70,067	(11,684)
International Economic, Trade and Aid Policy	41,089	27,070	14,019
Political and International Security Affairs	134,200	128,052	6,148
Legal, Immigration and Consular Affairs	8,207	8,906	(699)
Communications and Culture	24,602	27,737	(3,135)
Bilateral Relations and Operations	448,203	444,300	3,903
Passports	20,714	19,924	790
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	90,480	92,771	(2,291)
	846,892	837,308	9,584
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	20,979	19,266	1,713
	825,913	818,042	7,871
Non-budgetary			
International Economic Trade and Aid Policy	494	6,841	(6,347)
	826,407	824,883	1,524
Person-years	4,537	4,443	94

Explanation of Change: The 1986-87 actual expenditures are $1.5 M or 0.2% over the 1986-87 Main Estimates. This reflects primarily the following major items:

- $8.3 million — Funding for establishment of the Trade Negotiations Office
- $15.0 million — To offset decreased purchasing power of the Canadian dollar abroad
- ($15.5 million) — Decrease resulting from operating and capital restraint measures
- ($6.3 million) — Decrease to non-budgetary items

C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program is responsible for the promotion and protection of Canadian interests abroad and the conduct of Canada's external relations, including the operation and management of all Canadian missions abroad. In the key international areas of foreign policy co-ordination, trade, economic and political relations, international security, and consular and legal affairs, the Program is responsible for both policy development and program delivery. With regard to aid, immigration and tourism, the overall policies for which are developed in CIDA, the CEIC, and Tourism Canada, respectively, the Program is responsible for program delivery abroad. The Program is also responsible for supporting the international interests of all other government departments, ensuring that their activities and policies are consistent with Canada's overall foreign policy and international obligations. For those departments and agencies represented abroad, the Program also provides administrative and operational support.

2. Mandate

The Department of External Affairs derives its legislative authority from the Department of External Affairs Act, SC 1980-81-82-83, c. 167. In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1970, c. E-17. The Act gives the Government the authority to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations is found in Section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

4. Program Organization For Delivery

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs is charged with managing the broad mandate of the Program, together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations who supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade, and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and the Prime Minister's Personal Representative for the Economic Summit.

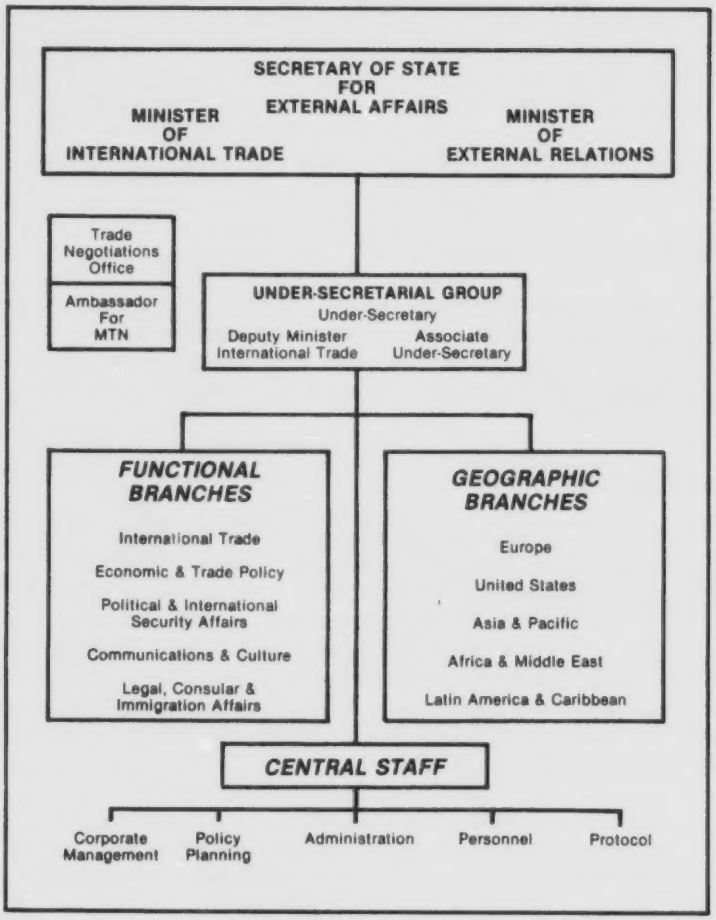
The Department has established a number of special offices for priority activities aimed at furthering Canadian interests. Among these are the offices of the Ambassador for Disarmament, the Ambassador for Summits and the Chief Air Negotiator.

Below the Deputy Ministerial level, the Department is organized on a functional/ geographic matrix, with five functional and five geographic Branches, supported by the Personnel and Finance and Administration Branches, and central staff units responsible for corporate management, overall policy development and protocol.

The geographic branches are responsible for the management and co-ordination of the full range of Canada's bilateral policy and relations, program delivery and operations abroad within their respective regions (Africa and Middle East, Asia and Pacific, U.S.A., Europe, and Latin America and the Caribbean).

The functional branches are the primary responsibility centres for policy formulation, program planning and coordination in the areas of trade, economic and political relations, consular affairs and communications and culture. In the areas of tourism, official development assistance and immigration, the responsible functional branches coordinate the delivery abroad of Tourism Canada, CIDA and CEIC policies and programs.

Figure 3: Organization chart



Missions abroad fall into two categories. Multilateral missions serve Canadian interests with respect to specific international organizations, such as the UN, OECD, and NATO. Bilateral missions, which are accredited to specific countries, are organized functionally. Larger missions manage a full range of programs (trade, immigration, political and economnic relations, etc.), while smaller missions specialize in specific programs. The program structure at missions is the basis for reporting results in the Bilateral Relations and Operations Activity section (p. 2-50)

Activity Structure: The activity structure of the Canadian Interests Abroad Program closely parallels the Department's organizational structure. (See Organization Chart, Figure 3).

Activities are subject to performance assessment from several perspectives. Tracking systems monitor workload and results for programs at missions abroad; internal audit examines the efficiency and economy of operations throughout the department; periodic evaluations are carried out of the resource base of branches and missions, and of the effectiveness of programs.

Figure 4: 1987-88 Resource Use by Function and Activity.

ACTIVITY (thousand dollars)	ORGANIZATIONAL STRUCTURE	RESOURCES $	P-Y
Foreign Policy Priorities and Coordination	Ministers' offices	4,687	69
	Under Secretarial Group	1,060	18
	Ambassador for Multilateral Trade Negotiations	473	5
	Protocol	3,233	31
	Central Staff units	10,061	89
	Trade Advisory Committee Secretariat	2,033	7
	International Summits Office	21,487	25
Communications and Culture	ADM Communications and Culture	30,538	142
Legal, Immigration and Consular	ADM Legal, Immigration and Consular Affairs	8,898	80
Political and International Security	ADM Political and International Security	125,348	185
	Ambassador for Disarmament	367	5
	Brussels NATO	2,567	25
	Vienna MBFR	431	4
	NY Perm. Mission to the UN	4,786	24
	Geneva Perm. Mission	5,201	28
	Paris UNESCO	475	4
International Economic, Trade and Aid Policy	ADM International Economic, Trade and Aid Policy	32,037	169
	Paris OECD	1,504	11
	Trade Negotiations Office	10,784	80
International Trade Development	ADM Trade Development	57,598	187
	Chief Air Negotiator	160	2
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	ADM Finance/Administration	54,430	555
	ADM Personnel	42,129	262
Bilateral Relations and Operations	Latin America & Caribbean	44,443	287
	Africa & Middle East	60,350	363
	United States	69,162	311
	Asia & Pacific	88,229	462
	Europe	127,040	609
	Physical Resources Bureau	107,875	134
Passport	Passport Bureau, and regional offices	3,513	348
Total		920,899	4,521

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Environment: Fears of an economic recession emerged after the stock market crash of mid-October 1987. Moreover, most of the industrialized countries, with the exception of Japan and the United Kingdom, are registering a decline in real growth rates and, despite a resumption of job creation, unemployment levels continue to be high. They are also operating with disturbing current account imbalances. Many of the developing countries are experiencing per capita real income growth rates below those of the 1970s because of the low prices for their products and the high cost of servicing their foreign debt.

Several issues continue to be of priority concern: enhanced economic policy coordination among developed countries in order to sustain growth, maintain a certain stability in exchange rates and facilitate structural adjustment; the successful conduct of a new round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) recently started in Uruguay; and management of the international debt situation.

The role of the Group of Seven (G-7), made up of the Finance Ministers of the seven Summit countries has been enhanced, and signature of the Louvre Agreement has helped to partially realign exchange rates. However, it is still difficult to create effective cooperation among the industrialized countries because of the divergences over redistribution of the adjustment burden. Despite these concerted efforts, the current account position of the United States has not improved during 1987. However, although protectionist sentiments continue to run high in that country, Canada succeeded in signing in January 1988 an agreement to establish a free trade zone with the United States, thereby enlarging its chief export market.

The fundamental imbalances in the world economy remain: an excessive budget deficit in the United States created by a real tendency to overconsume, high rates of savings in Japan, overall low rates of investment in the developed countries, and the inability of the Third World countries to meet their financial obligations. Because of the serious repercussions these have on the world trading system, the new round of MTN under the GATT is crucial to preserving an open world trading environment and enhancing medium-term growth. These negotiations will give Canada the opportunity to press its concerns on the questions of agricultural export subsidies, services, safeguards, dispute settlement, intellectual property and investment.

During these new GATT negotiations the developing countries have been seen to play a larger role, having recognized that their vital interests are at stake. The industrialized countries can no longer disregard their importance, owing to the internationalization of national economies. The crisis of indebtedness being experienced by the South has considerably hampered the economic activity of the developed countries, who have seen a substantial decline in their exports to the developing ones. Moreover, because they are exporting less, the latter are experiencing increasing difficulties facing their financial obligations. The complex problems of the world trade system appear interconnected where the levels of resource transfers to developing countries, the international debt situation and the stability of the world financial system are concerned.

Political Environment: The international political climate has improved as a consequence of resumed American-Soviet arms control and disarmament negotiations in Geneva and of recent successes in multilateral negotiations such as the Stockholm Conference on Security and Confidence Building Measures and disarmament in Europe. The American-Soviet summit of December 1987 culminated in an agreement to eliminate medium-range missiles. The question of the correlation between this agreement and the reduction of conventional forces, particularly in Europe, continues to be especially important.

Regional conflicts in several areas will continue to be issues of major concern, whether because of their geopolitical or economic significance (Middle East), their embodiment of major political and moral issues (Southern Africa) or their capacity to attract superpower involvement or rivalry. There has been considerable progress toward peaceful settlements in some conflicts (Central America), while others are taking on an even more serious aspect and pose a significant threat to world peace (the Gulf War). There have been commitments toward improved superpower dialogue in these issues, but progress will not be easy.

It can be expected that political instability, economic dislocations and natural disasters in the world will carry with them large numbers of refugees and will generate other humanitarian concerns for Canada. The new immigration policy will give the country an opportunity to prove its generosity as well as its sense of order and method in coming to the aid of refugees in the world. Other international political problems of particular concern are the growing dimension of the international narcotics trade and international terrorism. The complexity of these issues calls for improved international cooperation where Canada has already assumed a leadership role.

Challenges Ahead: In the economic field, the major challenge for Canada is to sustain economic growth in midst of a stable, competitive and interdependent world trade and financial system. Establishment of the free trade agreement with the United States and participation in the Punta Del Este MTN Round provide Canada with excellent means by which to defend its legitimate interests in the face of increased trade protectionism amidst its trading partners, while laying the groundwork for a more stable and predictable trade and investment environment.

In the longer term, Canada must find new areas of production to reduce its dependence on the exporting of primary commodities, adjust to increased competition from the newly industrialized countries, and take advantage of the globalization of economic functions.

In international political and security matters, Canada will continue to conduct an active, independent foreign policy that will place more emphasis on constructive internationalism to meet the call made by the public through the hearings of the Special Joint Committee of the Senate and House of Commons on Canada's International Relations. This means consolidating international cooperation while securing our own interests, mainly through participation in multilateral channels such as the Economic Summit, the Commonwealth, La Francophonie, NATO, GATT, IMF and the World Bank, as well as through bilateral relations. Finally, Canada will continue to support initiatives to restore the credibility of the United Nations and its agencies because of the important role played by them in maintaining world peace.

2. Initiatives

The Department will be pursuing initiatives in the following areas in 1988-89:

- hosting the Economic Summit in Toronto in June 1988, which brings together the leaders of the seven major industrialized countries;
- planning and managing the implementation of the Canada-U.S. Free Trade Agreement;
- preparing for the bilateral meeting between the President and the Prime Minister in Washington in the spring of 1988;
- seeking election to and serving on the United Nations Security Council;
- implementing the next phase of the department's Long Range Management Program, in particular by completing the commissioning of COSICS at U.S. missions and preparing for the second phase of COSICS;
- carrying out a major accountability review at the end of the first phase of the Increased Ministerial Authority and Accountability (IMAA) regime; and
- implementing CIDA decentralization as recommended by the Winegard Committee.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following summarizes the status of initiatives announced in the 1987-88 Estimates:

- The Department has implemented the first phase of its Long Range Management Plan (LRMP), notably in the development of the Canadian On-line Secure Information and Communication System (COSICS). COSICS is expected to be in operation in the Washington Chancery when it opens in mid-88 and in other missions in the U.S.A. and selected divisions in headquarters during the coming year;
- Following the successful completion of the pilot study in Hong Kong, the Department will be installing the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at U.S. missions to increase efficiency in the delivery of the Immigration program overseas; and
- The Francophone and Commonwealth Summits brought a great deal of international recognition to Canada. The Department will now be involved in the implementation of the declarations that emerged from these summits and in particular the chairing of the Commonwealth Foreign Ministers Committee on Southern Africa.

Update on initiatives announced in the 1986-87 Estimates:

- Canada/U.S.A. bilateral negotiations on free-trade culminated in the signing of the Canada-U.S. Free Trade Agreement by the Prime Minister and President Reagan on 2 January 1988. This Agreement, when fully implemented, will eliminate tariff and non tariff barriers to trade in goods and services between Canada and the United States and provides for the creation of a binding dispute settlement mechanism;

- The "Uruguay Round" of multilateral trade negotiations, were undertaken in September 1986. For Canada, the priority issues deal with agriculture, security, dispute resolution mechanisms, subsidies and non-tariff barriers as well as the internal management of the GATT. Canada also signed the Cairns agreement in August 1986. This agreement between 14 countries aims to liberalize trade in agricultural products as well as an end to agricultural subsidies;

- Work continues on the measures announced by the SSEA in Sept. 1985 concerning Canadian sovereignty in the Arctic. An agreement was signed with the United States whereby American vessels are required to seek Canadian authorization prior to entering Arctic waters; and

- The GATT will remain the cornerstone for Canadian trade policy in the 1990's. Consequently Canada has played and will continue to play an active role in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations (MTN). Canada has succeeded in securing inclusion of a number of controversial and important issues on the MTN agenda, especially agriculture and a range of "new issues" related to trade — investment, intellectual property, and services. Canada has been working with other participants to complete the initial phase of negotiations by the end of the year. The substantive bargaining sessions will start in early 1988. Also, within the MTN, Canada will try to resolve a number of outstanding issues from the Canada-U.S. bilateral negotiations (agricultural subsidies, government procurement, and intellectual property) which have been left for resolution under the GATT-MTN. While the duration of this negotiating round is uncertain, the international community is planning for a conclusion sometime in 1990.

E. Program Effectiveness

The principal recent results of the Program are reported under the title "Performance Information and Resource Justification" in relation to each activity in Section II. Results generally fall into three categories:

- Issues resolved: Issues arise in Canada's relations with other countries which must be managed and resolved. Many of these issues involve human rights, trade policy, environmental and territorial concerns. The volume of work involved — analysis, meetings, negotiations, and representations — varies significantly from issue to issue. Program outcomes, i.e. issues resolved so as to protect or further Canadian interests, are however important reflections of the effectiveness of the Program.

- Policy and program objectives achieved: the Government establishes tangible objectives in all foreign policy fields. They include bilateral and multilateral objectives, such as reaching government-to-government trade agreements, commercial objectives such as achieving increased exports or foreign investment in Canada, and social objectives as in immigration or refugee programs. Policy objectives may also be defined in terms of actions we believe other countries should take, such as ending racial discrimination, pursuing humanitarian policies, and resolving conflicts. Again, the achievement of key policy and program objectives is reported under each activity in Section II.

- Services provided: the third category of program results encompasses the provision of services to Canadians, including assistance to exporters, consular services, passport issuance, and information on foreign and trade policy. Specific indicators of the volume of major services provided are shown in charts and tables in Section II.

The effectiveness of the Program was maintained during 1986-87 despite resource reductions. This was achieved by emphasizing the need to re-allocate resources between functions. For example, detailed resource reviews were undertaken of individual missions in Belgium, the Federal Republic of Germany, and the U.S.A., leading to significant resource savings and reallocations.

In-depth evaluations undertaken during the year provided further insight into Program achievements. For example, a joint review with the Department of Employment and Immigration of the International Exchange Program for students and young workers identified that the effectiveness of the program would be improved if the program's operations were consolidated in the Department. The two Ministers agreed to transfer the program to the Department of External Affairs.

An evaluation of Import and Export Controls identified ways of making controls clearer to business, ways of clearer improving Canada's position in the international arena in negotiating textile and clothing voluntary restraint arrangements with other supplier countries, and improvements in our ability to document disruption in our domestic market.

In the area of personnel programs two evaluations were completed. The evaluation of the Foreign Language Training program confirmed that it is crucial to the effectiveness of the Foreign Service in representing Canada's interests in other countries to be able to operate in the local language. Although DEA staff were found to be highly committed to an effective and image performance abroad, the study identified areas where significant improvements could be made in determining language needs and providing more effective training to increase language skills. As well, the review of the program which provides health services abroad confirmed that clinics set-up in hardship missions, where equivalent Canadian services are not available, are a cost-effective means of ensuring the adequate health services are made available to foreign service personnel and their families.

Evaluations in progress in 1987-88 include those related to the Fairs and Missions Program, Trade Communications activities private sector delivery of the Tourism program in Italy and New Zealand, and the Technology Inflow Program.

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination

Objective

To develop and coordinate foreign policy recommendations and initiatives, to allocate Departmental resources accordingly and to provide the Canadian Government's central protocol services.

Description

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy is centered in the responsibilities and roles of the offices of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Relations, the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and Personal Summit Representative.

These senior officials are supported in their foreign policy role by a Corporate Management Bureau, which is responsible for corporate planning, audit, evaluation, resource allocation, and by a Policy Development Bureau, which is responsible for examining new policy directions and monitoring existing policy. The government's Central Protocol Service is also located in this activity, as is the Office of the Senior Departmental Advisor on Federal-Provincial Relations, and the Summit Management Office.

Policy Development: This sub-activity is responsible for examining new policy directions and monitoring existing policies in light of priorities across a wide range of political, economic, trade, aid, defence and social dimensions.

Corporate Management: This sub-activity ensures that resources flow towards priority activities and geographical and functional areas of foreign policy emphasis. Recommendations are formulated for Ministers, Deputy Ministers, and the Department's Management Committee, concerning resource deployments and redeployments in the light of priorities. This sub-activity has responsibility for the management of departmental relationships with other government departments, internal audit, the evaluation of program effectiveness and the use of departmental resources. It is also the responsible for the Department's planning system.

Intergovernmental Affairs: This sub-activity is responsible for consultation and coordination with the provinces on the full range of issues which come under provincial jurisdiction and which have an international dimension. This involves most social issues and many economic concerns; also involved is the responsibility for the coordination of provincial participation in international meetings whose subject matter comes under provincial jurisdiction.

Protocol: This sub-activity provides services to foreign missions in Canada required by our international obligations under the Vienna Conventions on Diplomatic and Consular Relations and by our domestic obligations under the Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act. These services include the planning, organization, logistic and administrative arrangements for official visits to Canada by foreign Heads of State, Heads of Government, Ministers of Foreign Affairs and certain other dignitaries as well as logistics and administrative support for the Governor General's visits abroad, the visits abroad of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade and the Minister for International Relations. In addition, Protocol administers the 9th Floor Hospitality Facility and the official Government Guest House at 7 Rideau Gate.

Summit Management Office: This sub-activity is responsible for all planning, coordination and management of Canada's involvement in international summit conferences. Canada will host the Economic Summit conference in 1988.

Planning and Executive Support: This includes the offices and staff of the Secretary of State for External Affairs and the Ministers for International Trade and External Relations. It also includes the Under-Secretary, the Associate Under Secretary, the Deputy Minister International Trade, the Ambassador for Multilateral Trade for Negotiations, and their respective staffs.

Resource Summaries

The Foreign Policy Priorities and Coordination Activity accounts for 3.3% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 5.0% of the person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Development	1,475	20	1,491	20	1,624	25
Corporate Management	6,893	49	7,399	54	7,078	57
Intergovernmental Affairs	454	8	441	6	418	9
Protocol	2,904	29	3,233	31	3,330	37
Summit Management	6,898	100	23,354	32	822	9
Planning and Executive Support	11,986	15	7,116	101	7,742	88
	30,610	221	43,034	244	21,014	225

All resources are used for operating costs: 39.1% are used for personnel and related costs and the remaining 60.9% for other operating costs such as protection services, supplies and travel.

Figure 6: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	1,624	1,560	64
Corporate Management	7,078	4,018	3,060
Intergovernmental Affairs	418	505	(87)
Protocol	3,330	5,752	(2,422)
Summit Management	822	—	822
Planning and Executive Support	7,742	6,646	1,096
	21,014	18,481	2,533

Performance Information and Resource Justification

Resource requirements for the Policy Development and Corporate Management sub-activities are governed primarily by the need to maintain effective administrative and policy support to Ministers; the capacity to formulate foreign policy directions and activities in response to Ministerial and government priorities; the capacity to evaluate the impact of undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals; and effective planning, resource allocation and control systems to meet operational and central agency requirements. Effectiveness must be measured in the context of the Department's ability to respond to government priorities and manage with fewer resources at a time when the Government's international agenda is heavy.

Budgets and staffing of the Department have continued to decline as required by Government policy, despite incremental non-discretionary activities and expenditures. To furnish these cuts, in FY 1986-87 the Department developed a Long Range Management Plan with the following features:

- comprehensive review of overseas representation;
- introduction of the Canadian On-Line Secure Information and Communication System (COSICS);
- phased examination of management structures to extend managerial span-of-control and improve effectiveness;
- review of administrative practices and program delivery systems;
- review of activities to examine possible withdrawal from non-essential domains; and
- comprehensive review of all grants and contributions.

In 1986-87, six missions were closed and downsizing of a further eleven missions has been completed. Resource reviews involving 27 missions have been undertaken and a schedule established to continue this exercise. Resource reviews of headquarters units are currently under way. Detailed planning for COSICS is well advanced and implementation will begin in 1988. Span-of-control reviews in headquarters have yielded savings which have been used for incremental needs such as summits management. Increased administrative authority has been delegated to missions abroad, a review of the Foreign Service Directives has begun, and certain internal services of the Department have been contracted out.

In 1988-89, staffing levels will be reduced by a further 64 person years. Increasingly in subsequent years, resource savings will be derived from the implementation of COSICS, which will fully automate communications. Posts in the U.S.A., to be equipped in FY 1988-89, will be the first to benefit from COSICS, which will permit on-line, desk-to-desk exchange of text and data including composition, editing, transmission, filing and retrieval.

Other major projects with significant resource implications in 1988-89 will include participation in the United Nations Security Council, new conventional arms control talks, and the new round of Multilateral Trade Negotiations.

Resourcing in the field of Intergovernmental Affairs is primarily related to two factors. The first and most important is the consultation between the federal government and the provinces on matters of mutual interest in the international field. The other factor is the general level of international activity in matters falling mainly within the domestic competence of the provinces e.g. international conferences on subjects such as education or health care.

The provision of central protocol services relates directly to the ceremonial aspects of the exercise of Canada's sovereignty as well as providing services flowing from Canada's adherence to the Vienna Convention. These protocol services are part of the cost of maintaining a system of international relations within which Canada pursues its foreign policy. Resource requirements for protocol are determined by the size of the resident diplomatic community, the nature and severity of threats to the security of that community, the number and level of official visits to Canada, the travel plans of the Governor General, the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister of International Trade and the Minister for External Relations.

The protocol office provided services and protection to the 100 diplomatic missions in Ottawa and their various offices throughout Canada, the 46 non-resident missions accredited to Canada, the more than 3400 foreign nationals entitled to Diplomatic or Official status, plus their dependents and personal staff. In addition, the Protocol Office was involved in the visits to Canada of nine Heads of government, including the Prime Minister of Great Britain and the President of Italy, and numerous ministers from various countries during fiscal 1986-87.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services and increase the level of appropriate foreign investment in Canada.

Description

The International Trade Development activity is aimed at supporting Canadian business in sustaining and developing markets for Canadian goods and services; and at analysing, formulating and coordinating government export marketing policies and initiatives. It involves contributing to the formulation of Canadian policy and activities related to the promotion of foreign investment to Canada; it also includes assistance provided to Canadian industry, research organizations and science-based government departments, in acquiring scientific and technological information, products and systems required to make Canadian industry internationally competitive. In consultation with the geographic branches of the Department, other departments and agencies, the provinces, and private sector organizations, it identifies priority export markets and sectors of opportunity that reflect a matching of foreign market opportunities with Canadian supply capability and export capacity. The coordination of policies relating to the implementation of the Tourism Canada marketing plan is part of this activity.

Trade Development Planning and Programs: This sub-activity has responsibility for articulating overall trade development objectives, coordinating the formulation of export marketing strategies and tactics and recommending priorities in resourcing trade development activities. It coordinates the Department's interface with the private sector, provinces, and other Departments with regard to trade development matters. This sub-activity is also the focus in the Department for the design and management of export support programs and services, including export awareness initiatives, export financing, support to trading houses and programs such as the Program for Export Market Development (PEMD), Centres for International Business Studies and the Cost Recoverable Technical Assistance Program (CRTA). This sub-activity is responsible for export programs designed to encourage and assist Canadian firms to enter the international marketplace. This sub-activity facilitates Canadian trade by representing the Department's interests in the formulation and development of transport related policies in all modes, and in bilateral and multilateral negotiations. Departmental responsibilities for trade facilitation including standards and documentation as well as contributions to trade research at the Conference Board are managed in this sub-activity.

Technology and Investment Development: The three elements of this sub-activity comprise international investment promotion (coordinated with Investment Canada and DRIE), international, technology acquisition and science policy development (with DRIE, NRC and other science-based departments and agencies), and the provision of international market development support to the Canadian advanced technology community in cooperation with DOC, CIDA, EDC and DRIE. This sub-activity was created in recognition of the vital role that the high technology industry sector plays in Canada's economic growth.

Defence Programs: This sub-activity is a specialized industry and trade group which supports the export of Canadian defence goods and services to allied and other friendly nations by assisting Canadian industry to identify, develop and penetrate export markets.

Agriculture, Fish and Food: This sub-activity provides the Department with specialized advice on the export potential of business concerns in the agriculture, fish and food sectors. It provides specialized program support to exporters in this sector by assisting them to identify new markets, and to retain and expand markets in those sectors; by formulating export development strategies for priority markets; and by coordinating sectoral trade promotion activities at federal and provincial levels.

Planning and Executive Support: This includes the office of the Assistant Deputy Minister, International Trade Development and the Chief Air Negotiator, who is responsible for preparing, leading, and conducting Canada's bilateral air transport negotiations with foreign governments.

The Grains Marketing sub-activity, responsible for trade development, export promotion, market and policy analysis as they relate to cereals, grains and oilseed derivatives, has been transferred with its resources to the Department of Agriculture.

Resource Summaries

The International Trade Development activity accounts for 5.6% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 3.6% of the person-years. Note that this Activity is only one element of the Canadian Interests Abroad Program's overall trade development efforts. It does not include the resources in the Bilateral Relations and Operations Activity devoted to international trade development and tourism through the geographic branches at headquarters and at missions abroad.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade Development Planning and Programs*	40,208	61	41,234	60	44,972	52
Technology and Investment Development	6,691	30	7,036	30	4,567	30
Defence Programs	2,442	33	2,410	34	2,479	35
Grain Marketing**	—	—	4,378	29	3,873	25
Agriculture, Fish and Food	2,676	29	2,086	29	2,056	28
Planning and Executive Support	584	6	614	7	436	6
	52,601	159	57,758	189	58,383	176

* The change in this sub-activity reflects reductions to the Program for Export Market Development (PEMD) resulting from the Ministerial Task Force on Program Review (see p. 2-29).

** Transferred to Agriculture as of 1988-89.

Approximately 19.8% of the resources are used for personnel and related costs, 30.6% for other operating costs and 49.6% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 8: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Trade Development Planning and Programs	44,972	56,236	(11,264)
Technology and Investment Development	4,567	3,329	1,238
Defence Programs	2,479	2,386	93
Agriculture, Fish and Food	2,056	2,067	(11)
Planning and Executive Support	436	1,120	(684)
Grain Marketing	3,873	4,929	(1,056)
	58,383	70,067	(11,684)

Performance Information and Resource Justification

The support provided to Canadian business through global market assessment, encouragement of investment in Canada, central coordination of federal government efforts, export advice and direct financial assistance, is designed to increase the volume and value of exports of Canadian goods and services. Resources for this activity are used in the following areas:

- Coordination of Canada's trade promotion activities across federal and provincial governments;
- Planning, development and management of services and programs to assist Canadian business in improving their marketing capability and competitiveness and pursuing export market opportunities;
- Provision of export marketing guidance to companies in key export sectors, including defence, high technology, agriculture, fish and food areas;
- Development and implementation of programs to attract foreign investment;
- Government-driven support to industry under the Program for Export Market Development (PEMD) which provides funding for: organizing Canadian exhibits at trade fairs outside Canada; trade and economic missions and seminars abroad and in Canada, and incoming trade missions and visits to Canada by foreign officials and businessmen (these activities were formerly covered by the Promotional Projects Program (PPP));
- contribution to the Council of Canadian Trading Houses (CCTH);
- contributions to export education and awareness through international business studies at universities and trade-related research at the Conference Board of Canada;
- preparation of export marketing strategies for particular product/country markets;
- demand-driven assistance to industry, mainly SME's, through the Technology Inflow Program (TIP), for the purpose of acquiring international technology;
- as part of the National Trade Strategy, the Defence Programs Bureau has expended some $586,000 under the NTS Special Marketing Initiatives Program for FY 1986-87;

- contributions of $22.3 million for the industry-initiated component of the Program for Export Market Development (PEMD) which helps develop and increase the export of Canadian goods and services by sharing with Canadian business the financial risks of entering new foreign markets.

The Department continues to pursue the three dimensions of the National Trade Strategy: a) to secure and enhance access to foreign markets through the multilateral trade negotiations and the bilateral Canada-U.S. Free Trade Agreement; b) to improve Canada's trade competitiveness; and c) to strengthen Canada's international marketing. Under the latter objective, the Department works within the context of federal-provincial cooperation to increase exports. In consultation with other federal departments, the provinces and national business associations, market plans are developed to take advantage of Canadian capabilities and market opportunities. New trade offices were opened in Bombay, Shanghai, Osaka, Auckland, Lyon, St. Louis, Cincinnati, Pittsburgh, Orlando and Santa Clara. Departmental resources were targeted on priority countries and markets.

In consultation with the Department of Regional Industrial Expansion, Investment Canada and the provinces, a major program was launched to promote productive foreign investment in Canada. Approximately 300 investment promotion activities are carried out in 45 investment development posts each year. Private sector investment counsellors have been posted to London, Bonn, Tokyo, Paris, New York and Los Angeles; special locally engaged staff have been hired in The Hague and in Hong Kong to pursue investments. An advertising campaign has been undertaken in major foreign markets. In 1988-89 the cost of the investment promotion efforts will be $3.7 million. In line with the Government's objective of increasing the availability of critical technology for Canadian industry, the Technology Inflow Program (TIP) budget has been tripled, to $3 million, for 1988-89 and the number of technology development officers increased from 7 to 12. The expanded funding will allow wider promotion of this program to Canadian industry during 1988-89, and the addition of outgoing "awareness missions" of Canadian companies to foreign technology centres of excellence. In its first 18 months of operation TIP assisted over 300 organizations, to acquire necessary technology from foreign sources — mainly SME's spread through all provinces and representing all industry sectors.

The Export and Investment Promotion Planning and Tracking System, launched in FY 86-87, was developed to identify trade and investment program priorities world wide, to provide detailed world market information geographically and sectorally, and to introduce a disciplined program monitoring system for the trade program. Since its introduction, this management system has exerted a profound influence on the trade program. It has provided clients of the Department (OGDs, provinces and private sector entities) with an information base for identifying agreed trade and investment initiatives. The planning and tracking systems are in the process of being expanded to encompass the Tourism Promotion Program for FY 88-89. The tracking system has been enhanced to produce a report which will enable management to compare approved program plans with quarterly progress reports.

An additional enhancement phase is underway which will integrate several Trade, Investment and Tourism management Systems with the WIN Exports system to enable Headquarters, users at missions abroad and regional offices to access virtually the entire range of data within the purview of the International Trade Development activity. The World-wide Information Network system (WIN Exports), designed to provide electronic sourcing, monitoring and managing support to Trade offices abroad, was developed and initially fully installed in all missions in the United States. A major emphasis in 1988-89 will be to expand the installation base to 30 additional overseas missions, develop capabilities pertinent to the monitoring of internationally financed projects and the managing of investment leads, the incorpo-

ration of additional provincial exporters databases and the conversion of the product information of the 20,000 Canadian exporters in WIN to the new Harmonized System (HS) of coding being adopted by most developed countries on 1 January 1988.

The Telecommunications Executive Management Institute of Canada (TEMIC), an organization jointly funded by the private sector and the federal government (External Affairs and DOC each contributing $1 million over a five-year period) became fully operational during 1986-87. TEMIC's major objective is to increase international market opportunities for Canadian telecommunications suppliers of equipment and services through the provision of management training programmes for telecommunications executives of developing countries which acquaint them with Canadian experience and capabilities.

The Chief Air Negotiator conducted thirteen negotiations for the period September 15, 1986 to October 26, 1987. Twelve agreements were successfully concluded, notably with Portugal, Thailand, India, Czechoslovakia, Spain, Egypt, Singapore, Cote d'Ivoire, the People's Republic of China, Hong Kong, the United Kingdom and Venezuela. In addition, there have been extensive consultations with a view to the modernization and renegotiation of the USA-Canada air agreement.

The Department organizes regular meetings of federal and provincial trade ministers as well as meetings on specific topics or problem areas. Provincial governments now provide input to a new computerized data base listing trade fairs and missions. The formal process of consulting with the provinces on trade objectives and mission work plans has been improved and has resulted in a more coordinated approach to trade development activities abroad. On a pilot project basis, provincial trade representatives are co-located in several federal missions abroad.

The Program for Export Market Development (PEMD) was consolidated, restructured and downsized as directed by the Ministerial Task Force on Program review. The consolidated PEMD will have two major components: industry-initiated support, which responds to industry requests for assistance in export market development (this corresponds to the former PEMD); and Governmment-initiated support in organizing and sponsoring international trade fairs and missions (this corresponds to the former Promotional Projects Program (PPP)). An element of cost-recovery was introduced to the Fairs and Mission component of the program and anticipated targets are expected to be met. For ease of comparison with former years' activities, the two components are described separately below.

Performance and effectiveness indicators for the industry-initiated component of PEMD are set out in Figure 9. It should be noted that not all approved projects result in the expenditure of PEMD funds and that individual project expenditures vary considerably based on the specific needs of the client and the degree to which anticipated expenses are eligible for cost sharing under the program. A review of PEMD is published annually for the applicable fiscal year.

Figure 9: PEMD Industry-Initiated Activity and Resources

	Estimated 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
No. of applications Received	4,800	4,500	4,426
No. of applications Approved	3,200	3,000	2,992
Value of applications ($ millions)	40	40	29.4
Expenditures ($ millions)	22.3	22.3	24.0
Reported sales ($ millions)	—	—	572
Benefit-cost ratio (cumulative 1971-87)	—	—	35.1

Performance and effectiveness criteria for the government-initiated trade fairs and missions component of PEMD are set out in Figures 10 to 12. Resourcing for Fairs and Missions is dependent on: (a) the number of approved fairs and missions projects in geographic marketing plans and (b) the cost of achieving each project objective, which varies dependent on the size and category of the event. Activity is set out in Figures 10 and 11 and usage by Region is shown in Figure 12.

Figure 10: PEMD Trade Fairs and Missions Resources and Results

	Estimated 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
No. of proposals	1,000	1,387	1,219	1,033	1,200
Projects approved	300	300	323	436	437
Amount approved ($ millions)	12.5	11.5	13.8	15.7	16.9
Expenditures ($ millions)	12.5	11.5	13.3	15.7	16.6
Export sales ($ millions)	1,000	1,100	443	1,100	1,000

Figure 11: PEMD Trade Fairs and Missions Activity

(thousands of dollars)	Estimated 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Trade Fairs					
— number of fairs	120	140	150	211	192
— Cost ($ millions)	7.5	6.5	10.2	11.5	13.0
— Number of Participants	800	800	1,120	1,300	1,416
Trade Missions from Canada					
— number of missions	60	50	60	78	73
— cost ($ millions)	3.0	4.0	1.5	1.8	1.4
— Number of Participants	800	800	281	357	460
Trade Missions to Canada					
— number	120	110	113	174	172
— Cost ($ millions)	2.0	2.0	1.6	2.8	2.2
— Number of Participants	600	600	661	900	939

Figure 12: PEMD Trade Fairs and Missions Expenditures and Events by Region

(millions of dollars)	1987-88 ($)	1987-88 Events	1986-87 ($)	1986-87 Events	1985-86 ($)	1985-86 Events	1984-85 ($)	1984-85 Events
USA	3.2	50	4.3	49	4.7	80	5.1	78
Europe	3.0	70	3.8	77	5.2	112	5.1	132
Pacific	3.1	80	3.0	100	3.3	130	2.9	96
Latin America	1.1	55	1.1	60	1.0	80	1.9	82
Africa and Middle East	1.1	45	1.1	37	1.5	61	1.6	49

During fiscal 1988-89, the International Trade Development activity will be focusing on the following priorities:

- increasing export awareness and export education with emphasis on programs to assist small and mid-sized companies that are exporters or export ready;
- dissemination of market information derived from the Export and Investment Promotion Planning and Tracking System to the private sector;
- development of programs to complement the activities of regional economic agencies such as the Atlantic Canada Opportunities Agency, the Western Diversification Office and Montreal Region Initiatives;

- the Department is undertaking an evaluation of its Science and Technology Counsellor (STC) network and the technology needs of Canadian companies to determine future resource requirements in this industry demand-driven sector. International competition is increasing in the technology-acquisition field; Canada's STC system is substantially smaller and less flexible than the more successful countries, in particular the Nordics.

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives, and to coordinate Canada's international economic relations.

Description

This activity designs and implements policies aimed at protecting and advancing Canada's international economic, trade and aid interests. It seeks to ensure that the development of Canadian domestic economic policies and trade policy takes into account the constraints and opportunities flowing from the international environment. It also works to ensure that international economic, trade and payments systems remain responsive to Canadian interests. In this regard, it coordinates Canadian involvement in international trade and economic institutions and multilateral organizations. It also acts to ensure that Canadian aid policy is consistent with the other dimensions of Canadian Foreign Policy.

It embraces the development and implementation of Canada's policies on strategic and military export controls, nuclear export and non-proliferation policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles and footwear, and administers the Export and Import Permits Act.

This work is carried out through the following sub-activities:

Economic Policy: This sub-activity is responsible for developing advice on international economic issues which affect Canadian interests. It develops and coordinates Canadian positions for participation in the annual Economic Summits and in the Organization for Economic Co-operation and Development, as well as in the Second (Economic) Council of the UN General Assembly, the Economic and Social Committee and the UNCTAD, on questions related to Canada's relations with developing countries and on the economic dimensions of East-West relations. As well, it provides departmental input into the government policy process relating to international financial and monetary issues, export financing and investment questions. It is also responsible for departmental input into the development of foreign policy in the areas of international energy and the environment, as well as for Canada's involvement in the International Energy Agency, and the United Nations Environment Program.

Trade Policy: This sub-activity is the focal point within the Government of Canada for the development of trade policy and the management of international trade issues. It is responsible for agricultural, resource and commodity agreements, for Canadian participation in the GATT and support for the Multilateral Trade Negotiations (MTN) and the bilateral trade negotiations with the United States. It deals with industrial and sectoral trade policy issues including services and resources and has responsibility for the OECD Industry/Regional Development, Trade and Steel Committees, and trade issues in UNCTAD. As well, it is responsible for the development and implementation of trade strategies to improve market access and facilitate the competitive adjustment of Canadian manufacturing industries and to advance Canadian trading interests by protecting intellectual property rights.

Aid Policy: This sub-activity is responsible for developing advice on official development assistance (ODA) issues which affect Canadian interests. It ensures that the ODA function administered largely through CIDA takes appropriate account of Canadian foreign policy interests, as expressed both in bilateral relationships and in participation in the major multilateral organizations.

Special Trade Relations: This sub-activity is responsible for: the administration of the Export and Import Permits Act, policy development and recommendations concerning special measures of protection on low cost imports of textiles and clothing, and other disruptive imports; negotiation of bilateral restraint arrangements and the associated multilateral agreements (e.g. Multi-Fibre Arrangement); policy development and administration of import measures on footwear, steel, agricultural products; administration of sanctions against South Africa; policy development and implementation in regard to export controls of goods and technology for national security and economic development reasons; direction of Canada's involvement in international nuclear co-operation, including the application of Canada's nuclear non-proliferation policy, the negotiation of nuclear co-operation agreements, and provision of marketing support for the Canadian nuclear industry; and the management of Canada's relations with such specialized multilateral organizations as the International Atomic Energy Agency and the International Civil Aviation Organization.

Trade Negotiations Office: This sub-activity has been tasked with the responsibility for preparing for, and negotiating, both a bilateral trade agreement with the United States and a multilateral agreement under the General Agreement on Tariffs and Trade. It is responsible for advising Ministers on the trade negotiations with respect to strategies, terms of reference, progress of the talks, and recommends the negotiated agreements for adoption. As well, it consults with representatives of the provinces, the private sector, and other government Departments on matters related to these trade negotiations.

Planning and Executive Support: This includes the office of the Assistant Deputy Minister, Economic and Trade Policy.

Resource Summaries

The International Economic, Trade and Aid Policy activity accounts for 5.0% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 5.9% of the person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy	19,984	51	18,060	51	19,094	49
Trade Policy	6,803	35	6,389	35	5,859	33
Special Trade Relations	8,178	90	8,729	88	7,754	87
Trade Negotiations Office	11,085	80	10,784	80	8,115	71
Planning and Executive Support	377	6	363	6	267	5
Budgetary	48,427	262	44,325	260	41,089	245
Non-Budgetary	4,107	—	8,255	—	494	—
	50,534	262	52,580	260	41,583	245

Approximately 34.8% of the resources are used for personnel and related costs, 23.0% for other operating costs and 42.2% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found in Figure 16 and in Section III. As well, this activity provides for $4.1 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 14. Revenue is generated through fees charged for issuance of permits.

Figure 14: Non-Budgetary Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimated 1988-89**	Total to-date	Total Authorization
Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	**4,107**	—	13,690
	4,107		13,690

Figure 15: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Economic Policy	19,094	14,802	**4,292**
Aid Policy			
Trade Policy	5,859	5,589	**270**
Special Trade Relations	7,754	6,382	**1,372**
Trade Negotiations Office	8,115	—	**8,115**
Planning and Executive Support	267	297	**(30)**
	41,089	27,070	**14,019**

Performance Information and Resource Justification

A significant portion (over 42%) of the funding of this activity is devoted to contributions in support of international trade and economic institutions (GATT, IAEA, NEA, IEA, OECD, UN Fund for the Environment). If Canada wishes to influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth it must accept to pay a "membership fee" to belong to these institutions. The larger of these contributions are shown below in Figure 16.

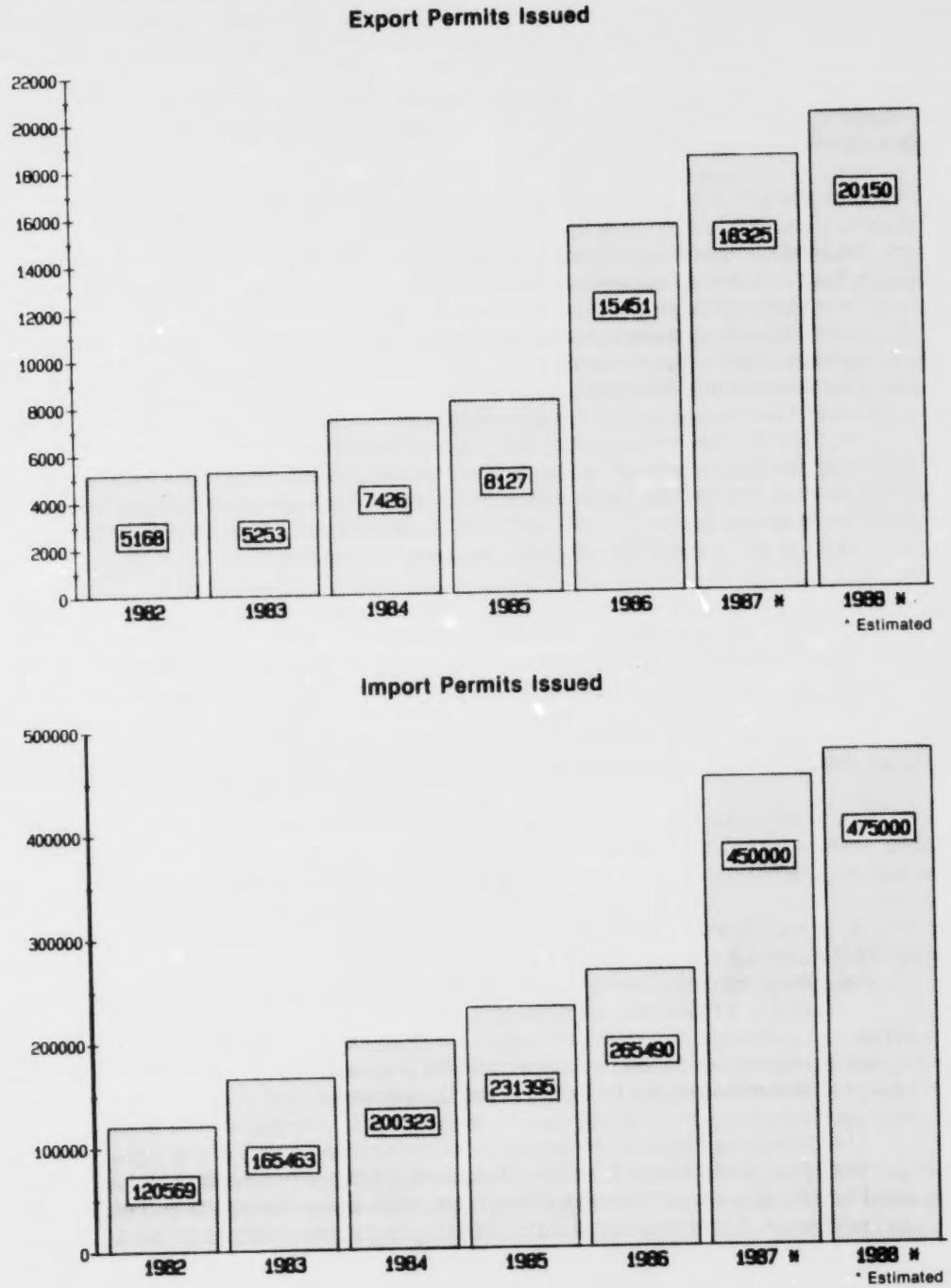
Figure 16: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
International Atomic Energy Agency	**5,241**	4,264	6,249
General Agreement on Tariff and Trade	**2,862**	2,512	2,491
Organization for Economic Co-operation and Development	**7,474**	6,659	6,077
UN Voluntary Fund for the Environment	**1,100**	1,100	1,099
Other	**2,928**	2,709	2,602
	19,605	17,244	18,518

The other major expenditure in this activity relates to the administration of the Export and Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function aimed at assuring that Canada is protected from disruptive or injurious imports and that sensitive exports are controlled. Resources required are a function of the volume of permits applied for. The volume issued from 1982 to 1986 plus a forecast for 1987-88, is set out in Figure 17. The recent large increases in the issuance of import permits is due

to the addition of carbon steel, control item 80, to the Import Control List and to the extension of the specialty steel quota by the U.S.A. The cost of administering the Export-Import Permits Act is partially covered by the fees charged for permits, however this revenue does not accrue to the Program as it is credited to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 17: Import and Export Permits Issued



The remainder of the funding under this activity is related to personnel and personnel related costs in support of the various policy and negotiation activities outlined above.

Workload in this activity is strongly affected by unpredictable developments in the international environment. Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the requirement for a capacity to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic and trade relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, the largest trading partner of the USA and as an important member of GATT.

Recent performance highlights for this activity include the following:

- Canada played a significant role at the 1987 Venice Economic Summit in pursuing strengthened commitments to policies that will bolster global, non-inflationary economic growth, and by ensuring that persistent problems (such as ongoing agricultural subsidization) were addressed constructively. A high priority was also placed, not only at Venice, but at the Canadian-hosted Francophone and Commonwealth Summits, as well, on the pursuit of measures adequate to deal with the international payments problems experienced by the poorest debtor nations. Canada was an important player in the deliberations of UNCTAD VII, which was the first successful North/South gathering in this decade. A key accomplishment of that meeting was a successful consensus document that incorporated an agreed assessment of the world economic situation and useful practical orientations for future international economic discussion.

- The Trade Negotiations Office succeeded in negotiating a free trade agreement with the United States following two years of intensive negotiations. It is the largest and most comprehensive free trade arrangement ever reached in the history of world trade policy. The Agreement will provide a régime which will ensure that Canadians and Americans alike can plan, invest, grow and compete more effectively with one another and in the global market. The wide scope of the Agreement is indicated from the outset in the agreed objectives. The Agreement will:

  — eliminate barriers to trade in goods and services between the two countries;

  — facilitate conditions of fair competitions within the free-trade area;

  — significantly expand liberalization of conditions for cross-border investment;

  — establish effective procedures for the joint administration of the Agreement and the resolution of disputes; and

  — lay the foundation for further bilateral and multilateral cooperation to expand and enhance the benefits of the Agreement.

  The remaining steps in the process, following the signing of the Agreement by the Prime Minister and President January 2, 1988, are preparation and consideration of the necessary implementing legislation and, towards the end of 1988, the exchange of Instruments of Ratification with the United States. The Agreement is expected to enter into force on January 1, 1989.

- Canada contributed to the successful outcome of two Quadrilateral Trade Ministers Meetings, an OECD Ministerial Meeting and UNCTAD VII (a Ministerial level meeting) which gave impetus to the work of the MTN and which helped to ensure that the MTN continued to progress in a manner consistent with the Punta del Este Ministerial Declaration.

- In particular, Canada played a major role in achieving agreement at the OECD Ministerial Meeting on principles for reform of agricultural policies and on the pursuit of agricultural trade reform in the MTN, and in subsequent confirmation of the OECD agreement at the Venice Summit. We hosted a successful meeting of the Cairns Group of agricultural exporters in support of our Summit and MTN objectives. In the MTN our negotiating proposal on agriculture calls for a comprehensive approach aimed at elimination of, (and in the short term a major reduction of) all trade-distorting subsidies and barriers to access.

- In the past year, the Department was active in maintaining Canada's access for green wood lumber into the EEC and improving our access in Korea and Japan, in promoting safe handling methods for asbestos, in maintaining and diversifying markets for coal in the Pacific, and in promoting the formation of multilateral intergovernmental information fora for copper and nickel. Canada continued as a member of the coffee, rubber and tin commodity agreements and was a very active participant in multilateral meetings on resource and commodity products where issues of economic and trade interest to Canada were discussed.

- The Department was principally responsible for the recent adjustments to Canada's General Preferential Tariff, which reflected the interests of domestic Canadian industry while at the same time maintaining our favourable trade relations with developing countries and newly industrialized countries.

- The Department has made the principal substantive contribution towards the development of Canada's position in a number of MTN negotiating groups, including the groups on the functioning of the GATT system (dispute settlement, etc.) and trade in services.

- The Department has led the work within the Government to broaden Canada's export markets through the expansion and improvement of the GATT Code on Government Procurement.

- The Department has opened markets and defended existing market access through participation in approximately fifteen dispute settlement procedures, with a number of important successes.

- The Department provided key advice to the Government on Canada's GATT rights in bilateral trade disputes with a number of our major trading partners.

- Textiles and clothing restraints have been concluded or implemented with twenty-six low-cost suppliers to give effect to the Cabinet decision. Canada also played a major role in the negotiation of the Protocol extending the Multi-fibre Arrangement that recognizes the role of the "new fibers" and dominant suppliers.

- A procedure for monitoring all exports of carbon steel has been put in place as part of the Government's strategy to manage the Canada-U.S.A. steel issue and to guard against Canada being used as a pass-through for fraudulent steel exports to the U.S.A.

D. Political and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Description

This activity is designed to ensure the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy directions in the areas of defence relations and international security questions, arms control and disarmament, human rights, social affairs, détente, and other related issues. These policies are implemented both bilaterally and through multilateral institutions such as the United Nations, the Conference on Disarmament, UN specialized agencies, the Commonwealth, la Francophonie and certain other organizations. It includes the coordination of the Departmental response to crises at home and abroad (natural disasters, acts of terrorism, etc.) and ensures that Canadian aspects of these crises are effectively managed. It develops policies to combat international terrorism, and co-ordinates and prepares threat assessments related to the protection of Canadian interests abroad, foreign diplomatic missions in Canada and internationally-protected persons. It also deals with intelligence matters relating to foreign policy.

There are four principal sub-activities under the umbrella of Political and International Security Affairs:

International Security and Arms Control: This sub-activity is aimed at the promotion of Canadian security and international stability through collective self-defence and deterrence, arms control and conflict resolution. To that end, it formulates, co-ordinates and implements policies relating to Canada's participation in collective security arrangements in NATO and NORAD. It is similarly aimed at policy formulation and implementation in relation to Canada's participation in multilateral negotiations and discussions on security and arms control, including the Conference on Disarmament at Geneva, the Mutual and Balanced Force Reduction (MBFR) Talks in Vienna, First Committee activities at the United Nations General Assembly and the United Nations Disarmament Commission. It also includes policy matters in connection with Canadian peacekeeping activities, a program of military training assistance for developing countries, the conduct of a substantial program of research on the verification of arms control agreements, and the promotion of wider public understanding of arms control and disarmament issues in particular through administration of the Disarmament Fund.

International Organizations: This sub-activity ensures that the wide range of Canadian interests in the United Nations, its agencies, the Commonwealth and la Francophonie are promoted effectively. It addresses institutional and global political questions for which the multilateral system provides a framework for co-operative problem-solving. On economic, social and technical issues, it monitors developments to ensure that other units in the Department and other government departments which have primary responsibility for the issues are aware of the foreign policy implications. It contributes to the development of Canadian policies being expressed or promoted throughout the multilateral system, and ensures both consistency and effectiveness in promoting or protecting Canadian interests.

It provides advice on institutional and global political questions to Canadian delegations attending international meetings or consultations. It coordinates Canadian participation in major multilateral meetings and conferences. It ensures the election of Canada

to those policy bodies which are essential to the overall management of the multilateral system, and it promotes the appointment of Canadians to UN and Commonwealth Secretariats. It controls the level of Canadian financial support for the United Nations and the Commonwealth, and promotes the optimal use of these resources by recipient organizations. It ensures the overall coordination and preparation for Canadian participation in la Francophonie, its institutions and Francophone Summits, and to the follow-up to Canadian commitments. It prepares key ministerial and other speeches, and responds to public and press enquiries about the UN, the Commonwealth and la Francophonie or about Canadian policy in these forums.

Intelligence and Security: This sub-activity is responsible for the Department's participation in the Canadian foreign intelligence community. As well, the physical and personnel security and personal safety programs are funded under this sub-activity. Following an assessment of the type and level of the threat to our various missions and their personnel, physical and other protective measures are implemented. Provision exists in Estimates to respond quickly to unforeseen emergencies. Responsibility for the development of Canadian Government policies to combat international terrorism is managed under this sub-activity, as is responsibility for crisis management through the Departmental Operations Centre. The obligation to protect the official establishment of foreign governments represented in Canada and other internationally protected persons is also funded under this sub-activity.

Planning and Executive Support: This includes the office of the Assistant Deputy Minister, Political and International Security Affairs.

Resource Summaries

The Political and International Security Affairs activity accounts for 17.1% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 6.3% of the person-years.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	**16,992**	**58**	15,830	61	14,446	73
International Organizations	**130,109**	**87**	111,815	83	107,077	90
Intelligence and Security	**11,327**	**125**	10,944	123	12,247	117
Planning and Executive Support	**608**	**8**	586	8	430	6
	159,036	**278**	139,175	275	134,200	286

The resources for this activity are relatively consistent from year to year. Approximately 11.7% of the resources are used for personnel and related costs, 12.3% for other operating costs, 75.0% for transfer payments in the form of grants and contributions and 1.0% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 48 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Figure 19: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
International Security and Arms Control	14,446	13,752	694
International Organizations	107,077	105,032	2,045
Intelligence and Security	12,247	8,965	3,282
Planning and Executive Support	430	303	127
	134,200	128,052	6,148

Performance Information and Resource Justification

The ability to influence international relations in favour of Canadian interests by promoting international security, peace and the rule of law depends in turn to a very high degree on Canada's ability to influence developments within international institutions (such as the UN) and alliances (such as NATO). Canada is not unique in this regard — most other states rely on international institutional frameworks to enhance the protection of their sovereignty and security. Approximately 74.8% of the funding of this Activity is used directly for contributions in connection with Canadian membership in international organizations. This is the "entrance fee" which we must pay to make our views known in these key institutions and to protect a variety of specialized interests across a range of economic, social, technical and other areas. Assessments are based on a number of formulae which include factors such as per capita GNP. A partial listing of some of the major items among these contributions can be found in Figure 20. For a complete listing, see Figure 48 in Section III. Although some of these contributions could be considered discretionary, there is little latitude in funding if Canada is to remain an active participant.

Figure 20: Major Contributions to Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
UN	30,514	31,500	30,599
Food and Agriculture	12,830	10,250	9,804
International Labour Organization	6,577	5,407	5,352
Pan American Health	5,064	4,893	4,893
UNESCO	9,911	7,670	7,488
UN Interim Force in Lebanon	6,463	7,238	7,582
World Health	12,737	10,584	10,157
Commonwealth Secretariat	2,344	2,337	2,086
Agency for Cultural and Technical Co-operation and Francophone countries	6,758	5,849	5,676
NATO			
Civil Administration Costs	6,668	5,706	5,016
Science Programs	2,049	2,011	623
UN Industrial Development Organization	2,337	2,384	2,388
Other	14,704	8,972	5,970
	118,956	104,801	97,736

The requirements of the physical and personnel security program, as well as the personal safety program, vary in response to changing conditions in foreign environments. Threat assessments can change quickly and radically as circumstances evolve. Technological developments in the security field can also affect resource requirements. It is sometimes difficult, given the nature of the issues involved, to forecast resource requirements accurately and emergency funding is often required. Aspects of intelligence questions are also funded in this activity. The other activities funded in this activity are linked to specific initiatives of the Government and are policy-driven.

Recent performance highlights for this activity include the following:

- Canada hosted the Francophone Summit (Quebec City) in September and the Commonwealth Heads of Government Meeting (Vancouver) in October 1987. Canada also accepted the responsibility of chairmanship of the Comité international du Suivi, the follow-up committee of the Francophone Summit.

- Canada spearheaded a number of initiatives across the U.N. system to promote women, and to implement the Nairobi Forward-Looking Strategies on the Advancement of Women.

- Canada played a leading role in the process of renewal and reform in both UNESCO and FAO. Together with other Member States, it worked actively to improve the program of these agencies, to give them a better sense of priorities, and to renew their leadership.

- Canada put forward a comprehensive set of proposals for budgetary and financial reform in the UN specialized agencies. These proposals, known as the "Blue Book", aim at improving the relevance of programs, increasing the effectiveness of agency management, and improving the membership's supervision over the budget work-program.

- Canada took a leading role at the International Conference on Drug Abuse and Illicit Trafficking (Vienna, July-August 1987) which adopted a comprehensive multidisciplinary outline of future activities in Drug Abuse control and a Declaration which is the expression of a strong determination to control abuse and to stop trafficking.

- The Department of External Affairs played an active role in the preparation of the Canadian Government's response to the Picard Report on the Development of Montreal, in particular the proposed concentration on Montreal's international role as host city for ICAO and other international organizations.

- Canada's program of research on arms control verification has led directly to the submission at the Conference on Disarmament of substantive input to the negotiations and discussions on a chemical weapons ban and the prevention of an arms race in outer space.

- Canada contributed actively to the NATO High Level Task Force studying the means to advance conventional arms control in Europe, and to the talks on conventional stability held in Vienna. Both of these activities required considerable preparation to ensure that Canada was effectively represented. Canada has also been an active participant in Security Basket discussions at the CSCE Follow-up Meeting.

- The Department worked closely with the Department of National Defence in the preparation of the 1987 White Paper on Defence.

- Canada continued to contribute actively, at the bilateral and multilateral levels, to efforts to develop additional measures and policies to combat terrorism. In particular, the bilateral consultative process with the United States was strengthened and Canada worked to enhance cooperation in the Economic Summit Group of Experts on Terrorism. Canada was also active in the development of new counter-terrorist agreements negotiated under the auspices of the IMO and ICAO.

- Canada continued to provide strong support for adherence to the ABM and SALT II Agreements and worked in multilateral forums on non-proliferation, a nuclear test ban treaty, the UN Disarmament and Development Committee and the negotiation of agreements on chemical and other weapons.

E. Legal, Immigration and Consular Affairs

Objective

To pursue Canada's interests in the areas of international law, immigration, refugee and consular matters.

Description

This activity manages the legal aspects of Canada's international relations through fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It coordinates and manages the immigration and refugee affairs program, and is also responsible for consular policy development and management of the consular assistance program. The activity has four sub-activities:

Legal Affairs: This sub-activity performs both an advisory and an operational function in accordance with the Department of External Affairs' mandate which includes the responsibility to foster the development of international law and to ensure its application in international relations. The Legal Bureau provides advice on Canada's international rights and obligations not only to the Department but to the Government of Canada as a whole. It promotes the advancement of Canadian interests through the development of both bilateral and multilateral agreements in the economic, environmental, security, judicial cooperation and a wide variety of other fields. It protects Canadian sovereignty inter alia by assisting in the resolution of boundary and other jurisdictional disputes through negotiations or third-party settlement procedures and by addressing the problem of potential extraterritorial application of foreign law in Canada.

Immigration and Refugee Affairs: This sub-activity is responsible for the implementation of immigration and refugee policy abroad. It coordinates immigration and refugee processing abroad, and is responsible, on behalf of the Department, for meeting target levels for immigrants/refugees approved by Parliament. It participates in the formulation of immigration policy by bringing immigration policy into the wider context of foreign policy and by ensuring that the Canada Employment and Immigration Commission is kept abreast of international pressures and obligations which may influence Canadian immigration and refugee policies.

Consular Affairs: This sub-activity is responsible for the formulation of consular policy and guidelines and their implementation. It provides missions with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. In Canada, it liaises with the relatives and/or friends of distressed Canadians and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad.

Planning and Executive Support: This sub-activity includes the offices of the Assistant Deputy Minister, Legal Immigration and Consular Affairs, the Director-General, Legal Affairs and the Director General, Consular and Immigration Affairs.

Resource Summaries

The Legal, Immigration and Consular activity accounts for 1.6% of Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 2.2% of the person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Legal Affairs	6,292	42	6,109	37	5,770	36
Immigration and Refugee Affairs	6,738	32	1,071	18	857	17
Consular Affairs	1,507	22	1,358	21	1,275	21
Planning and Executive Support	371	4	360	4	305	5
	14,908	100	8,898	80	8,207	79

Approximately 36.6% of this activity's resources in this year's Estimates will be used for personnel and related costs, 43.9% for other operating costs and 19.5% for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 22: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Legal Affairs	5,770	5,820	(50)
Immigration and Refugee Affairs	857	1,460	(603)
Consular Affairs	1,275	1,315	(40)
Planning and Executive Support	305	311	(6)
	8,207	8,906	(699)

Performance Information and Resource Justification

Legal Affairs: Resources for this sub-activity are concentrated in the Legal Bureau although a number of positions abroad have been identified as involving activities of primarily legal nature and are staffed by officers with legal training. In addition, the Bureau administers a substantial travel budget because of the need for participation in a variety of bilateral and multilateral negotiations or conferences abroad. Three main factors determine the nature of this sub-activity: first, international law negotiations in which Canada is obliged to participate by virtue of membership in an international organization (e.g. the Legal Subcommittee of the UN Committee of Outer Space) or pursuant to international treaty obligations (e.g. Law of the Sea); second, providing assistance in other program areas where legal input or advice is required (e.g. the Multilateral Trade Negotiations, fisheries negotiations); third, defending specific Canadian interests (e.g. jurisdictional or commercial disputes with other governments or claims of individual Canadians against foreign governments). The Bureau also administers a substantial budget for legal advice sought on foreign law to defend the Crown's interests abroad. This defence is often done through the presentation of amicus curiae briefs through foreign counsel.

Immigration and Refugee Affairs: Operational and resource planning for global immigration delivery is done by the Immigration and Refugee Affairs sub-activity. Estimates of resource requirements for immigrant and visitor processing are developed by forecasting the resource impact of planned immigration levels, and the impact of federal-provincial policy on the volume of foreign students, and guest workers. Figures 23 and 24 provide a summary of recent planned and actual immigration levels as well as the volume of visitor processing abroad. The data indicate the problem facing the Immigration and Refugee Affairs Bureau: program objectives are increasing faster than resources.

The Immigration and Refugee Affairs sub-activity is also responsible for developing the Department's input into policy formulations by the CEIC on such issues as the annual refugee plan, resettlements of refugees in Canada, and business immigration. The sub-activity monitors developments related to enforcement and control issues, such as illegal immigration, passport and visa fraud, and coordinates the vetting of visa applications from Special Category countries to ensure that Canada's security requirements are met.

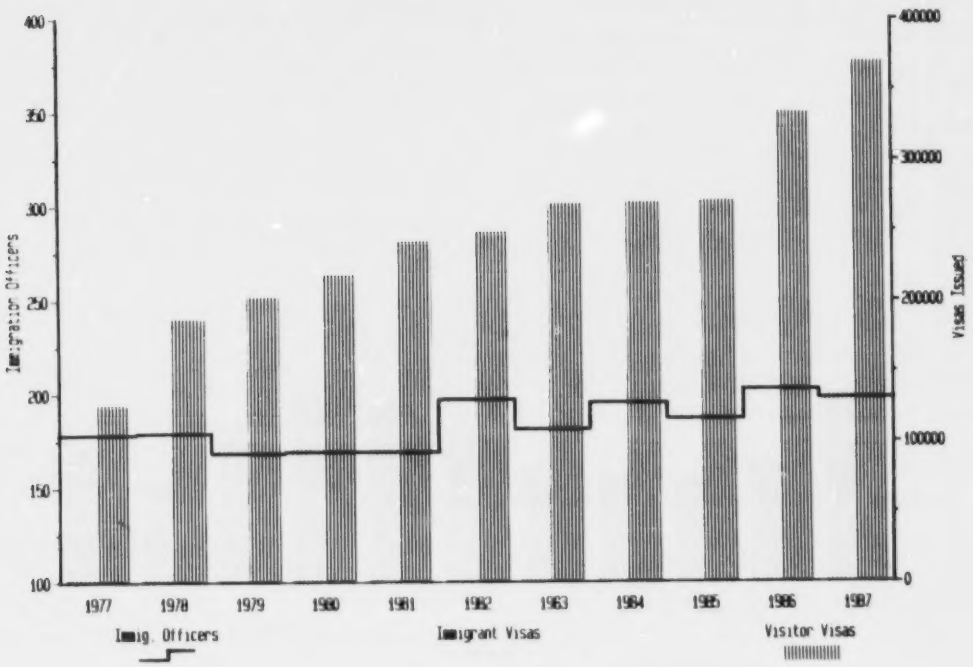
The Immigration and Refugee Affairs sub-activity is also responsible for implementation, training and user support for the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at all visa issuing missions abroad. Among its capabilities, CAIPS will provide automated indexing, process tracking and visa issuance, integrated word processing, a link with the Canada Employment and Immigration Commission Field Operational Support System (FOSS) and machine readable visa issuance. CAIPS will produce both increased productivity and effectiveness, particularly in the area of control of illegal immigration to Canada.

Figure 23: Planned Immigration Levels and Actual Immigrant Landings

	1988	1987	1986	1985
Planned Immigration Levels	125-135,000	115-125,000	105-115,000	85-90,000
Actual Immigrant Landings	**	* 149,384	99,219	84,302

* — Preliminary. Includes 34,827 landings in Canada.
** — Figure not available until February 1989

Figure 24: Visas Issued and Staffing Levels



Consular Affairs: Policy, operational and resource planning for global delivery of consular activities is done by the Consular Affairs Division. As with Immigration, the Department's resources for program operations abroad are found in the Bilateral Relations and Operations activity. The overall functional direction for the program and the analysis of resource requirements, however, are done by this sub-activity. These activities include the provision of operational support, assistance and instructions, consular contingency planning and consular task forces for major crises. Headquarters also provides policy instructions, training programs, information services to Canadians, maintains statistical and information systems, manages and elaborates policies relating to honorary consuls and other non-career resources and negotiates bilateral consular conventions and agreements.

There are two considerations determining resource requirements. First, are events to which the program must respond and over which it has little or no control, such as the number and nature of Canadians travelling abroad and the nature of the specific foreign environments Canadians are visiting or living in, or the incidence of accidents or crises affecting the well-being of Canadians. In 1986-87, some 16 million trips (other than day trips) were made by Canadians to foreign countries, and consular officials responded to 628,198 requests for assistance. Second, judgements must be made on the nature and extent of the services to be provided. Given the widely-held expectations by Canadians in regard to the level and nature of emergency services to be provided, resourcing of this sub-activity has to be highly flexible and responsive.

Costing of consular services has been closely examined, and some additional cost recovery will be possible through increases in passport fees. For much consular work, such as answering general enquiries, visiting prisoners, no charge can be made.

Major crises of 1986, like the Chernobyl disaster, coups in South Yemen and Uganda, the crises in the Philippines and Haiti, the hijacking of an aircraft at Karachi, and the Dupont Plaza hotel fire in San Juan, Puerto Rico, placed heavy demands on consular services overseas and at headquarters. Such events, involving serious physical danger and emotional distress to large numbers of Canadians, require rapid, efficient and flexible responses. The Department has developed effective crisis management procedures for assisting Canadians in such circumstances. In order to improve its ability to handle crises, the Department has thoroughly revised its contingency planning system; registration procedures for Canadians abroad have been streamlined and the information computerized.

Another service provided by the Department is a public awareness program, the purpose of which is to inform Canadians of the potential problems of travelling abroad and of the consular services available at Canadian missions. The information is disseminated in a booklet entitled "Bon Voyage, but. . . ,". About one million copies of the booklet are distributed each year. It is revised annually to reflect altered circumstances concerning travel abroad. A new initiative was the publication of a booklet on the services which the Department can provide in cases of arrest and imprisonment of Canadians abroad. Information on overseas consular workload can be found in figure 32.

F. Communications and Culture

Objective

To promote Canada abroad, support the achievement of its foreign policy and trade objectives, assist Canadians in pursuing their international interests and explain Canada's role in international affairs to Canadians through public communications and cultural relations.

Description

This activity has overall responsibility for the Department's public communications in Canada and public diplomacy abroad. Abroad, these initiatives promote Canada and support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives through a wide array of public diplomacy activities. In Canada, these initiatives are aimed at increasing Canadians' understanding of the role Canada plays in world affairs and the importance of that role as well as enabling Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

This work is carried out through the following sub-activities:

International Cultural Relations: This sub-activity is responsible for international cultural policy and the development and management of arts, academic and sports programs designed to enhance the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by projecting Canadian cultural excellence and increasing understanding of Canada abroad.

Trade Communications: This sub-activity is responsible for the development and delivery of communications programs in Canada and abroad which support trade policy and trade promotion initiatives. These programs provide Canadian business with information on export market opportunities and help develop knowledge and understanding among Canadians of the role of trade in Canada's economy.

Foreign Policy Communications: This sub-activity is responsible for developing and coordinating the delivery of systematic communications programs and initiatives in Canada and abroad to facilitate the achievement of Canada's foreign policy objectives abroad, to develop knowledge and understanding of them among Canadians, and to inform Canadians about the Department's role and services.

Common Services: This sub-activity includes responsibility for media relations, creative design production and distribution of communication tools for use in Canada and abroad, a general inquiries service, departmental library and research services, and financial management and computer support services for the branch.

Planning and Executive Support: This sub-activity includes the office of the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture, the Communication Strategy Group.

Resource Summaries

The Communications and Culture activity accounts for 4.3% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures, and 3.2% of the person-years.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Cultural Relations	**28,438**	**32**	18,933	32	13,814	23
Trade Communications	**2,285**	**17**	2,248	18	1,358	10
Foreign Policy Communications	**3,896**	**22**	3,947	22	5,410	16
Common Services	**4,881**	**55**	4,830	55	3,244	67
Planning and Executive Support	**597**	**15**	580	15	776	29
	40,097	**141**	30,538	142	24,602	145

Approximately 18.3% of the resources are used for personnel and related costs, 29.7% for other operating costs and 50% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of Grants and Contributions.

Figure 26: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
International Cultural Relations	13,814	14,081	**(267)**
Trade Communications	1,358	1,500	**(142)**
Foreign Policy Communications	5,410	7,755	**(2,345)**
Common Services	3,244	3,517	**(273)**
Planning and Executive Support	776	884	**(108)**
	24,602	27,737	**(3,135)**

Performance Information and Resource Justification

Communications and Culture activities abroad support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by fostering a positive and informed perception of Canada among relevant foreign publics, such as the business community, investors and journalists. Domestic activities address selected foreign policy issues to enhance Canadian's understanding and appreciation of Canada's role in world affairs. Specific initiatives, in Canada and abroad, are planned in accordance with current foreign policy and trade priorities. In 1988-89, communications and culture activities will be focussed on the following priority areas:

- the Economic Summit to be held in Toronto in 1988;
- the Summer Olympics to be held in Seoul, Korea in 1988;
- participation in Expo '88 in Brisbane, Australia and the Australian Bicentennial in 1988.

The Communications and Cultural Activity also provides grants in the area of international cultural relations. Details of grants awarded in recent years are shown in Figure 27.

Figure 27: Grants for Communications and Culture

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants in aid of Academic Relations	15,779	6,004	3,669
Grants in aid of Cultural Relations	4,995	5,320	3,217
Canadian Institute of Int'l Affairs	45	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31	31	31
Others	13	13	13
	20,863	11,413	6,975

Performance highlights for 1986-87 include the following:

- In mid-1986, the Communications and Culture Branch was established. The new Branch was designed to focus communications and culture resources and attention explicitly on the policy and program priorities of the Department and the Government. The Branch also included the first separately organized dedicated communications function in support of international trade.

- At a major engineering fair in India, extensive communications and culture support was concentrated on promotion of Canada. This provided the first major opportunity to implement coordinated communications and culture support for trade as well as other objectives.

- A new policy and increased funds were approved for international cultural relations, through which arts promotion, academic relations and international sports activities are coordinated and focussed on supporting governmental and departmerntal priorities abroad.

- Arts promotion projects supported by the Department included the Toronto Symphony tour of 8 countries in Western Europe, the National Ballet tour of the U.S., and Canada's major participation in the Cologne Art Fair.

G. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Description

This activity is responsible for the management of Canada's bilateral relations with specific countries and regions; management of the complex of issues and interests involved, in particular in the political, economic, trade promotion and trade relations, industrial cooperation and investment fields; delivery of the official development assistance, immigration, communications and culture and tourism programs abroad; provision of consular services at posts abroad; analysis and assessment of developments in foreign countries in terms of their impact on Canadian interests; formulation of policy recommendations as they touch on Canada's interests in specific countries and groups of countries; and management and supply of the physical plant and material required by posts abroad.

This activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. Each of the five geographic branches consists of two components, headquarters in Ottawa and missions abroad. The headquarters component deals with the overall management of Canada's bilateral relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographical regions and includes the offices of the five geographic Assistant Deputy Ministers.

The work carried out at the bilateral missions is structured into nine programs. These are: economic relations, political relations, trade and investment development, tourism, official development assistance, immigration, consular, communications and culture and administration, including support to other government departments abroad. A description of these programs can be found in Section III, Supplementary Information.

The **Physical Resources** sub-activity involves the design, construction, leasing, purchase, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences, and staff quarters for all Canadian Government departments and agencies represented abroad.

Resource Summaries

The Bilateral Relations activity accounts for 53.0% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 48.3% of the person-years. 49.7% of expenditures in this activity were on personnel costs, 32.2% on other operating, 16.9% on capital and 1.2% on grants and contributions.

Figure 28: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	63,730	357	60,350	363	60,488	363
Asia and Pacific	91,522	458	88,229	462	85,236	458
Europe	129,510	604	127,040	609	124,056	641
Latin America and the Caribbean	49,052	286	44,443	287	43,203	287
United States of America	72,523	308	69,162	311	74,089	325
Physical Resources	88,168	133	107,875	134	61,131	129
	494,505	2,146	497,099	2,166	448,203	2,203

Figure 29: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Africa and the Middle East	60,488	60,724	(236)
Asia and Pacific	85,236	70,494	14,742
Europe	124,056	101,762	22,294
Latin America and the Caribbean	43,203	47,481	(4,278)
United States of America	74,089	69,432	4,657
Physical Resources	61,131	94,407	(33,276)
	448,203	444,300	3,903

Performance Information and Resource Justification

Each program delivered abroad has a different regional emphasis depending on Canadian interests throughout the world, and resources are allocated to Canadian missions accordingly. For example, trade and tourism interests tend to dominate in the developed world; aid interests in the developing world.

Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g. those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communication system and physical security requirements) the most important single decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission.

Resource requirements for programs in this activity depend heavily on government policy initiatives and demand for services provided by missions. For example, figure shows selected trade indicators by region for the period under review. There were more than 236,000 trade enquiries at missions abroad, more than 13,700 investment inquiries and over 75,000 business visitors. These activities directly contributed to export sales worth almost $3 billion. In addition, missions indicate that 1262 new buying connections or agency agreements and 132 new joint agreements or licencing agreements were established.

Similarly, the Immigration program is responsive to Government policies and client demands. The number of immigrant visas issued by Canadian missions abroad in 1986 totalled 88,231, up considerably from the previous year's figure of 72,810. More than two thirds of the visas were issued to immigrants in the family, refugee and humanitarian

categories. New selection criteria for economic immigrants resulted in a 51 percent increase in landings in this category. In 1986, over 2400 visas were issued to business immigrants who intended to bring to Canada total assets in excess of $1.2 billion.

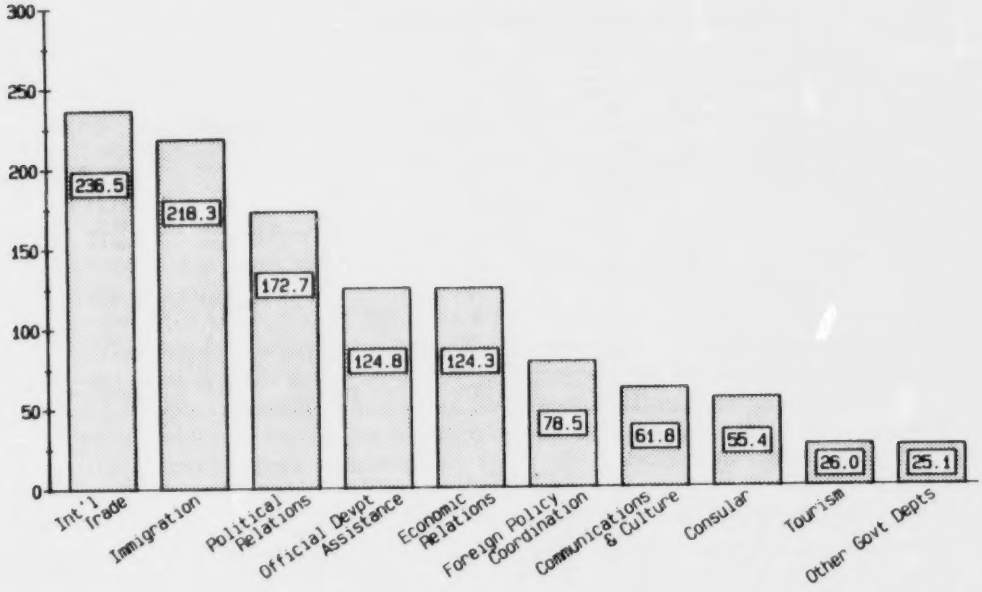
The number of visitor visas increased by more than 20 percent to over 330,000. Visitor visa requirements were imposed on six more countries during this period. In addition, transit visa requirements were expanded from 17 countries to 101. These changes will mean that visitor workloads are likely to increase substantially.

The Annual Refugee Plan for 1986 was raised by 1,000 to admit 12,000 refugees or members of designated categories under government sponsorship. Government-assisted refugees totalled 12,122. Southeast Asia accounted for 3938 of the arrivals, 3,522 came from Eastern Europe, 3384 from Latin America, 878 from Africa, and 400 from the Middle East. Another 5264 were admitted under private sponsorship.

Figure 30 shows the geographical distribution of Canada-based staff by program.

Figure 30: Distribution of Canada-based Staff at bilateral missions abroad.

Canada-based staff at bilateral Missions by program
(excluding administration program)
(Person-years — FY 1987-88)



Canada-based administration staff at bilateral Missions
(Person-years — FY 1987-88)

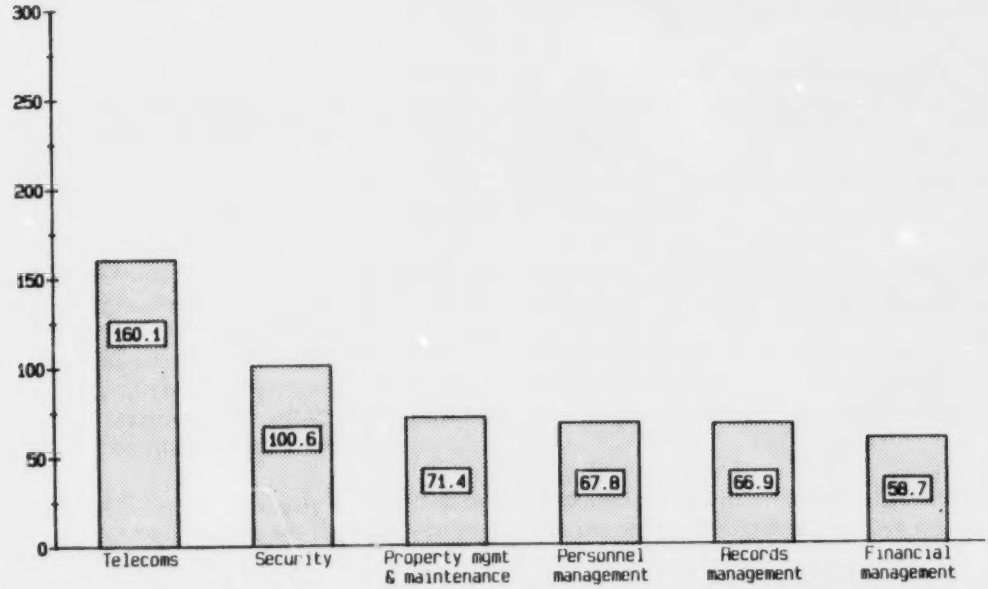


Figure 31 shows the distribution of Canada-based staff person-years by program at bilateral missions abroad. Not included in this figure are administrative support staff, such as communicators, security guards, property and personnel management staff.

For a complete listing of missions, see Section III, Supplementary Information.

Figure 31. Canada-Based Staff at bilateral missions (excluding administrative support)

(person-years) Region (number of missions)	Africa & Middle East (28)	Latin America & Caribbean (16)	Asia & Pacific (19)	Europe (31)	U.S.A. (13)	Total
Foreign Policy Coordination	12.4	8.8	16.1	31.3	9.9	78.5
International Trade	35.1	27.5	67.3	63.0	43.6	236.5
Tourism	0.1	1.1	3.4	5.1	16.3	26.0
Political Relations	35.4	24.7	30.7	59.2	22.7	172.7
Economic Relations	18.3	17.7	22.6	37.6	28.1	124.3
Official Development Assistance	53.1	25.7	42.6	3.1	0.3	124.8
Communications & Culture	6.4	6.5	10.3	24.8	13.8	61.8
Immigration & Refugee	21.1	35.9	75.1	56.7	29.5	218.3
Consular	9.7	8.4	9.6	18.4	9.3	55.4
Other Government Departments	1.0	2.4	3.3	8.3	10.1	25.1
TOTAL	192.6	158.7	281.0	307.5	183.6	1,123.4

Selected performance indicators

Figure 32: Overseas Consular Workload FY 1986-87

Service	Number of cases	Percentage of PY
1. Passport	170,965	37.2
2. Citizenship	42,985	7.8
3. Legal and notarial	26,953	4.0
4. Personal crises	43,728	10.4
5. General Advice	577,149	26.3
6. Other*	—	14.3
	861,780	100.0

* (emergency contingency planning, consular liaison, staff training)

Figure 33: Trade activities at bilateral missions

	Canadian Exports (1986 — $ million)	Enquiries	Visitors	Foreign direct investment (1986 — $ million)
U.S.A.	90,424	53,386	17,939	3,366
Europe	10,120	50,907	14,480	3,375*
Asia & Pacific	10,376	65,004	25,189	283**
Africa & Middle East	1,560	38,826	8,870	N/A
Latin America & Caribbean	4,384	27,882	8,882	N/A
World	116,864	236,005	75,360	7,540

* EEC ONLY
** Japan only
N/A Not Available

Figure 34: Immigration operations (1986)

	Visitor visas issued	Immigrant visas issued
Africa & Middle East	19,659	8,483
Latin America & Caribbean	39,020	12,431
U.S.A.	104,491	12,431
Europe	81,040	21,494
Global	333,203	88,231
	(1985 — 270,434)	(1985 — 72,482)

Performance highlights for 1986-87, by region, include the following:

U.S.A.

- The third full summit between the Prime Minister and President Reagan, held in Ottawa April 5-6, 1987, covered free trade negotiations, acid rain, and Arctic Sovereignty;
- In addition to quarterly meetings between the Secretary of State for External Affairs and the U.S. Secretary of State, U.S. Vice President Bush visited Canada twice. These meetings, and those between key cabinet members from both countries, helped Canada make progress on issues involving trade, energy, the environment, and defence relations;
- Free trade negotiations opened during 1986-87, leading to the agreement reached in December 1987;
- Priority was given to countering protectionist actions in the U.S. in several sections, including gas and electricity, potash, steel, uranium, fish and wood products;
- Canadian merchandise exports to the U.S. increased by 1.5% to $95.7 billion (78% of Canadian exports);
- Expo 86 helped produce a rare travel account surplus of $154 million;
- 250 export promotion events were undertaken; the Promotional Projects Program alone helped over 1,000 Canadian companies participate in U.S. trade shows, generating $230 in exports for each program dollar;
- The New Exporters to Border States Program was established; new commercial officers were added to six consulates near the border;
- Small trade offices proved particularly cost-effective: $75 million in exports were influenced by the offices in Houston, Orlando, Pittsburgh, and Santa Clara;
- Investment promotion activities, backed by ministerial visits to key U.S. business groups and by media campaigns, led to 4,000 investment enquiries/cases at missions; investment counsellors from the private sector were appointed to Los Angeles and New York;
- A Bilateral Advisory Committee and Consultation Group of senior officials was formed to discuss implementation of the report by the Special Envoys on Acid Rain;

- Progress on other environmental agreements includes: conclusion of the Agreement on the Conservation of the Porcupine Caribou Herd; the scheduled review of the Great Lakes Water Quality Agreement; the renewal of the Poplar River Cooperation Monitoring Agreement; the issuance of the Niagara Toxics Management Plan;

- Safeguards reflecting Canadian interests were incorporated into the Garrison Diversion Reformulation Act;

- Communications and space consultations focussed on spectrum allocation for Canada's proposed mobile satellite system, and on Canadian participation in the permanently manned space station project;

- New publications such as "Partners in Prosperity", were developed as part of a growing emphasis on presenting Canadian facts and views to American opinion-formers; conferences, seminars and speaking engagements, some co-sponsored by prestigious U.S. partners, also served this objective; and

- Immigration and consular workload in the U.S. continued to grow; key data are displayed in Tables 32 and 34.

Western Europe

- The Prime Minister's meetings with the Prime Ministers of the U.K. and Norway and the President of Italy, and a large number of meetings between Ministers of the portfolio, other ministers and their European counterparts, continued to strengthen Canada-Western European relations;

- Canada worked to protect its interests in several bilateral irritants influencing Canada-EC relations: the impact of EC enlargement on Canadian exports to the EC, EC pressures for greater access to fish stocks, EC concerns over Canada's pending pharmaceutical legislation and steel products import monitoring, and EC actions which could affect Canadian exports of edible oil and fats, fish and meat products;

- Exports to Western Europe, Canada's fastest growing export market that year, increased by 16.4%;

- Western Europe was the fastest growing offshore source of foreign investment; investment counsellors hired from the private sector were assigned to London, Paris, and Bonn;

- A $20 million program was established to promote partnerships of Canadian companies with European firms in EUREKA technology development projects;

- Several Science and Technology Cooperation and Social Security Agreements were signed, including a Canadian pledge to contribute $10 million to the International Fund for Ireland;

- At the Vancouver meeting of the Canada-EC Joint Cooperation Committee, it was agreed to conduct a detailed review of the Framework Agreement's 10-year history;

- Among the more active bilateral relationships during 1986-87 was that with France: Cabinet adopted a three-year, $2.6 million, Action Plan for France; industrial and economic development and double taxation agreements were signed; the three Joint Commissions (Scientific, Cultural and Economic) met this year. The Scientific Commission meeting led to a new joint program to support exchanges of technology development specialists; joint seminars were held in Toronto, one on high technology, the other on agri-food investment and technology transfer; a high-level meeting of the Canada-France Business Club met in Ottawa; negotiations with France were engaged to resolve the long-standing boundary dispute around St. Pierre and Miquelon;

- Several major events strengthened academic relations, among them the meeting in Ottawa of the Canada-UK Colloquium and the Grainau Conference in the Federal Republic of Germany;

- The program to promote exchanges of students and workers was expanded with the signing of new Memoranda of Understanding with France, the Federal Republic of Germany;

- The Immigration program for the region issued over 17,000 immigrant visas and 42,000 visitor visas; 350 entrepreneurs with potential investments totalling $300 million were issued visas, a 36% increase over 1985; and

- To help control abuse of Canada's refugee determination system, visitor visa requirements were imposed for nationals of Portugal and Turkey.

Eastern Europe

- The visit of the Soviet Foreign Minister, Eduard Shevardnadze, resulted in an agreed calendar of cooperation projects and events with the Soviet Union. The bilateral trade agreement and long-term economic agreement were extended for five and ten years respectively;

- There were other results of improved relations with the Soviet Union: almost two-thirds of the family reunification cases were resolved; academic, scientific and cultural exchanges were recommenced, and

- In Vienna, Canada played a leading role in humanitarian questions, and was active in Security and economic issues at the ongoing Third Follow-up Meeting of the Conference on Security and Cooperation in Europe;

- With regard to Eastern Europe, visits of political significance in both directions helped improve East-West relations. For example, the visit by the Czechoslovak Prime Minister led to commitments to review favourably outstanding family reunification cases, while also providing the opportunity to show Canadian technology in areas of potential contracts; and

- Trade agreements were signed with the German Democratic Republic and Czechoslovakia; contracts for over $100 million were signed with Romania, mainly for the CANDU project under construction.

Asia and Pacific

- The Prime Minister's visits to Japan, China and Korea, immediately after the May 1986 Tokyo Economic Summit, were part of Canada's expanding relationship with countries of the region;

- The political and economic relationship with India has been addressed and a large number of initiatives have been undertaken. A ministerial and senior officials consultative process has been established to provide a high level overview of the relationship. An extradition treaty has been negotiated;

- The Government's National Trade Strategy was implemented in the Asia-Pacific region. It included opening offices in Osaka, Shanghai, and Bombay; increased funding for market surveys and trade fairs and missions; and support for the Technology Awareness and Acquisition Project in Japan;

- The 5th Pacific Economic Co-operation Conference was held in Vancouver; Canada was instrumental in China's participation;

- Cabinet approved a coherent strategy for China aiming at positioning Canada to take maximum advantage of China's modernization drive over the next twenty-five years.

- A Canadian consortium was selected by China to carry out the pre-feasibility study of the Three Gorges hydroelectric project;

- Cabinet adopted a "Canadian Strategy for Japan" to guide Canada's initiatives. Among other successful developments, Japan agreed to review the building code issue, long an obstacle to Canadian lumber exports; a major Japanese investment mission visited Canada in October and produced a highly positive report on the investment climate;

- An important element of the strategy for Japan is the use of consultative mechanisms. During the year there were meetings of the Joint Economic Committee, Telecommunications and Financial Policy Consultations, the Science Co-operation Conference, the Third Country Co-operation Conference, the Canola Council, Forestry Consultations and the Canada Japan Businessmans Co-operation Committee;

- Meetings were held to discuss trade and tariff issues under the Canada-Australia Trade Agreement, and a wide range of trade issues at the Canada-New Zealand Consultative Committee;

- Other trade initiatives included a major Canada-Malaysia Conference in Ottawa, and the establishment of the Canada-Indonesia Business Council;

- Canadian support for the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) was marked by a proposed $600,000 scholarship program and a $750,000 human resource development fund; foundation of the Canada-ASEAN Business Council; and by Mr. Clark's re-affirmation of Canada's support for the ASEAN position that Vietnam withdraw its forces from Cambodia;

- Canada accepted nearly 6,000 refugees and designated class persons from Cambodia, Laos, and Vietnam;

- Canadian missions in Hong Kong, Bangkok, Manila, New Delhi and Islamabad were visited by members of the Standing Committee on Labour, Employment and Immigration; and

- Business immigration continued at a high level: Potential investments in Canada from Asia-Pacific are expected to exceed $700 million from approximately 1000 entrepreneurs and investors accepted in the growing Business Immigration program.

Africa and the Middle East

- Canada's determination to be a major political and economic partner in Africa was confirmed by Prime Minister Mulroney's visits to Zimbabwe and Senegal. The visit was marked by Canada's indication of willingness to participate in the Senegal River development scheme, and by assurances to African leaders of Canada's support in the struggle against apartheid;

- Canada's commitment to Africa was underlined by a mature Development Assistance program, extensive food aid and other relief assistance to Ethiopia and Mozambique among others, and by the appointment of David MacDonald as Ambassador to Ethiopia, Sudan & Djibouti;

- At the U.N. General Assembly in May, Canada took the pioneering step of announcing a repayment moratorium on its development assistance loans to sub-Saharan countries;

- Canada's Ambassador to the U.N., Stephen Lewis, was appointed the U.N. Secretary General's special advisor for Africa;

- At the meeting of seven Commonwealth Heads of Government in London in August 1986, Canada was one of six countries agreeing to adopt new trade, taxation, and consular measures against South Africa;

- A $7 million program of educational assistance to South African blacks was approved; an increase of $1.5 million in aid to families of political detainees was channelled through private organizations;

- Measures to help South Africa's neighbours reduce their economic dependence on South Africa included an increase (to $30 million annually for 5 years) in financial support for the Southern Africa Development Co-ordination Conference. Bilateral assistance to SADCC countries was set at $400 million over 5 years;

- The visit by Mr. Clark to Jordan, Saudi Arabia, Egypt, and Israel was central to Canada's encouragement of political and economic stability in the Middle East. Other initiatives included the introduction of a bilateral aid program in Jordan, and continued contributions to development assistance and peacekeeping forces;

- Canada made emergency contributions to civilian populations affected by the internal strife in Lebanon; and

- Canada's Ambassador to Syria was withdrawn for a period in protest against involvement by Syrian officials in an attempt to sabotage a civilian aircraft in the U.K.

Latin America and the Caribbean

- During the 1986-87 period, Canada lent visible support to the Contadora Group's efforts to find a comprehensive and workable regional peace agreement acceptable to the five Central American countries;

- In early 1987, concerned by the stagnating Contadora peace initiative and the growing ramifications of the Central American conflict, Canada began to attach importance to the efforts of the Central American countries themselves, led by President Arias of Cost Rica, to build their own initiative;

- Mr. Clark participated in the Punta del Este launching of the Multilateral Trade Negotiations. On the same visit to the region he signed technical co-operation agreements with Argentina and Uruguay, and an MOU on cultural relations with Venezuela;

- CARIBCAN was implemented, giving Commonwealth Caribbean exporters duty-free access to Canadian markets. A meeting of the Joint Trade and Economic Committee, established by the Canada-Caribbean Community Trade and Economic Cooperation Agreement, was held in Guyana;

- Bilateral relations with Chile continued to be constrained by human rights considerations; Canada's concerns were registered on many occasions;

- Relations with Peru were strained by that country's controversial policy on debt repayment;

- Measures were introduced to stem the dramatic increase in numbers of Central Americans claiming refugee status at the Canadian border;

- Canada accepted over 3,200 refugees from the region in 1986, the largest number accepted by any industrialized country; and

- Canada continued to support the process of democratization and political reform in Haiti. The Minister for External Relations visited Haiti in November 1986, the first official visit by a Canadian Minister. Canada doubled its aid to Haiti.

H. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Description

This activity deals with the issuance of travel documents, most of which are passports. Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Director-General of the Passport Bureau. The governing Order in Council is Canadian Passport Order PC 1981-1472 of June 4, 1981.

This activity is responsible for policy formulation, the issuance of regular, special and diplomatic passports, and program support for posts abroad. It also has authority for delivering certificates of identity to legally landed residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin, and for the issuance of Refugee Documents.

Resource Summaries

The Passport activity operates on a revolving fund basis and its operations are intended to be self-funding. Revenue is raised from fees charged for passports issued and other passport services. These fees are set out in Figure 38. For 1988-89, it is estimated that expenditures will exceed revenue by $186,000. A statement of operations is set out in Figure 35. Figure 36 describes projected use of the Passport Office Revolving fund Authority in 1988-89, and Figure 37 provides 1986-87 financial performance.

Figure 35: Passport Office Revolving Fund Statement of Operations

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Revenue	24,467	21,235	20,979
Expenditures			
Personnel	11,310	11,693	11,378
Passport materials and application forms	2,836	2,716	2,750
Accommodation	1,834	1,804	1,769
Passport operations at posts abroad	4,500	4,500	977
Distribution of passport application form	816	770	719
Postage	675	675	694
Professional and special services	736	745	668
Telecommunications	660	585	476
Printing, stationery and supplies	340	340	353
Capital	467	461	515
Other	479	459	415
Total Expenditures	24,653	24,748	20,714
(Surplus) deficit	186	3,513	(265)

Figure 36: Projected Use of Passport Office Revolving Fund Authority 1988-89

(thousand dollars)	
Authority, April 1, 1988	8,801
Drawdown:	
Net expenditure charged to appropriation authority for 1988-89	186
Projected balance March 31, 1989	8,615

Figure 37: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Expenditures	20,714	19,924	790
Revenue	20,979	19,266	1,713
Loss/(Profit)	(265)	658	(923)

Performance Information and Resource Justification

As indicated above in the Resource Summaries, the operations of the Passport activity are intended to be fully self-funding. This is accomplished through use of a revolving fund and the fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. All revenue is derived from fees charged for passport services. The current fee schedule for issuance is set out in Figure 38.

Figure 38: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues		
		Estimated 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Passport				
Regular	25	944,700	944,700	961,251
Regular with 48 pages	27	7,000	7,000	7,180
Official	57	7,400	7,400	7,098
Other				
Non Citizen	25	4,800	4,800	4,781
Emergency	6	1,100	1,100	1,086
		965,000	965,000	981,396

The passport issuance process is decentralized to 16 offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund.

Passports are normally issued in three days when applications are submitted in person at regional offices. Applications mailed to Ottawa normally take seven days plus mailing time to process. There may be exceptions to these standards during peak periods. A major consideration in the management of this activity involves establishing a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, and adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Also, the demand for passport services is highly seasonal, requiring the training and use of temporary help during the peak period.

Volume in 1986-87 was marginally below (5%) the all-time high of the previous year. The slight reduction in demand is attributed to the Vancouver Expo, the Chernobyl nuclear disaster and a number of airplane highjackings in 1986. The tempo regained its momentum and has remained relatively stable since the beginning of the year. A volume of 965,000 is projected for 1987-88. The same level is forecast for 1988-89 based on the expectation of a continuing interest in travel abroad and favourable economic conditions. About 20% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada and/or the public counters in Ottawa and Hull. Posts abroad handle about

60,000 applications annually, representing 6% of the total volume. Figure 39 illustrates 1986-87 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high quality performance. Control procedures and the audit of passport returns assure the levels of service and a good international reputation for Canadian passports.

Planning is continuing with a view to opening new regional passport offices in other locations in Canada. Research and development will be initiated to replace the microfilm process with a digital optical archival system for speedier access and more reliable and consistent quality.

Figure 39: Service Levels for Passports Issued in Canada during 1986-87

Through the mail	180,200		
— complete applications		7 days	98%
		14 days	100%
— incomplete applications		7 days	24%
		14 days	50%
Over the counter	734,900	3 days	96%
		5 days	100%

I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Description

This activity involves the provision of support for the Department both at headquarters in Ottawa and at posts abroad. This includes financial, telecommunications, records management, EDP and management consulting services and the development and implementation of personnel policies and programs.

Resource Summaries

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration activity accounts for 10.1% of Canadian Interest Abroad Program expenditures and 17.7% of the person-years.

Figure 40: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	42,469	251	41,779	260	39,385	267
Finance & Headquarters Administrative Services	8,082	121	9,894	126	8,577	129
Information Resource Management	42,447	407	44,095	426	42,153	400
Planning and Executive Support	804	5	791	5	365	8
	93,802	784	96,559	817	90,480	804

Of the 1988-89 financial resource requirements, 35.4% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 6.1% and other operating costs account for 58.5%.

Figure 41: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel	39,385	42,844	(3,459)
Finance & Headquarters Administrative Services	8,577	10,710	(2,133)
Information Resource Management	42,153	38,262	3,891
Planning and Executive Support	365	955	(590)
	90,480	92,771	(2,291)

Performance Information and Resource Justification

Each of the major areas covered by this activity is significantly affected by the foreign environment and the disparate locations of Canadian missions abroad. In the financial area, for example, the Department maintains 174 accounts abroad, in 86 different foreign currencies serving the needs of External Affairs and other government departments in the 145 countries to which Canada is accredited. The financial system is geared to cope with

all of the different foreign exchange rates and controls, devaluations and rates of inflation, while providing detailed up-to-date financial and budgetary reports as required by Canadian regulations.

The Department's communications system covers the full range from messenger and courier service to full global telecommunications involving 83 communications centres abroad and at headquarters. The annual volume of telecommunications is in excess of 4.5 billion word groups and regular mail processed both incoming and outgoing exceeds 12 million pieces per year. Over 14,000 diplomatic mail bags and 30,000 air freight bags are used to complete the communications cycle. At 127 missions abroad, there are registry facilities to classify, store, record and safeguard documents in current use.

The Department's personnel system comprises the normal recruitment, training, and personnel development facilities. In addition, it must provide a full range of services and support for 10 separate categories of employee who rotationally serve at Canadian missions abroad. This includes special training, differentiated allowance and benefit packages and approximately 700 transfers per year between headquarters and missions abroad. The Department also administers on behalf of Treasury Board the terms and conditions and pensions for approximately 3900 staff locally recruited to work at Canadian missions.

In 1988-89 resources will be used as follows:

Personnel: Approximately 251 person-years and $42.5 million will be used for the administration of personnel services. Figure 42 provides a breakdown of resources:

Figure 42: Allocation of Resources for Personnel

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	6,682	106	6,549	110	6,773	113
Personnel Operations	33,820	113	33,334	116	30,625	115
Personnel Planning and Development	1,967	32	1,896	34	1,987	39
	42,469	251	41,779	260	39,385	267

Finance and Headquarters Administrative Services: 121 person-years and $8.1 million will be used for the financial administration of the Department together with the management of headquarters administrative services.

The Department will implement in 1988-89 a new computerized financial management information system: FINEX. This system will bring the departmental financial procedures more into line with its actual operations and will act as the sole accounting and financial management information system for the Department. The objective is to stream-line the capture of financial transactions and provide up-to-date relevant and comprehensive information for all users.

Information Resource Management: 407 person-years and $42.4 million will be used for communications and general services. The Information Resource Management Bureau is responsible for managing the global telecommunications system, diplomatic courier and mail services, computer systems design and development, records information operations, word processing and administrative printing.

In addition to operating the above-mentioned services on a day-to-day basis at a cost of some $27.5 million, the Bureau is deeply involved with the implementation of the Major Crown Project COSICS which received Treasury Board approval of Phase I and funding of $28.8 million over FY 1987 through 1989. COSICS, the Canadian On-Line Secure Information and Communication System, is the Department's integrated approach to secure, high speed communications, office automation and centralized records storage. As a major element of the Department's Long Range Management Plan, COSICS will allow the Department to meet the Government-mandated reduction in P-Ys while respecting existing operating procedures and distinct program needs.

Current plans call for contract signing for the provision of COSICS early in the fiscal year with the pilot project of linking the two missions in New York and selected units in Headquarters on-line by May, 1988. The remaining missions in the USA and additional Headquarters units will be included during the remainder of FY 1988-89. During the implementation of the COSICS project the Bureau will have to continue operating existing communications services.

The second phase of an automated file management system will be completed by the beginning of the new FY. The new system will replace current manual and automated methods of preparing file lists and maintaining and producing file inventories. It has resulted in a considerable reduction in the time required to perform these functions. The Bureau will continue to explore with Canada Post opportunities for negotiating rate reductions where the volume and bulk of departmental mail warrants.

The Bureau will also play a major role in the implementation and technical support of the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at visa issuing missions abroad. CAIPS will be implemented and managed as part of the COSICS major Crown project. Subject to successful pilots of enhancements to CAIPS scheduled in FY 1988-89 at Hong Kong and New York, the system will be extended to all U.S. missions in 1988-89, and subsequently to other regions in conjunction with COSICS. CAIPS funding for FY 1988-89 is $4.0 million. Once fully implemented globally, CAIPS related productivity increases will generate ongoing person-year and budgetary savings in the delivery of the immigration program abroad.

The Bureau will continue to be deeply involved in FINEX, the Department's new in-house data based Financial Management System. Equipment will be purchased and installed; a facilities management contract will be arranged and a communications network for 160 divisions has been put in place.

Planning and Executive Support: 5 person-years and $0.8 million will be used here. This includes funds for redeployment of positions and program adjustments, and the Affirmative Action Program. It also contains the offices of the Assistant Deputy Minister, Personnel, and the Asssistant Deputy Minister, Finance and Administration.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	278,557	270,935	257,191
Contributions to employee benefit plans	30,334	28,956	27,879
Other personnel	51,875	48,068	48,388
	360,766	347,959	333,458
Goods and services			
Transportation and communications	80,652	85,907	85,351
Information	15,630	14,825	11,926
Professional and special services	57,552	60,196	60,178
Rentals	90,485	85,910	82,555
Purchased repair and upkeep	28,874	29,449	21,434
Utilities, materials and supplies	31,290	30,215	31,112
Other subsidies and payments	1,288	1,016	907
	305,771	307,518	293,463
Total operating expenditures	666,537	655,477	626,921
Capital			
Constructions and acquisition of land, buildings and works	40,542	63,713	32,358
Construction and acquisition of machinery and equipment	54,768	52,792	28,280
Total capital	95,310	116,505	60,638
Transfer payments			
Grants	26,659	18,068	11,806
Contributions	168,133	152,084	147,527
Total transfer payments	194,792	170,152	159,333
Total expenditures	956,639	942,134	846,892
Less revenue	24,467	21,235	20,979
Net expenditures	932,172	920,899	825,913

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $349 million account for about 54% of total operating expenditures and about 38% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 44 provides a breakdown of personnel by activity. Figure 45 shows authorized person-years and average annual salary by category.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Foreign Policy Priorities and Coordination	221	244	225
International Trade Development	159	189	176
International Economic, Trade and Aid Policy	262	260	245
Political and International Security Affairs	278	275	286
Legal, Immigration and Consular Affairs	100	80	79
Communications and Culture	141	142	145
Bilateral Relations and Operations	2,146	2,166	2,203
Passports	348	348	374
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	784	817	804
	4,439	4,521	4,537

Figure 45: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management					
Executive	484	508	494	51,400-100,700	77,214
Senior Management	12	28	28		64,021
Other	31	31	31		
Scientific and Professional					
Architecture and Town Planning	9	9	9	20,112-79,200	60,926
Economics, Sociology and Statistics	32	27	23	15,600-70,392	52,613
Education	2	—	—	15,334-70,800	47,655
Engineering & Land Survey	4	4	5	25,715-79,200	57,168
Historical Research	2	2	2	16,408-67,000	44,142
Law	3	3	1	24,024-92,800	70,623
Library Science	11	10	10	22,042-52,255	38,312
Medicine	16	15	17	46,726-94,950	74,472
Administrative & Foreign Service					
Administrative Services	296	245	243	15,178-63,264	40,413
Administrative Trainee	4	10	10	14,810-29,350	29,465
Computer Systems Admin.	22	18	18	20,807-68,111	48,848
Financial Administration	52	48	42	14,005-59,267	45,912
Information Services	39	33	33	15,055-59,100	45,149
Organization and Methods	15	16	15	14,874-59,100	54,412
Personnel Administration	50	47	48	14,239-60,400	45,638
Program Administration	62	56	55	15,178-63,264	47,600
Purchasing and Supply	18	19	18	14,155-59,268	40,059
Commerce	30	37	195	16,182-66,779	57,961
Foreign Service	1,181	1,158	960	16,883-71,314	49,364
Technical					
Drafting & Illustration	3	3	3	17,248-44,693	32,386
Electronics	95	94	93	18,337-57,319	41,970
Engineering & Scientific Support	12	9	9	15,568-56,395	44,378
General Technical	10	11	10	14,009-61,735	47,732
Social Science Support	48	48	48	14,009-64,044	32,764
Administrative Support					
Communications	252	260	260	17,034-35,284	29,466
Data Processing	32	42	41	14,912-41,166	26,669
Clerical & Regulatory	788	834	854	14,338-35,194	25,796
Office Equipment	3	6	6	14,042-28,019	23,100
Secretarial, Stenographic and Typing	671	696	695	14,210-35,419	24,875
Operational					
General Labour and Trades (NS)	17	23	22	17,281-43,181	22,526
General Services (NS)	89	99	102	14,693-44,350	30,887
Heating, Power and Stationary OPS	—	2	2	20,996-40,948	
General Labour and Trades (S)	2	2	2	17,281-43,181	40,393
General Services (S)	41	41	41	14,693-44,350	35,552

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 46 provides details of major capital projects.

Figure 46: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars)	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast expend. Mar.31 1988	Estimates 1988-89	Future Years Require-ments
Algiers, Algeria[1] Construction of Diplomatic Complex	22,958	31,502	3,730	943	26,829
Buenos Aires, Argentina Chancery Construction	6,013	6,372	3,002	3,370	—
Cairo, Egypt Chancery Renovations	—	978	978	—	—
Damascus, Syria Acquisition of Chancery, Official Residence and 10 Staff Quarters	15,107	15,107	7,202	7,905	—
Dar-es-Salaam, Tanzania Chancery Construction	4,337	4,900	475	4,425	—
Dar-es-Salaam, Tanzania Purchase 5 Staff Quarters	—	2,424	2,424	—	—
Kinshasa, Zaire Chancery Construction	2,954	2,900	2,900	—	—
Kingston, Jamaica Purchase Staff Quarter	—	270	270	—	—
Lagos, Nigeria[2] Construction of Diplomatic Complex	21,420	1,995	1,995	—	—
Lisbon, Portugal Chancery Purchase	—	5,410	4,170	1,240	—
Madrid, Spain Chancery Renovations	—	408	408	—	—
Peking, PRC Construction of Diplomatic Compound	35,482	35,823	24,294	10,882	647
Riyadh, Saudi Arabia Construction of Diplomatic Compound	29,390	29,049	29,049	—	—
Tokyo, Japan Chancery[3] Redevelopment	3,013	4,789	2,174	930	1,685
Washington, D.C. U.S.A. Chancery Construction	81,421	78,797	68,170	10,627	—
Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS)	—	18,887	500	3,793	14,594
COSICS	—	110,924	3,548	27,862	79,514
FINEX	—	3,516	3,166	250	100

[1] Cost increased due to need to purchase additional land to meet space requirements, increase in construction costs due to unavoidable and unexpected delays and refinement of 1985 estimates.

[2] Due to changing conditions in Lagos, this project has been postponed indefinitely.

[3] The costs for the Tokyo project team have grown because of significantly increased value of Japanese yen against Canadian dollar.

Figure 47: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	1988-89 Estimates	1987-88 Forecast	1986-87 Actual
Accommodation Plan			
New construction	37,727	66,422	35,165
Renovations	2,815	1,065	1,702
Maintenance and Equipment	54,301	48,682	32,133
	94,843	116,169	69,000

4. Transfer Payments

Figures 48 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 20.9% of total Program expenditures.

Figure 48: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields or knowledge of importance to International Trade Development	405,000	405,000	405,000
Political and International Security Affairs			
Grant to the Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	100,000	100,000	100,000
Grant for Financial assistance in the field of disarmament and arms control	105,000	200,000	103,339
International Peace Academy	100	100	100
United Nations Association in Canada	110,000	110,000	110,000
United Nations Trust Fund for South Africa	40,000	40,000	40,000
U.N. "Voluntary Fund for Victims of Torture"	10,000	10,000	10,000
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Canadian Council on International Law	8,000	8,000	7,017
Grants in lieu of taxes on diplomatic consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	2,862,250	2,675,000	2,497,619
Payment of real estates taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	16,000	16,000	—
Communication and Culture			
Atlantic Association of Young Political Leaders	1,000	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	7,500	7,500	7,500
Canadian Institute of International Affairs	45,000	45,000	45,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31,500	31,500	31,500
Grants in aid of Academic Relations	15,778,707	6,003,707	3,668,965
Grants in aid of Cultural Relations	4,994,624	5,319,624	3,216,504
International Baccalaureat Office	5,000	5,000	5,000
Bilateral Relations and Operations			
Canadian Chamber of Commerce for the Canadian Pacific Co-operation Committee	—	12,000	11,000
Centre for Legislative Exchange	64,000	64,000	89,000
Grant to France — Canada Chamber of Commerce	50,000	75,000	50,000
Grant to France — Canada Businessmen's Committee	50,000	50,000	50,000
Grant to the International Fund of Ireland	500,000	1,500,000	—
Grant for Trade Promotion Purposes in the Asia-Pacific Region	765,000	695,000	610,000
Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada	500,000	500,000	500,000
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Grant to the Foreign Service Community Association (FSCA)	11,000	11,000	11,000
Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	200,000	184,000	186,906
Other			
Grant to the University of British Columbia — Korean Chair	—	—	50,000
Total grants	26,659,661	18,068,431	11,806,450
Contributions			
Foreign Policy Priorities and Coordination			
Canadian Group of the Trilateral Commission	15,000	15,000	15,000
International Trade Development			
Canada Grains Council	—	90,000	90,000

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Canadian International Grains Institute	—	1,808,000	1,634,447
Canadian Fur Industry	475,000	—	—
Technology Inflow Programs Fund	2,260,000	930,000	319,780
Contributions to persons, groups of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales	22,300,000	22,300,000	24,316,483
Centre for International Business Research	—	100,000	150,000
Fees for membership in the International Wheat Council	—	347,000	278,249
Payment in accordance with terms and conditions approved by the Governor in council to facilitate sales of grain and grain products on credit to developing countries	—	220,000	339,350
Commonwealth Science Council (98,637 Pounds Sterling)	213,000	156,000	155,292
International Institute of Applied Systems Analysis	424,000	424,000	424,001
International Economic, Trade and Aid Policy			
Contributions to persons, groups of persons, institutes and other organizations whose purpose is to assist and further business and industry development	419,000	419,000	474,473
Customs Co-operation Council (13,600,000 Belgian Francs)	476,000	418,000	396,158
International Atomic Energy Agency ($3,973,390 U.S.)	5,241,000	4,264,000	6,249,113
International Energy Agency (4,216,660 French Francs)	919,000	845,000	728,724
General Agreement on Tariff and Trade (3,220,000 Swiss Francs)	2,862,000	2,512,000	2,491,196
Nuclear Energy Agency of the O.E.C.D. (2,115,139 French Francs)	461,000	413,000	343,387
Organization for Economic Co-operation & Development (34,282,300 French Francs)	7,474,000	6,659,000	6,077,324
Organization for Economic Co-operation and Development Centre for Education, Research and Innovation (780,780 French Francs)	170,000	131,000	133,506
United Nations Voluntary Fund for the Environment ($834,020 U.S.)	1,100,000	1,100,000	1,099,127
World Intellectual Property Organization (543,600 Swiss Francs)	483,000	483,000	481,958
Political and International Security Affairs			
Agency for Cultural and Technical Co-Operation in Francophone Countries (31,000,000 French francs)	6,758,000	5,849,000	5,676,498
Canadian Representative on the United Nations Human Rights Committee	3,000	3,000	—
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (4,589,261 F CFA)	20,000	20,000	20,000
Commonwealth Foundation	719,000	719,000	688,170
Commonwealth Secretariat (1,088,284 Pounds Sterling)	2,344,000	2,337,000	2,088,369
Commonwealth Youth Program (321,559 Pounds Sterling)	693,000	1,078,000	411,720
Conference on the Mutual Reduction of Forces and Armaments and Associated Measures in central Europe (1,951,904 Austrian Schillings)	203,000	172,000	148,642
Contribution to the Conference on Disarmament in Europe	638,000	638,000	319,886
Defence support assistance to Non-NATO countries	550,000	550,000	544,272
Financial assistance in the field of disarmament and arms control	132,000	412,000	226,340
Food and Agriculture Organization ($9,727,986 U.S.)	12,630,000	10,250,000	9,803,614
International Civil Aviation Organization (923,890 $U.S.)	1,219,000	1,204,000	1,123,666
International Civil Aviation Organization — "Reimbursement for compensation paid its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years"	400,000	850,000	140,114
International Labour Organization ($4,986,601 U.S.)	6,577,000	5,407,000	5,351,773
International Maritime Organization ($149,048 U.S.)	197,000	196,000	160,232
North Atlantic Treaty Organization — Cost of Civil Administration (190,400,000 Belgian Francs)	6,668,000	5,708,000	5,016,235
North Atlantic Treaty Organization — Science Programs (58,500,000 Belgian Francs)	2,049,000	2,011,000	622,707
Pan American Health Organization ($3,839,226 U.S.)	5,064,000	4,893,000	4,892,352
Participation in Activities of the International French-speaking community	7,818,675	1,018,675	564,331
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	100,000	50,000	—
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (12,968,494 F CFA)	57,000	51,000	47,808
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($8,000 U.S)	11,000	11,000	8,150
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($7,514,740 U.S.)	9,911,000	7,670,000	7,488,065

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
United Nations Industrial Development Organization (1,771,771 U.S.)	**2,337,000**	2,384,000	2,387,779
United Nations Institute for Training and Research	**—**	65,000	60,000
United Nations Interim Force in Lebanon ($4,900,000 U.S.)	**6,463,000**	7,236,000	7,681,654
United Nations Organization ($23,135,367 U.S.)	**30,514,000**	31,500,000	30,599,431
United Nations Organization — Canada's assessed share of the expenses of the United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East (UNDOF) ($1,473,400 U.S.)	**1,943,000**	1,934,000	1,466,151
World Health Organization ($9,657,035 U.S.)	**12,737,000**	10,584,000	10,157,155
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Permanent Court of Arbitration (21,803 Dutch Florins)	**14,000**	14,000	11,222
Intergovernmental Committee for Migration	**10,000**	10,000	10,000
Communications and Culture			
Pan American Institute for Geography and History	**10,000**	10,000	10,000
Bilateral Relations and Operations			
Activities Related to Pacific Economic Cooperation	**100,000**	90,000	183,611
Conference on Security and Co-operation in Europe (C.S.C.E.)	**1,232,000**	1,080,000	718,755
(11,831,462 Austrian Schillings)	**1,913,000**	1,830,000	1,750,216
Inter-American Institute for co-operation on agriculture ($1,450,471 U.S.)	**47,000**	44,000	33,054
International Institute of Administrative Sciences (1,335,600 Belgian Francs)	**559,000**	571,000	539,565
Payment to the Roosevelt Campobello International Park Commission for the purposes of and subject to the provisions of the Act respecting the Commission established to administer the Roosevelt Campobello International Park ($424,000 U.S.)			
Other			
International Atomic Energy Agency for Nuclear Regulatory Training	**—**	—	43,608
Contribution to Laval University Int'l Conference on Constitutional Law	**—**	—	41,000
Commonwealth Group of Eminent Persons on South Africa	**—**	—	150,000
Council of Canadian Trading House	**—**	—	100,000
Telecommunications Executive Management Institute of Canada	**—**	—	43,275
Total Contributions	**168,132,675**	152,083,675	147,526,988
	194,792,356	170,152,106	159,333,438

5. Revenue

Figure 49 provides a listing of revenue generated by the Program.

Figure 49: Revenue by Class

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Receipts Credited to CRF			
Return on Investments (Posting Loans and U.N. Bond Issue)	935	893	854
Privileges, Licenses & Permits (Rental Revenue from Canada-Engaged Staff Abroad for accommodation in Government owned, Government-leased or Private-leased premises)	16,413	15,667	15,169
Proceeds from Sales (Revenue from Sales of Items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	137	131	125
Service and Service fees (Consular Service Fees, including Visas) .	144	138	131
Refund of Previous Years' expenditures (Refunds to distressed Canadian Citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior year' contributions to international organization:			
a) Repayments from the program for Export Market Development and Promotional Programs	5,500	4,500	2,700
b) Other	7,232	6,907	7,828
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; estimated cost of service provided to the Passport Office; Sundry Items)	4,211	4,345	4,150
Provincial Representation Abroad	214	214	—
Immigration Cost Recovery	4,500	4,500	4,572
Adjustments prior years — Payable at Year End	3,297	3,376	3,319
	42,583	40,671	38,848
Passport Revenue Credited to the Vote	24,467	21,235	20,979
	67,050	61,906	59,827

6. Net Cost of Program

The Program's 1988-89 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 50: Net Cost of Program by Activity for the Year 1988-89

(thousands of dollars)

Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
956,639	44,487	1,001,126	67,050	934,076	879,585

* Other costs of $44,487,000 consist of:

• accommodation provided without charge by this Department	24,318
• accommodation received without charge from PWC	15,475
• cheque issue and other accounting services received without charge from SSC	432
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	4,221
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	41

** Revenues of $67,050,000 consist of:

• receipts credited to the vote	24,467
• receipts credited to the Consolidated Revenue Fund	42,583

(See figure 49 for additional details on revenue)

B. Other Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the acts identified under the Mandate on page 2-14, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, SC 1976-77 c. 31;
- Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1970, c. P.22;
- Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organization) Act, RSC 1970, c. P-23;
- United Nations Act, RSC 1970, c. U-3;
- Prohibition of International Air Services Act, SC 1980-81-82-83, c. 61;
- Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC 1970, c. F26;
- International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1970, c. I-20;
- Rainy Lake Watershed Emergency Control Act, SC 1939, c. 33;
- Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c. 19;
- Meat Import Act, SC 1980-81-82-83, c. 82;
- Cultural Property Export and Import Act, SC 1974-75-76, c. 50;
- Fort-Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c. 51;
- State Immunity Act, SC 1980-81-82-83, c. 95;
- Territorial Sea and Fishing Zone Act, RSC 1970, c T-7;
- Export Development Act, RSC 1970, c. E-18;
- International Development Research Centre Act, RSC 1970, 1st supplement, c. 21;
- Canadian Commercial Corporation Act, RSC 1970, c. C-6;
- International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, SC 1980-81-82-83, c. 142;
- Softwood Lumber Products Charge Act, SC 1987, c. 15;
- Asia-Pacific Foundation of Canada Act, SC 1984, c. 12;
- Canadian Institute for International Peace and Security Act, SC 1984, c. 37;
- The Geneva Conventions Act, R.S.C. 1970, c. G-3;
- Skagit River Valley Treaty Implementation Act, SC 1984, c. 11;
- Treaties of Peace (Italy, Romania, Hungary, and Finland) Act, SC 1948, c. 71;
- Treaties of Peace (Japan) Act, SC 1952, c. 50.

2. List of Missions Abroad by Geographic Region as at November 30, 1987

Multilateral Missions

City	Mission
Paris	Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Co-operation and Development
New York	Permanent Mission of Canada to the United Nations
Geneva	Permanent Mission of Canada to the office of the United Nations
Brussels	Delegation of Canada to the North Atlantic Council
Paris	Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
Vienna	Permanent Mission of Canada to the International Organizations

Bilateral Missions

City	Mission
Africa & Middle East:	
Abidjan	Embassy to the Republic of the Ivory Coast
Accra	High Commission to the Republic of Ghana
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Bamako	Embassy to the Republic of Mali
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Conakry	Embassy to the Revolutionary People's Republic of Guinea
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe
Kigali	Embassy to the Rwandese Republic
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait

City	Mission
Africa & Middle East: (Cont'd)	
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya
Niamey	Embassy to the Republic of the Niger
Pretoria	Embassy to the Republic of South Africa
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon
Asia & Pacific:	
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand
Beijing	Embassy to the People's Republic of China
Shanghai	Consulate General
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia
Melbourne	Consulate General
Sydney	Consulate General
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh
Hong Kong	Commission
Islamabad	Embassy to the Islamic Republic of Pakistan
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
New Delhi	High Commission to the Republic of India
Bombay	Trade Office
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore
Tokyo	Embassy to Japan
Osaka	Consulate General
Wellington	High Commission to New Zealand
Auckland	Consulate
Europe:	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia
Berne	Embassy to the Swiss Confederation

City	Mission
Europe: (Cont'd)	
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Berlin	Canadian Military Mission and Consulate
Dusseldorf	Consulate General
Frankfurt	Canadian Government Office of Tourism Office
Munich	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium
Brussels EEC	The Mission of Canada to the European Communities
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
Budapest	Embassy to the Hungarian People's Republic
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Madrid	Embassy to the Spanish State
Moscow	Embassy to the Union of Soviet Socialist Republics
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway
Paris	Embassy to the French Republic
Lyon	Consulate
Prague	Embassy to the Czechoslovak Socialist Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic
Milan	Consulate General
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vatican	Embassy to the Holy See
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Vienna CSCE	Canadian Mission to Conference on Security and Co-operation in Europe
Warsaw	Embassy to the Polish People's Republic
Latin America and the Caribbean:	
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Bridgetown	High Commission to Barbados
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela
Georgetown	High Commission to the Co-operative Republic of Guyana
Guatemala	Embassy to the Republic of Guatemala
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Kingston	High Commission to Jamaica
Lima	Embassy to the Republic of Peru
Mexico	Embassy to the United Mexican States

City	Mission
Latin America and the Caribbean: (Cont'd)	
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica
Santiago	Embassy to the Republic of Chile
Washington OAS	Permanent Observer Mission of Canada to the Organization of American States
U.S.A:	
Washington	Embassy to the United States of America
Atlanta	Consulate General
Boston	Consulate General
Buffalo	Consulate General
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate General
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
New York	Consulate General
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General

3. Programs carried out at missions abroad.

Economic Relations: This program covers the policy development and management of the economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries, including activities aimed at developing and promoting Canada's economic interests, in bilateral and multilateral fora.

Political Relations: This program involves the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. This involves activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral interests, and strengthening its influence abroad.

Trade and Investment Development: This program includes activities aimed at expanding Canada's share of export markets in the host countries. It covers all aspects of trade development, investment, and technology acquisition including such work as the provision of assistance to Canadian exporters, organization and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, corporate liaison, and the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and technology.

Tourism: This program involves the delivery abroad of Tourism Canada's program to promote Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities and educational tours. Tourism program funds are provided directly by Tourism Canada and are not included in the figures shown.

Official Development Assistance (ODA): This program deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is aimed at supporting the economic, technical, educational, and social development of developing countries, as well as providing humanitarian assistance and pursuing Canada's political and economic interests. Responsibilities also include analysis of and reporting on the development plans of the host countries, identification of potential aid projects and providing input into the formulation of aid policy relating to specific countries and regions. It involves as well, the negotiation of aid protocols and agreements. ODA funds, provided directly by the Canadian International Development Agency, are not included in these figures.

Immigration: This program involves the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled manpower and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, and refugee policy in the host countries.

Consular: This program is aimed at protecting the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, provision of assistance to those whose welfare is in jeopardy, and the provision of services relating to passports, citizenship, and legal and notarial requirements.

Communications and Culture: This program uses public communications in Canada and public diplomacy abroad: to increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and of the importance of international affairs for their security and prosperity; to promote Canada in the world and support the achievement of its foreign policy and international trade objectives; and, to enable Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively. Activities include the provision of communications support to major international events and the management of issues involving Canada; the design, production and distribution of a wide array of general and targetted communications tools; the provision of financial and other support to Canadian artistic manifestations abroad; support to study, teaching and publication abroad about Canada; assistance to Canadian sports organizations; the marketing of Canadian cultural and educational goods and services; the provision of information and advice to Canadian businessmen, members of the travelling public and organizations and individuals interested in international affairs; and, the establishment of constructive relations with Canadian and foreign media.

Administration: This program involves the provision of comprehensive services in support of departmental and other government department operations abroad. These include management and provision of office space and equipment, staff quarters, locally engaged support staff, communications facilities, security, financial, personnel and general administrative support.

World Exhibitions Program

1988-89
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 5
   2. Summary of Financial Requirements 5
B. Recent Performance:
   1. Highlights 5
   2. Review of Financial Performance 6
C. Background
   1. Introduction 6
   2. Mandate 6
   3. Program Objective 6
   4. Program Organization for Delivery 6
D. Planning Perspective 7
E. Program Effectiveness 7
F. Performance Information and Resource Justification 7

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 9
   2. Personnel Requirements 9
   3. Transfer Payments 10
   4. Net Cost of Program 10

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
15	Program expenditures	3,313	617
(S)	Contribution to employee benefit	71	57
	Total Program	3,384	674

Votes — Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
15	World Exhibitions — Program expenditures and contributions	3,313,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates				1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary		Total	
		Operating	Transfer payments		
World Exhibitions	10	3,370	14	3,384	674
1987-88 Authorized person-years	7				

B. Use of 1986-87 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	World Exhibitions Program			
15	Program expenditures	1,736,000	2,086,000	**1,939,251**
(S)	Contribution to employee benefit plans	69,000	76,000	**76,000**
	Total Program — Budgetary	1,805,000	2,162,000	**2,015,251**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The major highlights for 1988-89 are:

- management and operation of the Canadian Pavilion at EXPO 88, Brisbane, for the period April 30 to October 30, 1988 with a management team of six and hosting staff of 30. The 2,185 sq. metre Canadian Pavilion will feature three audiovisual presentations and a free flow exhibit area dealing with the leisure and technology theme of EXPO 88. Anticipated attendance at EXPO 88 is 2.5 million; and

- research and planning for the proposed Canadian participation in Osaka 1990 (Floralies), EXPO 92 Seville, Genoa 1992 and the Hague 1992 (Floralies).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Future World Exhibitions	584	6	674	7	(90)	(1)
Expo 88, Brisbane	2,800	4	5,950	5	(3,150)	(1)
	3,384	10	6,624	12	(3,240)	(2)

The decrease of $3.2 M in 1988-89 Estimates over the 1987-88 forecast is due to reduced requirements for Expo 88, Brisbane, Australia.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of recent performance include:

- approval by Cabinet and Treasury Board of Canadian participation in EXPO 88, Brisbane, providing a budget of $9 million and five person-years over three years;

- presentation of the EXPO 86 Final Report by commissioner General Patrick Reid to the BIE General Assembly, Paris in November 1986. The International Bureau of Expositions (BIE) regulations call for the presentation of a detailed report at the conclusion of each registered international exposition. Total attendance at EXPO 86 was over 22 million.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Future World Exhibitions	491	479	12
Expo 86 Vancouver	1,218	1,326	(108)
Expo 88 Brisbane	306	—	306
	2,015	1,805	210

The increase of $.2 million over the 1986-87 Main Estimates reflects preparation costs for Expo 88, Brisbane, Australia.

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The Program is managed by the International Expositions Division. The Director of the Division represents Canada at the International Bureau of Expositions (BIE) and is generally responsible for the management of Canada's relationship with the BIE. The 46-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division is also responsible for coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions in which participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada and for providing advice and assistance to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

2. Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and the promotion abroad of BIE approved expositions held in Canada.

3. Program Objective

The objective of the Program is to present an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development. This is achieved through participation in international expositions approved by the International Bureau of Expositions.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, Trade Communications Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture.

D. Planning Perspective

The number of international expositions, registered and proposed, has grown and the interval between them has decreased proportionally. Expositions registered for into the 1990s are Osaka 1990 (Floralies), Expo 92 Seville, Expo 92, Genoa, and the Hague 1992 (Floralies).

E. Program Effectiveness

The World Exhibitions Program's objective of presenting an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development is pursued by coordinating and managing Canadian participation in selected international expositions held outside of Canada and by promoting abroad expositions held in Canada.

While the program does not lend itself well to performance measurement in any quantitative sense, participation in exhibitions whose themes hold particular relevance for Canada will likely result in some economic and political gains and increase Canada's visibility to relatively large foreign audiences. The success of the Canadian participation in terms of actual visitors to the pavilion is highly dependent on the overall success of the exposition in general and the capacity of the pavilion. It is always useful to look at the percentage of the total fair audience that visited the Canada pavilion (see Figure 5, page 3-11). Canada has a good reputation at expositions and has been highly praised for closely following the theme of expositions and presenting its exhibits in a professional and educational manner.

Active promotion of an exposition held in Canada will attract more participants, both exhibitors and visitors, who, once in Canada, will be exposed to Canada's economic, cultural and social achievements. The level of international participation, the satisfaction of the participants and the responsible authorities and organizers, and media coverage, provide some measure of the program's performance.

F. Performance Information and Resource Justification

The operation of the World Exhibitions Program provides management and coordination of Canadian participation in selected international expositions and promotes abroad international expositions held in Canada. Membership in the International Bureau of Expositions (BIE) does, to a certain extent, entail participation in expositions registered with that organization. Furthermore, participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exposition held in a foreign country is often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation itself is sometimes non-discretionary, there is a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The major determining factor is the appeal of the individual exposition's theme tc Canada in terms of particular Canadian areas of expertise.

Of the $3.38 million requested for 1988-89, some $2.8 million will be directed towards Canadian participation in EXPO 88 at Brisbane Australia, while the remainder is required to cover such functions as liaising with and attending meetings of the BIE in Paris, and planning Canada's proposed participation in future international expositions at Osaka, Japan (1990 — Floralies), Genoa (1992), EXPO 92 in Seville, Spain and The Hague (1992 — Floralies)

Figure 3: International Exhibits in Canada since 1980

Date	Exhibit	Location	Attendance	No. of Foreign Exhibitors
Apr-Sep 1980	Les Floralies	Montreal	4,000,000	12
May-Oct 1986	EXPO 86	Vancouver	22,100,000	54

Figure 4 provides a summary of recent past Canadian participation in international exhibitions abroad.

Figure 4: Canadian Participation in International Exhibitions Abroad since 1980

Date	Exhibit	Location	Total Visitors to Exposition	Estimated Visitors to Canada's exhibit	No. of Foreign Exhibitors
May-Oct/82	EXPO 82	Knoxville	14,000,000	2,000,000	25
May-Nov/84	EXPO 84	New Orleans	7,500,000	2,500,000	17
Mar-Sept/85	EXPO 85	Tsukuba (Japan)	20,000,000	3,200,000	47
Apr-Oct/88	EXPO 88	Brisbane	N/A	N/A	N/A

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 5.

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	549	529	398
Contributions to employee benefit plans	71	57	76
Other operating costs			
Transportation and communications	229	225	58
Information	10	39	330
Professional and special services	2,015	4,352	169
Rentals	234	1,331	67
Purchased repair and upkeep	19	6	—
Utilities materials and supplies	233	47	25
Other subsidies and payments	10	24	—
Total operating	3,370	6,610	1,123
Transfer Payments	14	14	892
Total expenditures	3,384	6,624	2,015

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $620 thousand account for about 18.4% of total operating expenditures and about 18.3% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 6 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management					
Executive & Senior Management	1	2	2	51,400-100,700	
Administrative and Foreign Service					
Foreign Service	—	1	1	— —	—
Administrative Services	2	—	—	15,178-63,264	34,747
Program Administration	4	1	2	15,178-63,264	37,614
Information Services	2	1	3	15,055-59,100	44,558
Administrative Support					
Secretarial, Stenographic and Typing	1	2	3	14,210-35,419	

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 7 presents the transfer payments for the Program.

Figure 7: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Expo 86 Vancouver	—	—	880
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	14	14	12
	14	14	892

4. Net Cost of Program

The Program's 1988-89 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 8: Net Cost of Program by Activity for the Year 1988-89

(thousands of dollars)	Main Estimates 1988-89	Add Other Costs	Estimated Total Program Cost 1988-89	Forecast 1987-88
World Exhibitions	3,384	10	3,394	6,630

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accommodation provided without charge by Public Works, and other services provided without charge by other departments.

Affaires extérieures Canada

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise de

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-52 au Canada: $11.00
ISBN 0-660-53932-2 à l'étranger: $13.20

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989
Partie III
Affaires extérieures

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux d'information pour répondre aux différents besoins du lecteur.

Le document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Le document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Résumé du Ministère 1- 1

Programme des intérêts du Canada à l'étranger 2- 1

Programme des expositions internationales 3- 1

Rôle et responsabilités

Le ministère des Affaires extérieures protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à :

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ainsi qu'aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;
- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens, afin qu'ils puissent poursuivre en toute sécurité leurs intérêts partout dans le monde;
- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;
- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations économiques, politiques et internationales;
- aider les entreprises canadiennes à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;
- encourager l'investissement étranger et les apports technologiques au Canada;
- exécuter les programmes d'aide publique au développement, d'immigration et d'aide aux réfugiés à l'étranger;
- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements d'autres pays ou les organisations internationales;
- donner avis et conseils au gouvernement sur les développements économiques, politiques et autres qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada;
- veiller à ce que l'orientation des politiques nationales des autres ministères du gouvernement soit en accord avec les obligations internationales du Canada et ses intérêts en matière de politique étrangère;
- administrer le service extérieur, assurer la gestion des missions et délégations du Canada à l'étranger et coordonner les instructions qui leur sont données.

Organisation et programmes du Ministère

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable des relations en matière de commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et du ministre des Relations extérieures, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. (Voir l'organigramme à la page 2-15).

Le Ministère gère deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures, est, de loin, le plus important. L'autre est le Programme des expositions internationales, chargé de la participation du Canada à certaines expositions internationales.

Priorités et politiques actuelles

Le ministère des Affaires extérieures fonctionne dans le cadre des politiques nationales et des objectifs à long terme exposés ci-après.

Souveraineté et identité : Préserver et renforcer la souveraineté et l'identité du Canada, c'est-à-dire :

- mener une politique étrangère active, globale et indépendante, fondée sur les intérêts du Canada et qui met l'accent sur un internationalisme constructif;
- multiplier les liens commerciaux, économiques et politiques bilatéraux avec d'importants pays développés et en développement;
- renforcer la structure de la coopération internationale par l'entremise d'instruments multilatéraux comme le Sommet économique, les Nations Unies, le Commonwealth, la Francophonie, l'OTAN, le GATT, le FMI, l'OCDE, le groupe de Cairns et la Banque mondiale;
- maintenir avec les États-Unis des relations étroites et une collaboration qui répondent aux intérêts du Canada;
- promouvoir des mesures afin de préserver l'environnement physique sur une base tant bilatérale que multilatérale;
- refléter à l'étranger le caractère bilingue et multiculturel du Canada ainsi que les idéaux humanitaires des Canadiens et leur sens des responsabilités sur le plan international; et
- représenter efficacement le Canada à l'étranger par l'intermédiaire de plus de cent missions diplomatiques, afin de promouvoir et de protéger toute la gamme de nos intérêts nationaux.

Commerce, investissement et croissance : Promouvoir la croissance économique du Canada dans un système commercial et financier mondial instable, concurrentiel mais interdépendant, c'est-à-dire :

- contrer la résurgence du protectionnisme et du subventionnement à l'étranger et tenter d'améliorer l'accès des exportations canadiennes aux marchés étrangers au moyen des négociations commerciales multilatérales du GATT et d'une libéralisation de nos échanges avec les États-Unis;
- encourager une croissance économique mondiale soutenue et équilibrée par un renforcement de la coopération macro-économique entre membres du Sommet et entre pays de l'OCDE;
- défendre les droits du Canada aux termes du GATT et d'autres accords internationaux;

- soutenir le développement économique du tiers-monde;
- tirer le plus d'avantages possible de nos relations économiques étroites avec les États-Unis;
- diversifier les exportations canadiennes vers les marchés prometteurs, notamment la région Asie-Pacifique, l'Europe de l'Ouest et les pays nouvellement industrialisés;
- renforcer l'appui gouvernemental au secteur privé canadien en exploitant les débouchés qui s'offrent sur les marchés extérieurs;
- attirer de nouveaux capitaux, surtout sous la forme d'investissements étrangers productifs;
- assurer une protection légitime temporaire aux producteurs canadiens quand les circonstances l'exigent;
- valoriser la capacité technologique du Canada, par le transfert de technologies de pointe étrangères;
- chercher à améliorer la gestion du problème de la dette internationale; et
- tenter, dans tous les domaines de la politique nationale, de rendre l'économie canadienne plus concurrentielle au plan international.

Paix et sécurité mondiales : Renforcer la sécurité du Canada, c'est-à-dire :

- promouvoir la règle du droit dans les relations internationales, le règlement pacifique des différends et l'atténuation des tensions internationales par des moyens multilatéraux et bilatéraux;
- nous acquitter de nos responsabilités de sécurité collective envers nos alliés; promouvoir la perspective canadienne sur les relations Est-Ouest et sur les conflits régionaux dans les délibérations stratégiques entre alliés et dans nos contacts avec les États-Unis et nos autres alliés, ainsi qu'avec l'Union soviétique et ses alliés;
- appuyer les discussions et les négociations sur le contrôle des armements et le désarmement, et contribuer au processus ainsi qu'à la préservation des résultats obtenus en matière de contrôle des armements;
- contribuer à la stabilisation et à la solution des conflits régionaux par des activités de maintien de la paix;
- maintenir les capacités voulues et les ententes de coopération pertinentes en matière de renseignement;
- combattre le terrorisme international;
- contrôler de façon efficace les exportations de biens stratégiques et militaires; et
- lutter contre le trafic des stupéfiants.

Justice sociale : Promouvoir un monde plus juste, plus démocratique et plus humain, c'est-à-dire :

- accroître les efforts actuels d'aide au développement international et d'aide humanitaire, tout en améliorant la qualité et l'efficacité de nos propres efforts;

- promouvoir activement le respect des normes universelles de protection des droits de la personne sur la scène internationale, tout en cherchant à mettre fin aux violations flagrantes et persistantes de ces droits partout où elles pourraient se produire; cela signifie aider les pays en développement dans leurs efforts pour promouvoir les droits de la personne et le développement démocratique;

- travailler activement en vue d'éliminer toutes les formes légales et concrètes de discrimination contre les femmes et d'assurer l'intégration des femmes comme agents et comme bénéficiaires de tous les aspects du développement économique et social;

- réclamer des améliorations dans le travail des grands organismes multilatéraux oeuvrant dans les domaines du développement, des droits de la personne, du statut de la femme et des droits des autochtones; et

- mener efficacement à l'étranger les politiques canadiennes en matière d'immigration et de réfugiés.

Gestion des relations internationales : Les priorités exposées ci-dessus s'appliquent à toutes les régions, bien que le dosage et l'importance de chacune puissent varier. Compte tenu des intérêts du Canada et des plans du gouvernement pour l'année à venir, les orientations stratégiques en ce qui concerne les relations internationales du Canada seront les suivantes :

États-Unis :

- travailler à résoudre les questions commerciales canado-américaines dans le cadre d'un accord bilatéral, de manière à promouvoir et à renforcer l'accès aux marchés, l'investissement et le tourisme, et à encourager les transferts de technologie;

- présenter aux États-Unis les vues du Canada touchant les grandes questions de politique étrangère, telles les relations Est-Ouest, les négociations sur le contrôle des armements et les questions économiques mondiales, à l'approche des élections présidentielles;

- conclure et mettre en oeuvre un accord sur la pollution atmosphérique transfrontière (pluies acides) et améliorer d'une façon générale la gestion conjointe des questions environnementales transfrontières;

- défendre les intérêts économiques et politiques du Canada dans les négociations relatives à la frontière et aux pêches;

- favoriser, chez les principaux décideurs et façonneurs d'opinion des États-Unis, une meilleure compréhension des différences qui existent entre nos deux sociétés et de la nécessité qui en résulte, pour le Canada, d'assurer son propre développement socio-culturel; et

- chercher à résoudre les problèmes existants et mettre en oeuvre ou négocier des ententes de coopération dans les secteurs des transports, des communications, de l'espace et de l'énergie.

Asie-Pacifique :

- donner suite à l'engagement pris par le gouvernement de renforcer les relations économiques et politiques du Canada avec les pays de l'Asie et du Pacifique, en particulier la Chine et le Japon;

- élargir notre dialogue politique sur la sécurité internationale et les questions économiques avec l'Australie et l'Inde, ainsi qu'avec le Japon et la Chine, et poursuivre le processus de consultations et de coopération avec les pays de l'Asie et du Pacifique relativement à la nouvelle série de NCM;

- exercer une influence constructive sur les conflits régionaux, sur les questions relatives aux droits de la personne dans la région, sur le renforcement de la démocratie aux Philippines et sur la situation politique à Fidji; et

- appuyer les efforts de coopération régionale, particulièrement ceux de l'ASEAN, de l'Association pour la coopération régionale en Asie du Sud et ceux des nouveaux États insulaires du Pacifique Sud.

Europe :

- donner suite aux conclusions de l'examen de la politique à l'égard de l'Europe de l'Ouest, l'objectif étant de renforcer, sur les plans à la fois multilatéral et bilatéral, les liens économiques et politiques avec cette région;

- intensifier les liens au niveau des politiques économique et commerciale avec la Communauté européenne, de manière à exploiter les possibilités d'expansion du commerce qu'offrira la Communauté lorsqu'elle formera un marché intérieur unique en 1992;

- veiller à ce que le Document de clôture de la Réunion de suivi de la CSCE, en cours à Vienne, maintienne l'équilibre entre les trois composantes que sont la sécurité, les questions économiques et les questions humanitaires; et

- renforcer la coopération sur les questions du Nord et de l'Arctique avec les États européens circumpolaires.

Amérique latine et Antilles :

- contribuer aux efforts de maintien de la paix, notamment ceux du président Arias et du groupe de Contadora, et à l'amélioration de la situation des droits de la personne en Amérique centrale;

- chercher, de concert avec les autres pays intéressés, à résoudre la crise politique et économique de plus en plus profonde en Haïti, tout en maintenant l'aide humanitaire ainsi qu'une présence diplomatique et consulaire;

- renforcer les liens politiques et économiques avec le Brésil et d'autres pays importants afin de mettre le Canada en bonne position dans la perspective d'une reprise de la croissance en Amérique latine;

- mettre sur pied des initiatives pour affermir les progrès de la démocratie en Amérique latine, en accordant une attention particulière aux incidences sociales d'importants remboursements au titre de la dette extérieure;

- élargir la coopération à l'intérieur de l'hémisphère dans la lutte contre le trafic des stupéfiants; et

- renforcer la coopération internationale dans les Antilles en vue d'appuyer les institutions démocratiques et de favoriser le développement économique et la sécurité, en accordant une attention particulière à la mise en oeuvre de CARIBCAN.

Afrique et Moyen-Orient :

- encourager la modération dans les conflits au Moyen-Orient;

- continuer à promouvoir énergiquement les efforts internationaux en vue du démantèlement de l'apartheid et d'une stabilisation de la situation politique en Afrique australe;

- appuyer les efforts déployés pour la résolution des conflits régionaux en Afrique;

- jouer un rôle majeur dans la promotion du redressement et du développement économiques de l'Afrique; et

- intensifier les liens politiques et économiques avec les pays africains du Commonwealth et de la Francophonie.

Gestion centrale :

- gérer les ressources du Ministère afin de continuer de rendre encore plus efficace et efficiente l'exécution des programmes ministériels dans une période d'austérité qui se poursuit, et appliquer la seconde phase du Plan à long terme de gestion des ressources, qui a été approuvé par le Cabinet et qui appelle d'autres réductions;

- faire en sorte que les employés du Ministère soient bien motivés et s'efforcent d'atteindre les objectifs de ce dernier dans un environnement en constante évolution, et, à cette fin, mettre en valeur l'excellence et créer un sentiment d'appartenance au Ministère;

- accroître l'efficacité de la présence du Canada à l'étranger en améliorant la coopération entre le Ministère et les autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux et le secteur privé sur la scène internationale;

- utiliser les communications publiques au Canada ainsi que les communications publiques et la diplomatie culturelle à l'étranger pour :

  — mieux faire comprendre aux Canadiens le rôle de leur pays dans le monde ainsi que l'importance des affaires internationales pour leur sécurité et leur prospérité;

  — promouvoir la connaissance et l'appréciation du Canada dans le monde et appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce extérieur;

  — permettre aux citoyens et aux organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux dans les domaines de l'éducation, de la culture et du commerce; et

- continuer d'améliorer l'efficience du programme d'administration en accordant la priorité à l'accroissement de la productivité grâce à l'utilisation de l'informatique.

Priorités ministérielles

Dans le contexte des objectifs à long terme du Ministère, tels qu'indiqués ci-dessus, les grandes priorités pour le Programme des intérêts du Canada à l'étranger en 1988-1989 sont les suivantes:

- préparer, pour présentation au Parlement, la loi d'habilitation relative à l'Accord de libre-échange signé entre le Canada et les États-Unis;

- chercher à résoudre le problème des pluies acides et les autres problèmes de pollution transfrontière;

- poursuivre le raffinement de la Stratégie nationale du commerce, en collaboration avec les provinces et le secteur privé, notamment en ce qui concerne de nouvelles initiatives d'expansion des exportations vers les pays de l'Asie et du Pacifique et vers les États-Unis;

- encourager une solution pacifique aux conflits en Amérique latine, et notamment appuyer le plan de paix Arias pour l'Amérique centrale;

- donner suite aux engagements du Canada en ce qui concerne l'Afrique du Sud, particulièrement dans le contexte des déclarations faites à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth qui s'est tenue à Vancouver; et

- procéder à la mise en oeuvre de la première phase du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) et à d'autres projets du Ministère dans le domaine de l'informatique.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1 : Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**932 172**	920 958	11 214	1,2	2-5
Programme des expositions internationales	**3 384**	6 624	(3 240)	(48,9)	3-4
	935 556	927 582	7 974	0,9	
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**4 107**	8 255	(4 148)	(50,2)	2-36
	939 663	935 837	3 826	0,4	

Programme des intérêts du Canada à l'étranger

Plan de dépenses 1988-1989

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 5
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 6

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants 7
2. Sommaire des besoins financiers 8
B. Rendement récent
1. Points saillants 10
2. Examen des résultats financiers 11
C. Données de base
1. Introduction 13
2. Mandat 13
3. Objectif du Programme 13
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 13
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 17
2. Initiatives 19
3. État des initiatives annoncées antérieurement 19
E. Efficacité du Programme 21

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère : priorités et coordination 23
B. Expansion du commerce extérieur 27
C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement 34
D. Affaires politiques et sécurité internationale 42
E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration 47
F. Communications et culture 52
G. Relations et activités bilatérales 55
H. Passeports 67
I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 70

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 73
2. Besoins en personnel 74
3. Dépenses en capital 76
4. Paiements de transfert 77
5. Recettes 80
6. Coût net du Programme 81
B. Autres renseignements 82

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
Ministère des Affaires extérieures			
Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	613 441	578 464
5	Dépenses en capital	94 843	114 429
10	Subventions et contributions	194 092	166 623
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures — Traitement et allocation pour automobile	48	40
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	200	186
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C. 1984, c12)	500	500
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	28 854	27 163
(S)	Fonds renouvelable des passeports	186	1 680
	Total du budgétaire	932 172	889 085
(S)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du fonds commun des denrées	4 107	4 755
Poste non requis			
—	Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	—	3 500
	Total du non-budgétaire	4 107	8 255
	Total du Programme	936 279	897 340

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger — Dépenses de fonctionnement, y compris, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectés par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par lesdits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	613 441 000
5	Intérêts du Canada à l'étranger — Dépenses en capital	94 843 000
10	Intérêts du Canada à l'étranger — Subventions inscrites au Budget, contributions, et autorisation de contracter durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas $50,000,000, aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiement spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens établi en octobre 1987 à	194 092 358

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989								Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins : Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Politique étrangère, priorités et coordination	221	30 595	—	15	—	30 610	—	30 610	20 141
Expansion du commerce extérieur	159	26 474	50	26 077	—	52 601	—	52 601	57 880
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	262	26 597	225	19 605	—	46 427	4 107	50 534	51 131
Affaires politiques et de sécurité internationale	278	38 142	1 573	119 321	—	159 036	—	159 036	136 200
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	100	8 091	3 907	2 910	—	14 908	—	14 908	8 884
Communications et culture	141	19 154	70	20 873	—	40 097	—	40 097	32 116
Relations et activités bilatérales	2 146	405 413	83 312	5 780	—	494 505	—	494 505	501 486
Passeports	348	24 186	467	—	24 467	186	—	186	1 680
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines, et administration	784	87 885	5 706	211	—	93 802	—	93 802	87 822
	4 439	**666 537**	**95 310**	**194 792**	**24 467**	**932 172**	**4 107**	**936 279**	**897 340**
Années-personnes autorisées en 1987-1988	4 494								

Nota : L'activité relative aux passeports est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante :

	(en milliers de dollars)
Déficit de fonctionnemnt prévu	206
Moins :	
Éléments hors caisse compris dans le calcul du déficit de fonctionnement	615
Plus :	
Dépenses en argent non comprises dans le calcul du déficit de fonctionnement :	
Changement dans le fonds de roulement	– 128
Nouvelles acquisitions d'immobilisations	467
Total des prévisions (besoins de trésorerie net)	186

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 — Volume II des Comptes publics

Crédits	(en dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Budgétaire				
Programme des intérêts du Canada à l'étranger				
1	Dépenses de fonctionnement	537 610 000	584 714 757	**571 530 515**
5	Dépenses en capital	98 110 000	82 573 000	**69 000 234**
10	Subventions et contributions	157 306 106	157 357 107	**158 646 532**
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures — Traitement et allocation pour automobile	39 530	41 098	**41 098**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	145 000	186 906	**186 906**
(S)	Paiement en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique	500 000	500 000	**500 000**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	23 673 000	26 230 000	**26 230 000**
(S)	Fonds renouvelable du Bureau des passeports	658 000	12 049 820	**(264 904)**
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	—	42 471	**42 471**
Total du Programme — Budgétaire		818 041 636	863 695 159	**825 912 852**
Non-budgétaire				
(S)	Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel	3 200 000	3 492 841	**493 878**
(S)	Achat d'actions — Fonds commun	3 633 000	—	**—**
L15	Avances au Fonds de roulement de l'Union de Paris	8 031	12 546	**12 546**
Total du Programme - Non-budgétaire		6 841 031	3 505 387	**506 424**

La structure du programme a été légèrement modifiée en 1986. Les données pour 1986-1987 ont été réalignées en conséquence, afin d'assurer la comparabilité avec le présent document.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

En 1988-1989, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants :

- travailler en vue de la mise en oeuvre intégrale de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis; (p. 2-39)
- poursuivre les négociations commerciales multilatérales (NCM), particulièrement dans l'esprit de la Déclaration de Vancouver sur le commerce mondial (p. 2-39);
- accueillir le Sommet économique de Toronto en juin 1988 (p. 2-19);
- siéger au Conseil de sécurité des Nations Unies afin de contribuer aux intérêts multilatéraux du Canada, particulièrement en ce qui concerne la paix et la sécurité internationales (p. 2-44);
- assurer le suivi des Sommets de la Francophonie et du Commonwealth, y compris assurer la présidence du Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth chargé de la mise en oeuvre de la Déclaration de l'Okanagan et du Programme d'action concernant l'Afrique australe (p. 2-45);
- concevoir et appliquer une politique étrangère concernant le Nord (p. 2-20);
- atteindre l'objectif annoncé de 135 000 visas d'immigrant et exécuter le Programme des réfugiés pour l'année qui vient (p. 2-49);
- lancer l'Institut des droits de la personne et de l'avancement démocratique (p. 1-5);
- faire rapport au Cabinet sur les deux premières années de la Stratégie nationale du commerce (p. 2-27);
- ouvrir la nouvelle chancellerie à Washington; et
- mettre en service la première phase du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) dans les missions aux États-Unis et dans les directions de l'Administration centrale (p. 2-72).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Politique étrangère : priorités et coordination	30 610	43 034	(12 424)	23
Expansion du commerce extérieur	52 601	57 758	(5 157)	27
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	46 427	44 325	2 102	34
Affaires politiques et sécurité internationale	159 036	139 175	19 861	42
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	14 908	8 898	6 010	47
Communications et culture	40 097	30 538	9 559	52
Relations et activités bilatérales	494 505	497 099	(2 594)	55
Bureau des passeports	24 653	24 748	(95)	67
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	93 802	96 559	(2 757)	70
	958 639	942 134	14 505	
Moins : Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	24 467	21 235	3 232	80
	932 172	920 899	11 273	
Non-budgétaire				
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	4 107	8 255	(4 148)	36
	936 279	929 154	7 125	
Années-personnes	4 439	4 521	(82)	

Explication de la différence : Les principaux postes qui ont contribué à l'augmentation de 7,1 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988 sont les suivants :

- 18,5 millions $ — Provision pour ajustements salariaux et autres coûts relatifs au personnel
- 10,6 millions $ — Augmentation de la quote-part versée par le Canada aux budgets d'organisations internationales
- 10 millions $ — Augmentation au titre des loyers, des services publics, des réparations et de l'entretien, compte tenu de la majoration des prix dans les missions à l'étranger
- (20,9 millions $) — Diminution du budget des immobilisations
- (11,1 millions $) — Diminution du budget du Bureau de la gestion des sommets

Explication des prévisions pour 1987-1988 : La majoration de 31,8 millions de dollars, ou 3,5 %, entre les prévisions pour 1987-1988 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 octobre 1987) et le Budget des dépenses principal de 1987-1988 est principalement attribuable aux grands postes suivants :

- 21,2 millions $ — Financement pour la création du Bureau de la gestion des sommets
- 1,8 million $ — Au titre du Système de traitement des demandes de licences d'exportation et d'importation
- 1,5 million $ — Au titre du Comité consultatif sur le commerce extérieur
- 2,8 millions $ — Ressources supplémentaires pour diverses subventions et contributions
- 4,5 millions $ — Ressources supplémentaires en raison d'une augmentation des coûts de fonctionnement et des coûts en capital

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants quant au rendement du Ministère pour 1986-1987 :

- Le Ministère a procédé à un important examen de la politique étrangère du Canada, lequel a donné lieu à la publication du document intitulé « Réponse du Gouvernement du Canada au Rapport du Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes »;

- les préparatifs en vue des sommets de la Francophonie et du Commonwealth ont été achevés;

- le Canada a joué un rôle de chef de file en allégeant la dette des pays africains les plus pauvres;

- les négociations relatives à un accord canado-américain de libre-échange ont été menées à terme;

- l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales a été lancée avec l'appui du Canada;

- le Canada a continué de contribuer activement au processus du désarmement et du contrôle des armements au sein de nombreux forums (Conférence sur le désarmement, OTAN, CSCE, AGNU, CDNU), l'accent étant mis sur les méthodes de vérification (PAXSAT, vérification sismique);

- 88 231 visas d'immigrant et 369 785 visas et autorisations de visiteur ont été délivrés dans les missions à l'étranger en 1986;

- dans le cadre de la première phase de la Stratégie nationale du commerce (SNC), des bureaux commerciaux ont été ouverts à Shanghai (Chine), à Osaka (Japon) et à Bombay (Inde). Cinq bureaux « satellites » ont également été créés aux États-Unis. S'il est encore trop tôt pour évaluer pleinement les résultats de la SNC, il est clair toutefois qu'une plus grande coopération avec les organismes des provinces et du secteur privé et avec les exportateurs débouche sur des ventes créatrices d'emplois qui n'auraient probablement jamais eu lieu autrement;

- six conseillers en investissement ont été affectés à Londres, Paris, Bonn, Tokyo, New York et Los Angeles respectivement, leur mission étant d'encourager les investissements étrangers au Canada et d'améliorer la perception que l'on a à l'étranger du climat qui règne au Canada à cet égard;

- en réponse aux priorités du gouvernement, le programme des affaires culturelles a connu une augmentation substantielle, son financement étant porté à 3 millions de dollars. Cette somme atteindra 8,8 millions en 1989-1990;

- le Ministère a lancé son Plan de gestion à long terme et la planification initiale a été amorcée en ce qui concerne le COSICS. Les effectifs du Ministère ont été réduits de 67 années-personnes au cours de 1986-1987. Un certain nombre d'activités ministérielles ont été privatisées, ce qui a entraîné l'élimination d'autres

années-personnes. Un projet pilote sur la bureautique dans le cadre du service extérieur a été mené à terme et servira à la mise au point de nouvelles applications informatiques avancées;

- à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), le Canada a joué un rôle actif dans l'avancement du dossier de la réunion des familles et de la liberté de mouvement. Il a présenté des propositions à l'appui des droits de l'homme, des droits des minorités et de la liberté des scientifiques. Il a en outre coparrainé une proposition du bloc occidental sur la sécurité, y compris les droits de la personne, ainsi qu'une proposition des pays scandinaves sur la protection de l'environnement; et

- grâce à une meilleure consultation avec les groupes non gouvernementaux oeuvrant dans le domaine des droits de l'homme, le gouvernement a pu jouer un rôle plus actif à la Commission des droits de l'homme des Nations Unies.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Politique étrangère : priorités et coordination	21 014	18 481	2 533
Expansion du commerce extérieur	58 383	70 067	(11 684)
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	41 089	27 070	14 019
Affaires politiques et sécurité internationale	134 200	128 052	6 148
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	8 207	8 906	(699)
Communications et culture	24 602	27 737	(3 135)
Relations et activités bilatérales	448 203	444 300	3 903
Passeports	20 714	19 924	790
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	90 480	92 771	(2 291)
	846 892	837 308	9 584
Moins : Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	20 979	19 266	1 713
	825 913	818 042	7 871
Non-budgétaire			
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	494	6 841	(6 347)
	826 407	824 883	1 524
Années-personnes	4 537	4 443	94

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1986-1987 dépassent de 1,5 million de dollars, ou 0,2 %, celles du Budget des dépenses principal de 1986-1987. Cet écart est surtout attribuable aux grands postes suivants :

- 8,3 millions $ — Financement pour la création du Bureau des négociations commerciales
- 15 millions $ — Pour compenser la diminution du pouvoir d'achat du dollar canadien à l'étranger
- (15,5 millions $) — Diminution résultant des mesures de restriction au titre des dépenses de fonctionnement et des dépenses en capital
- (6,3 millions $) — Diminution des postes de dépense non budgétaires

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger assure la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger, ainsi que la gestion des relations extérieures du Canada, ce qui comprend la gestion et le fonctionnement de toutes les missions canadiennes à l'étranger. Dans les domaines clés que sont la coordination de la politique étrangère, les relations commerciales, économiques et politiques internationales, la sécurité internationale ainsi que les affaires juridiques et consulaires, le Programme est chargé à la fois de l'élaboration des politiques et de l'exécution des programmes à l'étranger. En ce qui concerne l'aide au développement, l'immigration et le tourisme, dont les politiques sont l'oeuvre de l'ACDI, la CEIC et Tourisme Canada respectivement, le Programme est chargé de l'exécution des programmes à l'étranger. Il appuie en outre les intérêts internationaux de tous les autres ministères fédéraux, en veillant à ce que leurs activités et politiques soient conformes à la politique étrangère et aux obligations internationales du Canada dans leur ensemble. Il fournit de plus un soutien administratif et opérationnel aux ministères et organismes représentés à l'étranger.

2. Mandat

L'autorité législative dont le ministère des Affaires extérieures est investi lui est conférée par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures (Statuts du Canada 1980-81-82-83, chapitre 167). Dans le domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (SRC 1970, c. E-17) est un instrument législatif important. Elle donne au gouvernement le pouvoir de contrôler l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

Les autres lois d'autorisation qui régissent les obligations internationales du Canada sont indiquées dans la Section III.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger consiste à mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement, à promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, de justice sociale, et à protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation : Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures est chargé de gérer le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures, dont les fonctions consistent à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales et représentante personnelle du premier ministre au Sommet.

Le Ministère a établi un certain nombre de bureaux spéciaux pour des activités prioritaires qui visent à promouvoir les intérêts canadiens, notamment les bureaux de l'ambassadeur au Désarmement, de l'ambassadeur aux Sommets et du négociateur en chef des accords aériens.

Après le niveau sous-ministériel, le Ministère est organisé d'après une matrice fonctionnelle et géographique, comportant cinq secteurs fonctionnels et cinq secteurs géographiques appuyés par le Secteur du personnel et le Secteur des finances et de l'administration, ainsi que par des unités centrales chargées de la gestion globale, de l'élaboration de la politique générale et du protocole.

Les secteurs géographiques sont chargés de la gestion et de la coordination de l'ensemble des politiques et relations bilatérales du Canada, ainsi que de l'exécution des programmes et des opérations à l'étranger dans leurs régions respectives (Afrique et Moyen-Orient, Asie et Pacifique, États-Unis, Europe, Amérique latine et Antilles).

Les secteurs fonctionnels sont les principaux centres de responsabilité pour la formulation des politiques, la planification des programmes et la coordination dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques, des affaires consulaires et des communications et de la culture. Dans les domaines du tourisme, de l'aide publique au développement et de l'immigration, les secteurs fonctionnels responsables coordonnent l'application à l'étranger des politiques et programmes de Tourisme Canada, de l'ACDI et de la CEIC.

Les missions à l'étranger tombent dans deux catégories. Les missions multilatérales servent les intérêts du Canada auprès d'organisations internationales comme les Nations Unies, l'OCDE et l'OTAN. Les missions bilatérales, qui sont accréditées auprès de pays déterminés, sont organisées au plan fonctionnel. Les grandes missions gèrent toute une gamme de programmes (commerce, immigration, relations politiques et économiques, etc.), tandis que les missions plus petites se spécialisent dans des programmes particuliers. C'est sur la base de la structure des programmes dans les missions que sont indiqués les résultats dans la section sur les Relations et activités bilatérales (p. 2-55).

Structure des activités : La structure des activités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger suit de près la structure organisationnelle du Ministère. (Voir l'organigramme, tableau 3).

Les activités font l'objet d'une évaluation du rendement sous divers angles. Des systèmes de suivi permettent de contrôler la charge de travail et les résultats des programmes dans les missions à l'étranger; la vérification interne permet d'examiner l'efficience et l'économie des opérations dans l'ensemble du Ministère. On effectue par ailleurs des évaluations périodiques des ressources des secteurs et des missions, ainsi que de l'efficacité des programmes.

Tableau 3 : Organigramme

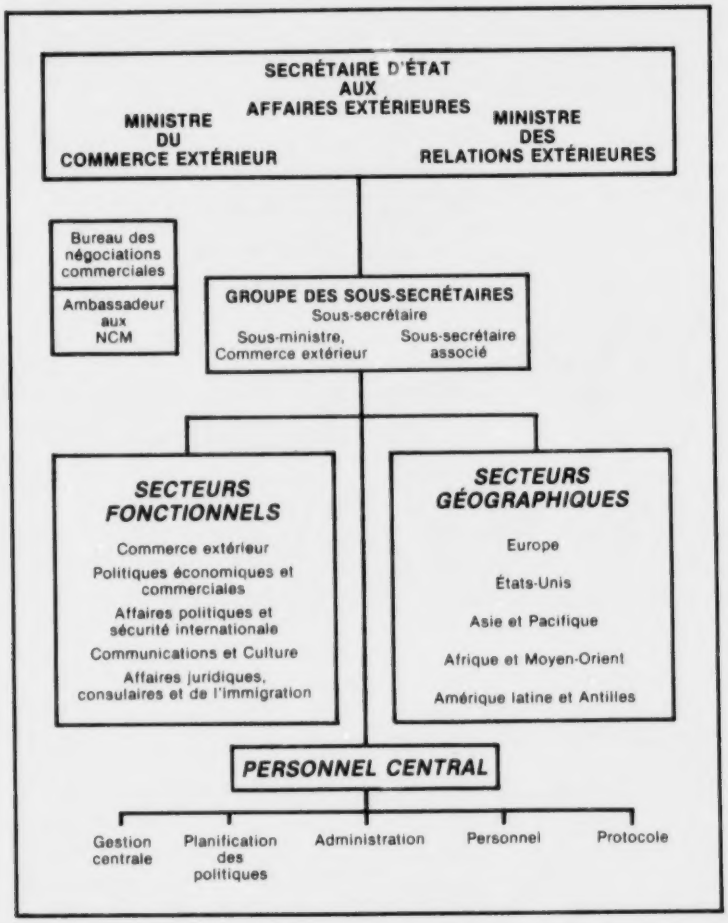


Tableau 4 : Utilisation des ressources par fonction et activité en 1987-1988

ACTIVITÉ (en milliers de dollars)	STRUCTURE ORGANISATIONNELLE	RESSOURCES $	A-P
Politique étrangère : Priorités et coordination	Bureaux des ministres	4 687	69
	Groupe des sous-secrétaires	1 060	18
	Ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales	473	5
	Protocole	3 233	31
	Unités centrales du personnel	10 061	89
	Secrétariat du Comité consultatif sur le commerce extérieur	2 033	7
	Bureau de la gestion des sommets	21 487	25
Communications et Culture	SMA — Communications et Culture	30 538	142
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	SMA — Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	8 898	80
Affaires politiques et sécurité internationale	SMA — Affaires politiques et sécurité internationale	125 348	185
	Ambassadeur au désarmement	367	5
	Bruxelles — OTAN	2 567	25
	Vienne — MBFR	431	4
	New York — Mission permanente auprès des Nations Unies	4 786	24
	Genève, Mission permanente	5 201	28
	Paris, UNESCO	475	4
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	SMA — Politiques économiques et commerciales et aide au développement	32 037	169
	Paris, OCDE	1 504	11
	Bureau des négociations commerciales	10 784	80
Expansion du commerce extérieur	SMA — Expansion du commerce extérieur	57 598	187
	Négociateur en chef des accords aériens	160	2
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	SMA — Finances/Administration	54 430	555
	SMA — Personnel	42 129	262
Relations et activités bilatérales	Amérique latine et Antilles	44 443	287
	Afrique et Moyen-Orient	60 350	363
	États-Unis	69 162	311
	Asie et Pacifique	88 229	462
	Europe	127 040	609
	Direction générale des Biens	107 875	134
Bureau des passeports	Direction générale des passeports et bureaux régionaux	3 513	348
Total		920 899	4 521

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Environnement économique : Le krach boursier de la mi-octobre 1987 a fait craindre une récession économique. De plus, la majorité des pays industrialisés à l'exception du Japon et du Royaume-Uni enregistrent un ralentissement de leurs taux de croissance réel et, malgré une reprise de la création d'emplois, le chômage demeure à des niveaux élevés. Ils sont aussi aux prises avec d'inquiétants déséquilibres des comptes courants. De plus, beaucoup de pays en voie de développement enregistrent un taux de croissance de leur revenu réel par habitant inférieur à ceux des années 1970, en raison de la faiblesse des cours des produits et de l'ampleur du service de leur dette extérieure.

Les questions prioritaires demeurent : une meilleure coordination de la politique économique entre pays industrialisés afin de soutenir la croissance, maintenir une certaine stabilité des taux de change et faciliter l'ajustement structurel; le succès des négociations commerciales multilatérales (NCM) dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) entamées dernièrement en Uruguay; et la gestion de la situation de la dette internationale.

Le Groupe des Sept (G-7), composé des ministres des Finances des sept pays du Sommet, a vu son rôle renforcé, et la signature de l'Accord du Louvre a contribué au réalignement partiel des taux de change. Cependant, il demeure difficile de mettre sur pied une coopération efficace entre les pays industrialisés en raison des divergences sur la répartition du fardeau de l'ajustement. En dépit de ces efforts de concertation, la position du compte courant aux États-Unis ne s'est pas améliorée en 1987. Toutefois, même si les attitudes protectionnistes demeurent très prononcées dans ce pays, le Canada est parvenu à signer en janvier 1988 un accord en vue de l'établissement d'une zone de libre-échange avec les États-Unis, et ainsi à élargir son principal marché d'exportation.

Les déséquilibres fondamentaux de l'économie mondiale demeurent toujours : un déficit budgétaire excessif aux États-Unis engendré par une tendance réelle à la suconsommation, des taux d'épargne élevés au Japon, de faibles taux d'investissement dans l'ensemble des pays développés et l'impossibilité pour les pays du tiers monde de faire face à leurs obligations financières. En raison de la gravité des répercussions que cette situation entraîne pour le système commercial mondial, la nouvelle série de NCM sous les auspices du GATT revêtent une très grande importance si l'on désire contrer la résurgence du protectionnisme et assurer à moyen terme la croissance économique. Le Canada compte y faire valoir son opinion, principalement sur la question des subventions aux exportations agricoles et aussi sur celle des services, des garanties, du règlement des différends, de la propriété intellectuelle et de l'investissement.

Au cours de ces nouvelles négociations du GATT, on constate que s'affirme le rôle des pays en développement, conscients que leurs intérêts vitaux sont en jeu. Les pays industrialisés ne peuvent plus ignorer leur importance en raison de l'internationalisation des économies nationales. En effet, la crise de l'endettement vécue au Sud a considérablement ralenti l'activité économique des pays développés, qui ont vu diminuer de façon substantielle leurs exportations vers les pays en développement. En outre, ceux-ci ont de plus en plus de difficultés à faire face à leurs obligations financières du fait qu'ils exportent moins. Les problèmes complexes du système commercial mondial apparaissent intimement liés au niveau des transferts de ressources aux pays en développement, à la situation de la dette internationale et à la stabilité du système financier mondial.

Environnement politique : Le climat politique international s'est détendu à la suite de la reprise des négociations américano-soviétiques sur le contrôle des armements et le désarmement à Genève, et des succès dans le cadre de négociations multilatérales comme la Conférence de Stockholm sur les mesures de confiance et de sécurité et le désarmement en Europe. Le sommet américano-soviétique de décembre 1987 s'est conclu par la signature d'un accord sur l'élimination des missiles à portée intermédiaire. La question du lien entre cet accord et la réduction des forces conventionnelles, surtout celles stationnées en Europe, demeure particulièrement importante.

Les conflits régionaux qui font rage dans plusieurs parties du monde continueront d'entretenir de vives préoccupations, soit parce qu'ils revêtent une importance géopolitique ou économique (Moyen-Orient) soit parce qu'ils mettent en cause des valeurs politiques ou morales très importantes (Afrique australe), ou encore parce qu'ils risquent de provoquer l'intervention ou tout au moins d'attiser la rivalité des grandes puissances. Si certains conflits ont considérablement évolué sur la voie d'un règlement pacifique (Amérique centrale), d'autres semblent s'enliser encore davantage et constituent une très grande menace pour la paix mondiale (guerre du Golfe). Les superpuissances ont pris des engagements en vue de faciliter le dialogue sur ces questions, mais les progrès s'annoncent difficiles.

L'instabilité politique, les bouleversements économiques et les catastrophes naturelles devraient apporter leurs flots grandissants de réfugiés, suscitant pour le Canada de nouvelles préoccupations d'ordre humanitaire. La nouvelle politique d'immigration donnera l'occasion au pays de prouver sa générosité de même que son sens de l'ordre et de la méthode dans la façon de venir en aide aux réfugiés dans le monde. L'importance grandissante du trafic des stupéfiants ainsi que le terrorisme international continueront de retenir l'attention. Une meilleure coopération internationale doit s'établir en raison de la grande complexité de ces questions. Ce sont là des domaines où le Canada assume déjà un rôle de premier plan.

Défis à relever : Dans le domaine économique, le plus important défi à retenir pour le Canada est d'assurer la croissance économique du pays dans le cadre d'un système commercial et financier mondial stable, concurrentiel et interdépendant. Pour le Canada, la mise en oeuvre des dispositions de l'accord de libre-échange avec les États-Unis et sa participation aux NCM lancées à Punta del Este constituent des moyens privilégiés pour défendre ses intérêts légitimes face à la montée du protectionnisme chez ses partenaires commerciaux ainsi que pour contribuer à l'avènement d'un environnement économique plus stable et plus prévisible pour le commerce et l'investissement.

À plus long terme, le Canada doit trouver de nouveaux secteurs de production afin de réduire sa dépendance à l'égard de l'exportation des produits de base, s'ajuster à la concurrence croissante de la part des pays nouvellement industrialisés et profiter avantageusement de l'internationalisation de l'activité économique.

Pour ce qui relève du domaine des questions politiques et de la sécurité internationale, le Canada s'est engagé à mener une politique étrangère active et indépendante qui mettra davantage l'accent sur l'internationalisme constructif afin de répondre à l'appel lancé par la population lors des audiences du Comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes sur les relations extérieures du Canada. Pour ce faire, le Canada entend consolider la coopération internationale tout en assurant ses propres intérêts, principalement par sa participation à des organismes multilatéraux comme le Sommet économique, le Commonwealth, la Francophonie, l'OTAN, le GATT, le FMI et la Banque mondiale ainsi

que par ses relations bilatérales. Enfin, le Canada continuera d'apporter son soutien aux initiatives visant à restaurer la crédibilité de l'Organisation des Nations Unies et de ses institutions, en raison de l'important rôle qu'elles sont appelées à jouer dans le maintien de la paix mondiale.

2. Initiatives

En 1988-1989, le Ministère sera actif dans les domaines suivants :

- accueil du Sommet économique à Toronto en juin 1988, lequel réunit les leaders des sept grands pays industrialisés;
- planification et gestion de la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain;
- préparation de la rencontre entre le Président et le Premier ministre à Washington au printemps 1988;
- candidature et élection possible au Conseil de sécurité de l'ONU;
- mise en oeuvre de la prochaine phase du Programme de gestion à long terme du Ministère, notamment en achevant la mise en service du COSICS dans les missions aux États-Unis et en préparant la seconde phase du COSICS;
- examen majeur de la responsabilité au terme de la première phase du régime d'Accroissement des pouvoirs et des responsabilités des ministres (APRM); et
- décentralisation de l'ACDI, comme l'a recommandé le Comité Winegard.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici la situation en ce qui concerne les initiatives annoncées dans le budget des dépenses de 1987-1988 :

- Le Ministère a mis en oeuvre la première phase de son Plan à long terme de gestion des ressources, en ce qui concerne notamment l'implantation du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS). Le COSICS devrait être opérationnel à la chancellerie de Washington quand elle ouvrira ses portes au milieu de 1988, ainsi que dans d'autres missions aux États-Unis et dans certaines directions de l'Administration centrale pendant l'année qui vient;
- Après la réussite du projet pilote à Hong Kong, le Ministère implantera le Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans les missions aux États-Unis afin de rendre plus efficace l'exécution du programme de l'immigration à l'étranger; et
- Les Sommets de la Francophonie et du Commonwealth ont braqué l'attention de la communauté internationale sur le Canada. Le Ministère jouera maintenant un rôle dans l'application des déclarations faites à ces sommets; il présidera notamment le Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth sur l'Afrique australe.

État des initiatives annoncées dans le budget des dépenses de 1986-1987 :

- Les négociations bilatérales entre le Canada et les États-Unis sur le libre-échange ont abouti à la signature de l'Accord canado-américain par le Premier ministre et le Président Reagan le 2 janvier 1988. Lorsque toutes les dispositions de cet accord auront été mises en oeuvre, il n'y aura plus de barrières tarifaires et non tarifaires au commerce des biens et services entre le Canada et les États-Unis. L'Accord prévoit par ailleurs la création d'un mécanisme de règlement des différends dont les décisions sont exécutoires;

- L'« Uruguay Round » des négociations commerciales multilatérales a commencé en septembre 1986. Pour le Canada, les questions prioritaires se rattachent à l'agriculture, à la sécurité, aux mécanismes de règlement des différends, aux subventions et aux barrières non tarifaires, ainsi qu'à la gestion interne du GATT. En août 1986, le Canada a été l'un des quatorze signataires de l'Accord de Cairns, qui vise à libéraliser le commerce des produits agricoles et à mettre fin aux subventions dans ce domaine;

- Le travail s'est poursuivi au sujet de la mesure annoncée par le SEAE en septembre 1985 concernant la souveraineté canadienne dans l'Arctique. Un accord a été signé avec les États-Unis qui oblige les navires américains à demander l'autorisation du Canada avant d'entrer dans les eaux arctiques; et

- Le GATT demeurera la pierre angulaire de la politique commerciale canadienne au cours des années 1990. C'est pourquoi le Canada a joué et continuera de jouer un rôle actif dans l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales (NCM). Le Canada a réussi à faire porter à l'ordre du jour des NCM un certain nombre de questions importantes et controversées, notamment l'agriculture, et diverses « questions nouvelles » liées au commerce, à savoir l'investissement, la propriété intellectuelle et les services. Le Canada a cherché, avec d'autres participants, à mener à bien la phase initiale des négociations avant la fin de l'année. Les véritables séances de négociations commenceront au début de 1988. Le Canada essaiera par ailleurs de résoudre, toujours dans le cadre des NCM, un certain nombre de questions qui n'ont pas été réglées au cours des négociations bilatérales avec les États-Unis (subventions agricoles, marchés publics et propriété intellectuelle). On ne sait pas encore combien de temps durera cette ronde de négociations, mais la communauté internationale s'attend à ce qu'elle soit menée à terme au cours de l'année 1990.

E. Efficacité du programme

Les principaux résultats obtenus récemment dans le cadre du Programme sont indiqués, pour chaque activité, sous la rubrique « Données sur le rendement et justification des ressources » dans la Section II. Les résultats peuvent généralement être classés en trois catégories :

- Questions résolues : Dans les relations du Canada avec les autres pays, des problèmes surgissent qui doivent être résolus. Nombre de ces problèmes ont trait aux droits de la personne, à la politique commerciale ou encore à des questions environnementales et territoriales. La charge de travail qu'ils nécessitent — analyse, réunions, négociations et démarches — varie sensiblement d'un problème à l'autre. Les résultats obtenus, c'est-à-dire les solutions apportées de manière à protéger ou à promouvoir les intérêts du Canada, sont néanmoins d'importants indicateurs de l'efficacité du Programme.

- Objectifs atteints concernant la politique et les programmes : Le gouvernement fixe des objectifs concrets dans tous les domaines de la politique étrangère. Ce sont des objectifs bilatéraux et multilatéraux, comme la conclusion d'accords commerciaux de gouvernement à gouvernement, des objectifs commerciaux, par exemple l'accroissement des exportations ou de l'investissement étranger au Canada, et des objectifs sociaux, par exemple dans le cas du programme de l'immigration ou du programme pour les réfugiés. Les objectifs stratégiques peuvent aussi se définir du point de vue des mesures que nous estimons devoir être prises par d'autres pays, par exemple mettre fin à la discrimination raciale, poursuivre des politiques humanitaires et résoudre des conflits. Là encore, la réalisation des principaux objectifs des politiques et des programmes est indiquée dans le cadre de chaque activité à la Section II.

- Services fournis : La troisième catégorie de résultats est celle de la prestation de services aux Canadiens, ce qui comprend l'aide aux exportateurs, les services consulaires, la délivrance de passeports, et l'information sur la politique étrangère et la politique commerciale. Les diagrammes et tableaux de la Section II renferment des indicateurs précis concernant les principaux services offerts.

L'efficacité du Programme s'est maintenue en 1986-1987, malgré une réduction des ressources. Pour y parvenir, le Ministère a mis l'accent sur la réaffectation des ressources entre fonctions. Il a, par exemple, procédé à un examen détaillé des ressources des missions en Belgique, en République fédérale d'Allemagne et aux États-Unis, exercice qui a conduit à d'importantes économies et à des réaménagements majeurs.

Des évaluations en profondeur effectuées au cours de l'année ont jeté davantage de lumière sur la question. Ainsi, l'examen du Programme d'échanges internationaux pour étudiants et jeunes travailleurs, mené de concert avec le ministère de l'Emploi et de l'Immigration, a montré que le programme gagnerait en efficacité si l'on regroupait ses opérations au sein du Ministère. Les deux ministres ont alors décidé de transférer le programme au ministère des Affaires extérieures.

Une évaluation des mesures de contrôle à l'importation et à l'exportation a fait ressortir les moyens de mieux faire connaître ces contrôles aux gens d'affaires, de préciser davantage la position du Canada, au plan international, dans la négociation d'accords de restrictions volontaires avec d'autres pays fournisseurs et de mieux documenter les perturbations de notre marché intérieur.

Dans le domaine des programmes relatifs au personnel, deux évaluations ont été réalisées. Celle du programme des langues étrangères a confirmé que le service extérieur doit pouvoir fonctionner dans la langue locale pour bien représenter les intérêts du Canada dans d'autres pays. Si l'étude a montré que le personnel du MAE en poste à l'étranger avait véritablement pour objectifs d'être efficace et de donner du Canada une image qui soit à la hauteur, elle a aussi permis de découvrir des secteurs où l'on pourrait nettement améliorer la définition des besoins linguistiques et assurer une formation plus efficace pour accroître les compétences dans le domaine des langues étrangères. En outre, un examen du programme des services de santé à l'étranger a confirmé que la création de dispensaires dans les missions difficiles, où les services canadiens équivalents n'existent pas, est un moyen rentable d'assurer des services de santé adéquats aux employés du service extérieur et à leurs familles.

Les évaluations en cours en 1987-1988 portent notamment sur le Programme des foires et missions, les activités relatives aux communications sur le commerce extérieur, l'exécution par le secteur privé du programme du tourisme en Italie et en Nouvelle-Zélande, et sur le Programme d'apports technologiques.

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère : priorités et coordination

Objectif

Élaborer et coordonner des recommandations et des initiatives en matière de politique étrangère, affecter les ressources ministérielles en conséquence et fournir l'ensemble des services protocolaires pour le compte du gouvernement canadien.

Description

La responsabilité du Ministère au regard de la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et des attributions du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur, du ministre des Relations extérieures, du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'Ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du premier ministre pour le Sommet économique.

Ces hauts fonctionnaires sont assistés dans ce rôle par la Direction générale de la planification centrale, qui est responsable de la planification centrale, de la vérification, de l'évaluation ainsi que de l'affectation des ressources, et par la Direction générale du développement de la politique, qui est chargée d'examiner les nouvelles orientations de la politique et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services protocolaires du gouvernement, le Bureau du Conseiller principal du Ministère pour les relations fédérales-provinciales et le Bureau de la gestion des sommets.

Développement de la politique : Les responsables de cette sous-activité sont chargés d'examiner les nouvelles orientations de politique et de suivre de près les politiques actuelles à la lumière d'un grand nombre de priorités d'ordre politique, économique, social ou autre ou qui ont trait au commerce, à l'aide et à la défense.

Gestion centrale : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de l'affectation des ressources aux activités prioritaires et aux secteurs géographiques et fonctionnels de la politique étrangère. Ils présentent aux ministres, aux sous-ministres et au comité de gestion du Ministère des recommandations concernant le déploiement et le redéploiement des ressources en fonction des priorités. Ils veillent à la gestion des relations du Ministère avec les autres ministères du gouvernement, à la vérification interne, à l'évaluation de l'efficacité du Programme et à l'utilisation des ressources du Ministère. Ils sont aussi chargés du système de planification du Ministère.

Affaires intergouvernementales : Les responsables de cette sous-activité sont chargés des consultations et de la coordination avec les provinces pour toute la gamme des questions de compétence provinciale ayant une dimension internationale. Cela englobe la plupart des questions sociales et de nombreux problèmes économiques, de même que la coordination de la participation provinciale aux réunions internationales dont l'objet relève de la compétence des provinces.

Protocole : Cette sous-activité assure aux missions étrangères au Canada les services requis en vertu des obligations internationales que nous imposent les Conventions de Vienne sur les relations diplomatiques et consulaires, ainsi qu'en vertu des obligations nationales découlant de la Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires. Cela comprend le travail de planification et d'organisation, de même que les arrangements logistiques et administratifs en vue des visites officielles au Canada des chefs d'État étrangers, des chefs de gouvernement, des ministres des Affaires étrangères d'autres pays et de certains autres dignitaires, ainsi que le soutien logistique et administratif à l'occasion des visites à l'étranger du gouverneur général, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Le Bureau du protocole administre en outre les installations d'accueil du 9e étage de l'édifice Pearson et le pavillon réservé aux invités du gouvernement au 7 Rideau Gate.

Bureau de la gestion des sommets : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de la planification, de la coordination et de la gestion des aspects logistiques de la participation du Canada aux conférences internationales au sommet, par exemple, le Sommet économique de 1988, qui se tiendra au Canada.

Planification et soutien de la direction : Cela comprend les cabinets et le personnel du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures. Sont également englobés le sous-secrétaire d'État, le sous-secrétaire d'État associé, le sous-ministre du Commerce extérieur, l'ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales et leurs personnels respectifs.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politique étrangère : priorités et coordination) absorbe 3,3 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 5,0 % de ses années-personnes.

Tableau 5 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement de la politique	1 475	20	1 491	20	1 624	25
Gestion centrale	6 893	49	7 399	54	7 078	57
Affaires intergouvernementales	454	8	441	6	418	9
Protocole	2 904	29	3 233	31	3 330	37
Gestion des sommets	6 898	100	23 354	32	822	9
Planification et soutien de la direction	11 986	15	7 116	101	7 742	88
	30 610	221	43 034	244	21 014	225

Toutes les ressources sont employées au titre des dépenses de fonctionnement; elles sont affectées dans une proportion de 39,1 % aux frais de personnel et aux frais connexes, les 60,9 % qui restent s'appliquant à d'autres dépenses de fonctionnement comme les services de protection, les fournitures et les voyages.

Tableau 6 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Développement de la politique	1 624	1 560	64
Gestion centrale	7 078	4 018	3 060
Affaires intergouvernementales	418	505	(87)
Protocole	3 330	5 752	(2 422)
Gestion des sommets	822	—	822
Planification et soutien de la direction	7 742	6 646	1 096
	21 014	18 481	2 533

Données sur le rendement et justification des ressources

Les besoins en ressources pour les sous-activités du développement de la politique et de la gestion centrale sont principalement déterminés par la nécessité de maintenir un appui administratif et politique efficace pour les ministres; la capacité de proposer des orientations et des activités de politique étrangère qui répondent aux priorités des ministres et du gouvernement; la capacité d'évaluer l'incidence des initiatives visant la réalisation d'objectifs de politique étrangère spécifiques; ainsi que le maintien de systèmes efficaces de planification, d'allocation des ressources et de contrôle pour répondre aux besoins opérationnels et aux exigences des organismes centraux. L'efficacité doit être mesurée en fonction de la capacité du Ministère de répondre aux priorités du gouvernement et de gérer ses activités avec des ressources moindres à un moment où l'ordre du jour international du gouvernement est chargé.

Les budgets et la dotation en personnel du Ministère ont continué de baisser, comme l'exige la politique du gouvernement, en dépit, d'activités et de dépenses additionnelles de caractère non discrétionnaire. Afin de procéder aux réductions demandées, le Ministère a élaboré en 1986-1987 un Plan de gestion à long terme formé des éléments suivants :

- examen détaillé de la représentation à l'étranger;
- introduction du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS);
- examen en plusieurs phases des structures de gestion du Ministère pour étendre le pouvoir de contrôle de la direction et améliorer l'efficacité;
- examen des pratiques administratives du Ministère et des systèmes d'exécution des programmes;
- examen des activités du Ministère pour déterminer les retraits possibles de domaines non essentiels;
- examen poussé de toutes les subventions et contributions.

En 1986-1987, six missions ont été fermées et l'effectif de onze autres missions a été réduit. Un examen des ressources de 27 missions a été entrepris et un calendrier a été établi pour la poursuite de cet exercice. Le Ministère procède actuellement à l'examen de ses ressources à l'Administration centrale. La planification détaillée du COSICS est très avancée et la mise en place du système commencera en 1988. L'examen de l'éventail de contrôle à l'Administration centrale a permis de réaliser des économies qui ont servi à répondre à des besoins supplémentaires, par exemple la gestion des sommets. Des pouvoirs administratifs accrus ont été délégués aux missions à l'étranger, une révision des Directives sur le service extérieur a été amorcée et certains services internes du Ministère ont fait l'objet de contrat.

En 1988-1989, les niveaux de dotation seront encore réduits de 64 années-personnes. On réalisera de plus en plus d'économies de ressources, les années suivantes, à la suite de la mise en service du COSICS, qui automatisera entièrement les communications. Les missions aux États-Unis, qui doivent être équipées en 1988-1989, seront les premières à bénéficier de l'implantation du système, qui permettra des échanges de textes et de données en direct, d'un bureau à un autre, y compris la composition, la mise en forme, la transmission, le classement et l'extraction.

Parmi les autres grands projets qui auront d'importantes répercussions sur les ressources en 1988-1989 se trouvent la participation au Conseil de sécurité des Nations Unies, de nouveaux pourparlers sur le contrôle des armements classiques et la nouvelle série de négociations commerciales multilatérales.

L'obtention de ressources pour les affaires intergouvernementales dépend surtout de deux facteurs. Le premier et le plus important est la consultation entre le gouvernement fédéral et les provinces sur des questions d'intérêt commun dans le domaine international. L'autre facteur est le niveau général de l'activité internationale à l'égard de questions qui relèvent de la compétence des provinces, par exemple des discussions ou conférences internationales sur des sujets tels que l'éducation ou les soins de santé.

La prestation de services protocolaires concerne directement les aspects cérémoniels de l'exercice de la souveraineté du Canada ainsi que les services que ce dernier doit fournir du fait de son adhésion aux Conventions de Vienne. Les dépenses engagées au titre des services protocolaires s'inscrivent dans les coûts relatifs au maintien du système des relations internationales dans lequel le Canada poursuit sa politique étrangère. Les besoins en ressources pour le protocole sont déterminés par le nombre de diplomates étrangers en poste au Canada, la nature et la gravité des menaces contre leur sécurité, le nombre et le niveau des visites officielles au Canada, les plans de voyage du gouverneur général, du premier ministre, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures.

Le Bureau du protocole a assuré services et protection aux 100 missions diplomatiques à Ottawa et à leurs divers bureaux au Canada, aux 46 missions non résidentes accréditées au Canada, aux quelque 3 400 ressortissants étrangers qui ont un statut diplomatique ou officiel, ainsi qu'aux personnes à leur charge et à leur personnel particulier. En outre, il s'est occupé des visites au Canada de neuf chefs de gouvernement, dont le premier ministre de Grande-Bretagne et le président de l'Italie, et de nombreux ministres de divers pays au cours de l'année financière 1986-1987.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services et intensifier les investissements étrangers appropriés au Canada.

Description

Cette activité vise à aider les entreprises canadiennes à soutenir et à développer des marchés pour leurs biens et services; et à analyser, formuler et coordonner les politiques et les initiatives du gouvernement en matière de commercialisation des exportations. Elle comprend également un apport à la formulation de la politique et aux activités du Canada ayant trait à la promotion des investissements étrangers au Canada, ainsi qu'une aide à l'industrie et aux organismes de recherche canadiens et aux ministères à vocation scientifiques, pour l'acquisition de renseignements, de produits et de systèmes scientifiques et technologiques dont l'industrie canadienne a besoin pour être compétitive au plan international. En consultation avec les secteurs géographiques du Ministère, d'autres ministères et organismes, les provinces et des organismes du secteur privé, les marchés et secteurs prioritaires sont recensés au moyen d'un rapprochement entre les possibilités qu'ils offrent et la capacité d'approvisionnement et d'exportation du Canada. La coordination des politiques touchant la mise en oeuvre du plan de commercialisation de Tourisme Canada fait partie de cette activité.

Expansion du commerce — planification et programmes : Les responsables de cette sous-activité sont chargés d'articuler les objectifs globaux d'expansion du commerce, de coordonner la formulation de stratégies et de tactiques de commercialisation des exportations et de recommander des priorités pour l'affectation des ressources entre les différentes activités d'expansion du commerce. Ils coordonnent la liaison entre le Ministère et le secteur privé, les provinces ainsi que les autres ministères pour les questions d'expansion du commerce. Cette sous-activité est également, au Ministère, le centre de l'élaboration et de la gestion des programmes et des services de soutien aux exportations, y compris les initiatives de sensibilisation à l'exportation, le financement des exportations, le soutien aux maisons de commerce extérieur et divers programmes comme le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), le Programme des centres d'études en administration internationale et le Programme d'aide technique à frais recouvrables (ATFR). Elle englobe les programmes d'exportation qui visent à encourager et aider les entreprises canadiennes à pénétrer les marchés internationaux. Elle facilite le commerce canadien en représentant les intérêts du Ministère dans l'élaboration des politiques relatives aux divers modes de transport, ainsi que dans les négociations bilatérales et multilatérales. C'est également dans le cadre de cette sous-activité que s'exercent les responsabilités du Ministère en matière de promotion commerciale, en ce qui concerne notamment les normes et la documentation ainsi que les contributions à la recherche sur le commerce au Conference Board.

Développement de la technologie et de l'investissement : Les trois éléments de cette sous-activité sont la promotion des investissements internationaux (coordonnée avec Investissement Canada et le MEIR), l'élaboration de politiques internationales en matière de science et de technologie et l'acquisition de technologies (en collaboration avec le MEIR, le CNR et d'autres ministères et organismes à vocation scientifique), ainsi que le soutien à l'expansion des marchés extérieurs dans le secteur de la technologie de pointe (avec le MDC, l'ACDI, la SEE et le MEIR). Cette sous-activité a été créée en reconnaissance du rôle vital que joue le secteur industriel de la haute technologie dans la croissance économique du Canada.

Programmes de défense : Cette sous-activité réunit un groupe industriel et commercial spécialisé qui travaille à développer l'exportation de biens et de services canadiens de défense vers les pays alliés et d'autres pays amis en aidant l'industrie canadienne à recenser, à développer et à pénétrer des marchés d'exportation.

Agriculture, pêche et produits alimentaires : Les responsables de cette sous-activité spécialisée conseillent le Ministère sur les possibilités d'exportation qui s'offrent aux entreprises dans le secteur de l'agriculture, des pêches et des produits alimentaires. Ils fournissent également un appui spécialisé aux exportateurs de ce secteur en les aidant à recenser de nouveaux débouchés ainsi qu'à conserver et à élargir leurs marchés existants, en formulant des stratégies d'expansion des exportations sur les marchés prioritaires, et en coordonnant les activités de promotion commerciale sectorielle aux niveaux fédéral et provincial.

Planification et soutien de la direction : Cela comprend le sous-ministre adjoint à l'expansion du commerce extérieur et les activités de son bureau, ainsi que le négociateur en chef des accords aériens, qui prépare, dirige et mène les négociations bilatérales dans ce domaine avec les gouvernements étrangers.

La sous-activité de la commercialisation des céréales (expansion du commerce, promotion des exportations et analyse des politiques et des marchés touchant les céréales et les graines oléagineuses et leurs dérivés) a été transférée, avec ses ressources, au ministère de l'Agriculture.

Sommaire des ressources

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) représente 5,6 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,6 % de ses années-personnes. À noter qu'elle ne constitue qu'un élément de l'effort global en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. Elle ne comprend pas les ressources de l'activité Relations et activités bilatérales qui sont consacrées à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques à l'AC et dans les missions.

Tableau 7 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expansion du commerce, planification et programmes*	40 208	61	41 234	60	44 972	52
Développement de la technologie et de l'investissement	6 691	30	7 036	30	4 567	30
Programmes de défense	2 442	33	2 410	34	2 479	35
Commercialisation des céréales**	—	—	4 378	29	3 873	25
Agriculture, pêche et produits alimentaires	2 676	29	2 086	29	2 056	28
Planification et soutien de la direction	584	6	614	7	436	6
	52 601	159	57 758	189	58 383	176

* Le changement dans cette sous-activité reflète les réductions au Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) qui découlent de la décision du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes (voir la page 2-31).

** Transférée à l'Agriculture à compter de 1988-1989.

Environ 19,8 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 30,6 % aux autres dépenses de fonctionnement, et 49,6 % serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 8 : Résultats financiers pour 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Expansion du commerce, planification et programmes	44 972	56 236	(11 264)
Développement de la technologie et de l'investissement	4 567	3 329	1 238
Programmes de défense	2 479	2 386	93
Agriculture, pêche et produits alimentaires	2 056	2 067	(11)
Planification et soutien de la direction	436	1 120	(684)
Commercialisation des céréales	3 873	4 929	(1 056)
	58 383	70 067	(11 684)

Données sur le rendement et justification des ressources

L'appui consenti aux gens d'affaires canadiens — évaluation globale des marchés, stimulation des investissements au Canada, coordination centrale des efforts du gouvernement fédéral, conseils à l'exportation et aide financière directe — vise à accroître le volume et la valeur des exportations de biens et services canadiens. Les ressources affectées à cette activité sont utilisées dans les domaines suivants :

- coordination des activités canadiennes de promotion du commerce dans les administrations fédérale et provinciales;
- planification, développement et gestion des services et programmes destinés à aider nos gens d'affaires à améliorer leur capacité de commercialisation et leur compétitivité, et à exploiter des débouchés à l'étranger;
- prestation de conseils en matière de commercialisation aux entreprises oeuvrant dans des secteurs d'exportation clés, y compris la défense, la technologie de pointe, l'agriculture, la pêche et l'alimentation;
- développement et application de programmes visant à attirer les investissements étrangers;
- appui que le gouvernement accorde à l'industrie par le biais du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), qui fournit des fonds pour l'organisation d'expositions nationales aux foires commerciales tenues à l'étranger, pour des missions commerciales et économiques et des séminaires à l'étranger et au Canada, pour des missions commerciales en provenance de l'étranger et les visites au Canada de fonctionnaires et de gens d'affaires étrangers (ces activités relevaient auparavant du Programme des projets de promotion — PPP);
- contribution au Conseil des maisons de commerce canadiennes (CMCC);
- contribution à la formation et à la sensibilisation dans le domaine de l'exportation par le biais d'études en administration internationale dans les universités et de la recherche liée au commerce au Conference Board du Canada;

- établissement de stratégies de commercialisation des exportations pour des produits ou des pays particuliers;

- aide accordée en fonction de la demande à l'industrie, principalement les PME, aux fins d'acquisition de technologie internationale grâce au Programme d'apports technologiques (PAT);

- dans le cadre de la Stratégie nationale du commerce, la Direction générale des programmes de défense a dépensé environ 586 000 $ au titre du Programme d'initiatives spéciales de marketing pour l'AF 1986-1987;

- contribution de 22,3 millions $ pour les activités du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) attribuables à l'industrie, l'objectif étant d'aider à développer et à accroître l'exportation de biens et de services canadiens en partageant avec les gens d'affaires canadiens les risques financiers associés à la percée de nouveaux marchés extérieurs.

Le Ministère continue d'appliquer les trois volets de la Stratégie nationale du commerce : a) maintenir et renforcer notre accès aux marchés étrangers au moyen des négociations commerciales multilatérales et de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis; b) améliorer la compétitivité du Canada; et c) renforcer le marketing international du Canada. Sur ce dernier point, le Ministère travaille dans le cadre de la coopération fédérale-provinciale à accroître les exportations. En consultation avec d'autres ministères fédéraux, les provinces et les associations nationales de gens d'affaires, on a élaboré des plans communs de commercialisation afin de tirer avantage des capacités canadiennes et des débouchés. De nouveaux bureaux commerciaux ont été ouverts à Bombay, Shanghai, Osaka, Auckland, Lyon, Saint-Louis, Cincinnati, Pittsburgh, Orlando et Santa Clara. Les ressources du Ministère ont été dirigées vers des pays et marchés prioritaires.

En consultation avec le ministère de l'Expansion industrielle régionale, avec Investissement Canada et les provinces, le Ministère a lancé un important programme visant à promouvoir les investissements étrangers productifs au Canada. Environ 300 activités de promotion sont menées chaque année dans 45 missions où l'on travaille au développement des investissements. Des conseillers en investissement du secteur privé ont été affectés à Londres, Bonn, Tokyo, Paris, New York et Los Angeles et on a recruté sur place du personnel spécialisé à La Haye et à Hong Kong. En outre, une campagne de publicité a été réalisée sur les grands marchés étrangers. En 1988-1989, 3,7 millions $ seront dépensés au titre de la promotion des investissements. Le gouvernement a pour objectif de faciliter l'obtention par l'industrie canadienne de technologie d'importance critique; à cette fin, le budget du Programme d'apports technologiques (PAT) a triplé, étant porté à 3 millions $ pour 1988-1989, et le nombre d'agents du développement de la technologie est passé de 7 à 12. Ce financement élargi permettra en 1987-1988 de mieux faire connaître ce programme destiné à l'industrie canadienne et d'envoyer des « missions de sensibilisation » d'entreprises canadiennes dans des centres d'excellence de la technologie à l'étranger. Durant les 18 premiers mois de son fonctionnement, le PAT a aidé plus de 300 organismes à acquérir la technologie nécessaire de sources étrangères; il s'agit principalement de PME qui se répartissent entre toutes les provinces et représentent tous les secteurs industriels.

Le Système de planification et de suivi pour la promotion des exportations et des investissements, qui a été lancé en 1986-1987, permet de définir les priorités du programme de commerce et d'investissement dans l'ensemble du monde, de fournir de l'information détaillée sur les marchés mondiaux par région et par secteur, et d'assurer un contrôle systématique du programme du commerce. Depuis qu'il a été introduit, ce système de gestion a

exercé une profonde influence sur le programme. Il a apporté aux clients du Ministère (AMG, provinces et secteur privé) une base de données grâce à laquelle ils peuvent déterminer les initiatives possibles en matière de commerce et d'investissement. Les systèmes de planification et de suivi seront étendus au Programme de promotion du tourisme pour l'AF 1988-1989. Le système de suivi est maintenant capable de produire un rapport qui permet à la direction de comparer les plans de programme approuvés avec les rapports d'étape trimestriels.

Une autre amélioration en cours est l'intégration de plusieurs systèmes de gestion du commerce, de l'investissement et du tourisme au système Win Exports afin de permettre à l'Administration centrale, aux utilisateurs dans les missions à l'étranger et aux bureaux régionaux d'avoir accès pratiquement à toute la gamme des données qui font partie de l'activité d'expansion du commerce extérieur. Le Réseau mondial d'information sur les exportations (WIN Exports), qui vise à faciliter, par des moyens électroniques, le repérage et la gestion des débouchés pour les bureaux commerciaux du Canada à l'étranger, a d'abord été implanté dans toute les missions aux États-Unis. En 1988-1989, on s'attachera principalement à y brancher 30 autres missions à l'étranger, à doter le Ministère des moyens de contrôler les projets financés au plan international et de gérer l'information commerciale, à incorporer d'autres bases de données provinciales pour exportateurs et à effectuer la conversion de l'information sur les produits des 20 000 exportateurs canadiens répertoriés dans le système WIN Exports au nouveau Système harmonisé (SH) de codage que la plupart des pays développés doivent adopter le 1er janvier 1988.

L'Institut canadien de formation des cadres supérieurs en gestion des télécommunications (TEMIC), organisme financé conjointement par le secteur privé et le gouvernement fédéral (les Affaires extérieures et le MDC fournissant chacun un million de dollars sur une période de cinq ans), est devenu pleinement opérationnel pendant l'exercice 1986-1987. Son principal objectif est d'ouvrir davantage de débouchés internationaux aux fournisseurs canadiens de matériel et de services de télécommunications en offrant des programmes de formation en gestion à des cadres des sociétés de télécommunications des pays en développement pour qu'il se familiarisent avec les capacités et l'expérience canadiennes.

Dans un autre domaine, le négociateur en chef des accords aériens a mené treize séries de négociations entre le 15 septembre 1986 et le 26 octobre 1987. Douze accords ont été conclus avec les pays suivants : Portugal, Thaïlande, Inde, Tchécoslovaquie, Espagne, Égypte, Singapour, Côte-d'Ivoire, République populaire de Chine, Hong Kong, Royaume-Uni et Venezuela. En outre, des consultations poussées ont eu lieu en vue de moderniser et de renégocier l'accord aérien entre les États-Unis et le Canada.

Le Ministère organise régulièrement des rencontres entre les ministres fédéral et provinciaux du Commerce, de même que des rencontres sur des sujets précis ou des secteurs problèmes. Les gouvernements provinciaux participent maintenant à une nouvelle base de données informatisées donnant la liste des différentes foires et missions commerciales. Le processus formel de consultation des provinces en ce qui concerne les objectifs commerciaux et les plans de travail des missions a été amélioré, de sorte qu'il existe aujourd'hui une approche plus coordonnée des activités d'expansion commerciale à l'étranger. Plusieurs missions fédérales à l'étranger accueillent présentement des représentants provinciaux aux affaires commerciales, sur une base expérimentale.

Le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) a été restructuré et réduit conformément aux directives du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes. Le nouveau PDME a deux grandes composantes : appui consécutif à une demande d'aide à l'exportation de la part de l'industrie (correspond à l'ancien PDME), et

appui résultant d'une initiative du gouvernement, qui organise et parraine des foires et missions commerciales (correspond à l'ancien Programme des projets de promotion le PPP). La composante Foires et Missions du programme a été dotée d'un mécanisme de recouvrement des coûts et les objectifs prévus devraient être atteints. Pour faciliter la comparaison avec les activités des années antérieures, les deux composantes sont décrites séparément ci-dessous.

Les indicateurs de performance et d'efficacité pour la composante « industrielle » du PDME sont donnés au tableau 9. Il convient de noter que tous les projets approuvés n'entraînent pas nécessairement une dépense de fonds du PDME et que les dépenses au titre de projets individuels varient considérablement selon les besoins particuliers du client et la mesure dans laquelle les dépenses prévues sont admissibles en vue d'un partage des frais dans le cadre du programme. Une revue du PDME est publiée chaque année pour l'année financière en cause.

Tableau 9 : Activités et ressources du PDME générées par l'industrie

	Prévu 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Nombre de demandes reçues	4 800	4 500	4 426
Nombre de demandes approuvées	3 200	3 000	2 992
Montant approuvé (en millions de dollars)	40	40	29,4
Dépenses (en millions de dollars)	22,3	22,3	24,0
Ventes rapportées (en millions de dollars)	—	—	572
Rapport coûts-avantages (cumulatif 1971-1987)	—	—	35,1

Les critères de performance et d'efficacité pour la composante « gouvernementale » (foires et missions commerciales) du PDME sont donnés aux tableaux 10 à 12. Les ressources allouées à cette composante dépendent : a) du nombre de projets de foires et missions commerciales autorisés dans les plans de commercialisation géographique et b) du coût de la réalisation de l'objectif de chaque projet, qui varie selon l'importance et la catégorie de l'événement. Les données sur chaque activité figurent aux tableaux 10 et 11. Le tableau 12 donne une ventilation par région.

Tableau 10 : Ressources et résultats du PDME — Foires et missions commerciales

	Prévu 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel		
			1986-1987	1985-1986	1984-1985
Nombre de propositions	1 000	1 387	1 219	1 033	1 200
Projets approuvés	300	300	323	436	437
Montant approuvé (en millions de dollars)	12,5	11,5	13,8	15,7	16,9
Dépenses (en millions de dollars)	12,5	11,5	13,3	15,7	16,6
Ventes à l'exportation (en millions de dollars)	1 000	1 100	443	1 100	1 000

Tableau 11 : Activités du PDME — Foires et missions commerciales

	Prévu 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985
Foires commerciales					
— Nombre	120	140	150	211	192
— Coût (en millions de dollars)	7,5	6,5	10,2	11,5	13,0
— Nombre de participants	800	800	1 120	1 300	1 416
Missions commerciales canadiennes					
— Nombre	60	50	60	78	73
— Coût (en millions de dollars)	3,0	4,0	1,5	1,8	1,4
— Nombre de participants	800	800	281	357	460
Missions commerciales au Canada					
— Nombre	120	110	113	174	172
— Coût (en millions de dollars)	2,0	2,0	1,6	2,8	2,2
— Nombre de participants	600	600	661	900	939

Tableau 12 : Dépenses du PDME — Foires et missions commerciales et nombre d'événements par région

(en millions de dollars)	1987-1988		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb
États-Unis	3,2	50	4,3	49	4,7	80	5,1	78
Europe	3,0	70	3,8	77	5,2	112	5,1	132
Pacifique	3,1	80	3,0	100	3,3	130	2,9	96
Amérique latine	1,1	55	1,1	60	1,0	80	1,9	82
Afrique et M-O	1,1	45	1,1	37	1,5	61	1,8	49

En 1988-1989, l'activité d'expansion du commerce extérieur aura les priorités suivantes :

- accroître le savoir-faire des exportateurs en mettant l'accent sur des programmes destinés aux petites ou moyennes entreprises qui exportent ou sont qualifiées pour l'exportation;

- diffuser au secteur privé de l'information sur les marchés, extraite du Système de planification et de suivi pour la promotion des exportations et des investissements;

- élaborer des programmes pour compléter les activités d'organismes économiques régionaux comme l'Agence pour les perspectives de l'Atlantique, le Bureau de diversification de l'économie de l'Ouest et les Initiatives pour la région de Montréal;

- le Ministère entreprend une évaluation de son réseau de conseillers en sciences et en technologie (CST) et des besoins en technologie des entreprises canadiennes pour déterminer les ressources requises à l'avenir dans ce secteur tributaire de la demande. La concurrence internationale s'accroît dans le domaine de l'acquisition de technologie; le réseau canadien des CST est beaucoup plus petit et moins souple que celui de pays qui réussissent mieux dans ce domaine, les pays nordiques en particulier.

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en oeuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie, de commerce et d'aide. Ceux qui en sont chargés doivent veiller à ce que l'élaboration des politiques économiques et de la politique commerciale du Canada tienne compte des contraintes et des possibilités qui découlent du climat international. Ils veillent aussi à ce que les systèmes internationaux relatifs à l'économie, au commerce et aux paiements continuent à tenir compte des intérêts canadiens. À cet égard, ils coordonnent la participation canadienne aux institutions commerciales et économiques internationales et aux organisations multilatérales. Ils ont également pour tâche de s'assurer que la politique d'aide canadienne soit en harmonie avec les autres dimensions de la politique étrangère du Canada.

C'est également dans le cadre de cette activité que sont élaborées et mises en oeuvre les politiques du Canada relatives au contrôle des exportations de produits stratégiques et militaires, aux exportations de matériel nucléaire et à la non-prolifération, ainsi qu'aux mesures de sauvegarde concernant l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles et les chaussures. L'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation entre également dans le cadre de cette activité.

Ce travail s'accomplit au moyen des sous-activités suivantes :

Politique économique : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de fournir avis et conseils sur les questions économiques internationales qui ont une incidence sur les intérêts canadiens. Ils élaborent et coordonnent les positions du Canada en vue de sa participation aux Sommets économiques annuels et à l'Organisation de coopération et de développement économiques, ainsi qu'au Deuxième Conseil (économique) de l'Assemblée générale des Nations Unies, au comité économique et social et à la CNUCED, au regard de questions ayant trait à ses relations avec les pays en développement et des dimensions économiques des relations Est-Ouest. Ils assurent en outre l'apport du Ministère au processus gouvernemental d'élaboration des politiques à l'égard des questions financières et monétaires internationales, du financement des exportations et des questions d'investissement. Ils sont également chargés de la contribution du Ministère à l'élaboration d'une politique étrangère dans les domaines de l'énergie et de l'environnement, ainsi que de la participation du Canada aux activités de l'Agence internationale de l'énergie et du Programme des Nations Unies pour l'environnement.

Politique commerciale : Cette sous-activité constitue le mécanisme central du gouvernement du Canada pour l'élaboration de la politique commerciale et la gestion des questions commerciales internationales. Ceux qui en sont responsables sont chargés des accords relatifs aux produits agricoles, aux ressources et aux produits de base, de la participation canadienne au GATT ainsi que de l'appui aux négociations commerciales multilatérales (NCM) et aux négociations commerciales bilatérales avec les États-Unis. Ils s'occupent des questions touchant les politiques commerciales sectorielles et industrielles et sont chargés des comités de l'OCDE sur l'acier, le commerce et le développement industriel/

régional, ainsi que des questions commerciales à la CNUCED. Ils sont aussi chargés de l'élaboration et de l'application de stratégies commerciales visant à améliorer l'accès aux marchés et à aider les industries canadiennes de fabrication à s'adapter à la concurrence, ainsi qu'à promouvoir les intérêts commerciaux du Canada en protégeant les droits de propriété intellectuelle.

Politique de l'aide : Les responsables de cette sous-activité formulent des avis sur les questions d'aide publique au développement (APD) qui touchent les intérêts canadiens. Ils veillent à ce que la fonction de l'APD administrée en grande partie par l'intermédiaire de l'ACDI, tienne bien compte des intérêts de la politique étrangère canadienne, qui s'expriment à la fois dans le cadre des relations bilatérales et par la participation aux grandes organisations multilatérales.

Relations commerciales spéciales : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de l'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation; de l'élaboration de recommandations de principe, de l'adoption de mesures spéciales de protection à l'égard des importations de textiles et de vêtements à faibles coûts et d'autres importations perturbatrices; de la négociation des arrangements bilatéraux de limitation et des accords multilatéraux qui s'y rattachent, par exemple l'Arrangement multifibres; des politiques et de l'administration des mesures d'importation dans les domaines de la chaussure, de l'acier et des produits agricoles; de l'administration de sanctions contre l'Afrique du Sud; de l'élaboration et de la mise en oeuvre de politiques relatives aux mesures de contrôle des exportations de biens et de technologies adoptées pour des raisons de sécurité nationale et de développement économique; de l'orientation de la participation du Canada à la coopération nucléaire internationale, y compris l'application de la politique canadienne de non-prolifération, de la négociation d'accords de coopération nucléaire et de la prestation d'un appui à la commercialisation des produits de l'industrie nucléaire canadienne; ainsi que de la gestion des relations du Canada avec des organisations multilatérales spécialisées comme l'Agence internationale de l'énergie atomique et l'Organisation de l'aviation civile internationale.

Bureau des négociations commerciales : Les responsables de cette sous-activité ont reçu pour mandat de préparer et de négocier un accord commercial bilatéral avec les États-Unis ainsi qu'un accord multilatéral sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce. Ils conseillent les ministres sur les négociations commerciales en ce qui touche les stratégies, le mandat, l'avancement des discussions et l'adoption des accords négociés. Le Bureau consulte également les représentants des provinces, du secteur privé et d'autres ministères gouvernementaux sur les questions liées à ces négociations commerciales.

Planification et soutien de la direction : Cela comprend le bureau du sous-ministre adjoint, Politique économique et commerciale.

Sommaire des ressources

Cette activité (Politiques économiques et commerciales et aide au développement) représente 5,0 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 5,9 % de ses années-personnes.

Tableau 13 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique économique	19 984	51	18 060	51	19 094	49
Politique commerciale	6 803	35	6 389	35	5 859	33
Relations commerciales spéciales	8 178	90	8 729	88	7 754	87
Bureau des négociations commerciales	11 085	80	10 784	80	8 115	71
Planification et soutien de la direction	377	6	363	6	267	5
Budgétaire	46 427	262	44 325	260	41 089	245
Non-budgétaire	4 107	—	8 255	—	494	—
	50 534	262	52 580	260	41 583	245

Environ 34,8 % des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 23 % vont aux autres coûts de fonctionnement et 42,2 % servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent au tableau 16 et dans la Section III. En outre, cette activité représente 4,1 millions de dollars de dépenses non budgétaires, qui sont illustrées au tableau 14. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences.

Tableau 14 : Dépenses non budgétaires

(en milliers de dollars)	Prévu 1988-1989	Total cumulé	Total de l'autorisation
Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel			
Achat d'actions relativement à la participation du Canada au premier compte du Fonds commun pour les produits de base	4 107	—	13 690
	4 107		13 690

Tableau 15 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique économique	19 094	14 802	4 292
Politique de l'aide			
Politique commerciale	5 859	5 589	270
Relations commerciales spéciales	7 754	6 382	1 372
Bureau des négociations commerciales	8 115	—	8 115
Planification et soutien de la direction	267	297	(30)
	41 089	27 070	14 019

Données sur le rendement et justification des ressources

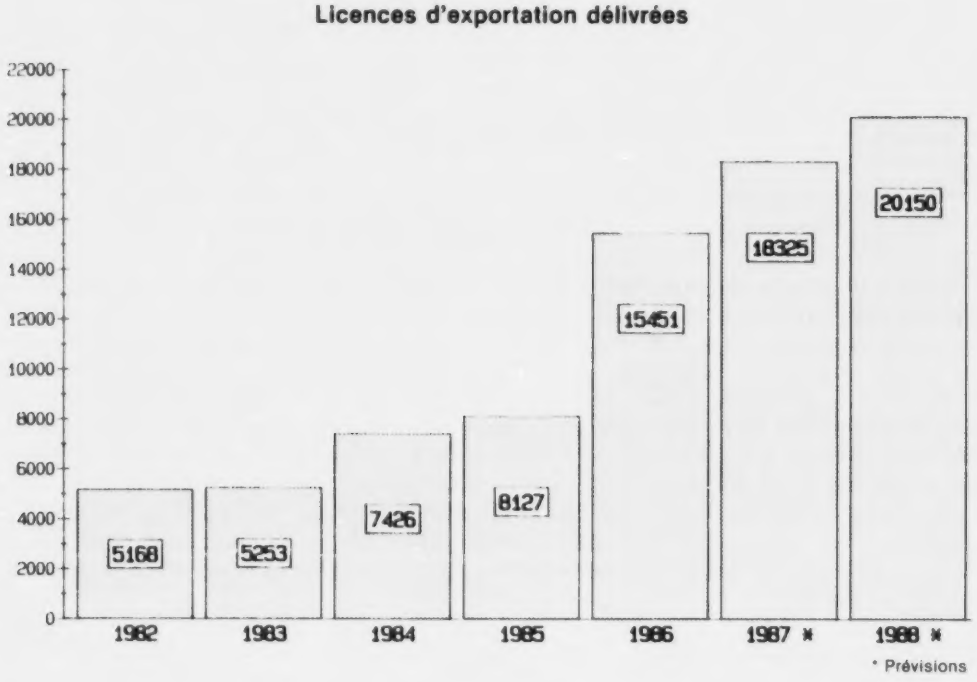
Une partie notable (plus de 42 %) des fonds de cette activité est consacrée à des subventions et à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, AIEA, AEN, AIE, OCDE, PNUE). Si le Canada veut influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, il doit accepter de payer une cotisation à ces institutions. Les plus importantes de ces cotisations figurent au tableau 16.

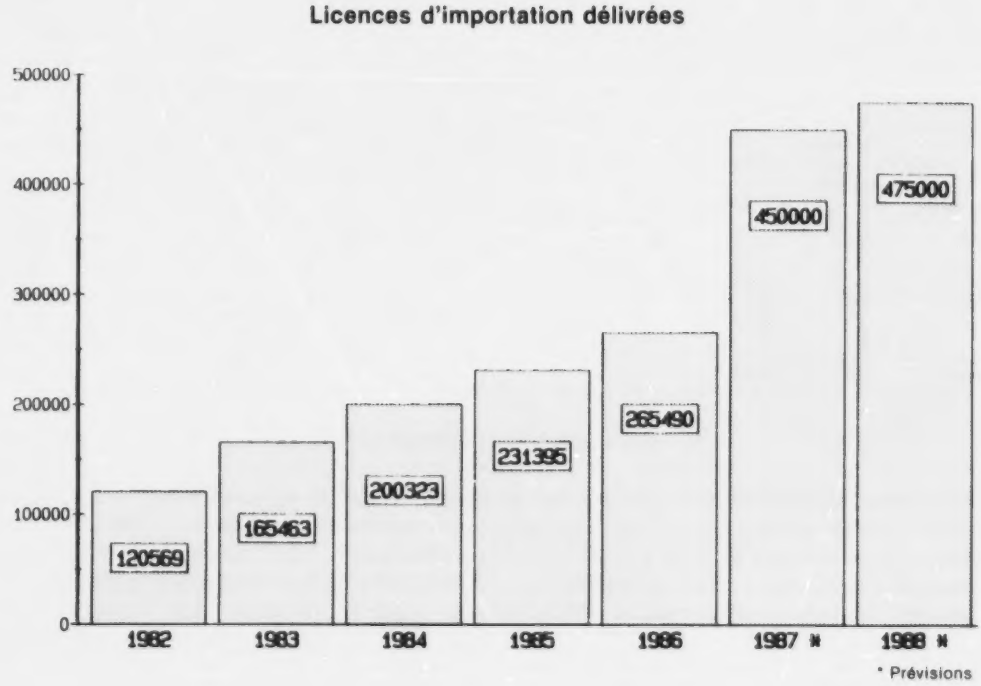
Tableau 16 : Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Agence internationale de l'énergie atomique	5 241	4 264	6 249
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	2 862	2 512	2 491
Organisation de coopération et de développement économiques	7 474	6 659	6 077
Fonds de contributions volontaires du Programme des Nations Unies pour l'environnement	1 100	1 100	1 099
Autres	2 928	2 709	2 602
	19 605	17 244	18 518

L'autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger le Canada contre les importations nuisibles et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de licences délivrées. Le nombre des licences délivrées de 1982 à 1986 et les prévisions pour 1987-1988 figurent au tableau 17. L'important accroissement du nombre de licences d'importation délivrées est attribuable à l'ajout de l'acier ordinaire à l'article 80 de la Liste de marchandises d'importation contrôlée et à l'élargissement du contingent d'aciers spéciaux par les États-Unis. Les coûts d'administration de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation sont partiellement financés par les frais demandés pour la délivrance de licences; toutefois, ces recettes ne sont pas versées au programme, mais créditées au Trésor.

Tableau 17 : Licences d'importation et d'exportation délivrées





Le reste du financement est lié au personnel et aux frais connexes destinés à appuyer les diverses activités susmentionnées.

La charge de travail est ici fortement tributaire d'événements internationaux imprévisibles. En tant que puissance commerciale internationale, le Canada a des intérêts nationaux qui l'obligent à accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable qui protège et favorise ses intérêts en ce qui concerne les exportations, le commerce et les paiements. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants : a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la capacité de contrer rapidement et efficacement toute menace internationale aux pratiques, politiques et intérêts économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques et commerciales internationales d'un état fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme puissance commerciale mondiale, principal partenaire commercial des États-Unis et membre important du GATT.

Points saillants quant au rendement récent de cette activité :

- Au Sommet économique de Venise en 1987, le Canada a joué un rôle majeur en se montrant fermement déterminé à poursuivre des politiques favorisant une croissance économique mondiale à caractère non inflationniste, et à veiller à ce que les problèmes persistants (le maintien des subventions agricoles, par exemple) soient traités de manière constructive. Il a également accordé une haute priorité, non seulement à Venise, mais aussi aux Sommets de La Francophonie et du Commonwealth tenus au Canada, à la recherche de mesures propres à remédier aux problèmes des paiements internationaux que connaissent les pays débiteurs les plus pauvres. Le Canada a joué un rôle important dans les délibérations de la CNUCED VII, qui constituait la première rencontre Nord-Sud réussie au cours de la présente décennie. Cette réunion a produit, par consensus, un document qui renfermait une évaluation de la situation économique mondiale et des orientations pratiques utiles pour les débats économiques internationaux à venir.

- Le Bureau des négociations commerciales a réussi à négocier un Accord de libre-échange avec les États-Unis après deux années d'intenses négociations. Cet accord est le plus vaste et le plus détaillé qui ait jamais été réalisé dans l'histoire de la politique commerciale mondiale. Il met en place un régime grâce auquel les Canadiens et les Américains pourront planifier, investir, croître et se livrer plus efficacement à la concurrence les uns vis-à-vis des autres et sur le marché mondial. La vaste portée de l'Accord ressort de l'énoncé préalable des objectifs, qui sont les suivants :

  — éliminer les obstacles au commerce des biens et des services entre les deux pays;

  — faciliter l'établissement de conditions propices à une juste concurrence à l'intérieur de la zone de libre-échange;

  — libéraliser sensiblement les conditions d'investissement à l'intérieur de la zone de libre-échange;

  — instituer des procédures efficaces propres à assurer l'administration de l'Accord et le règlement des différends;

— établir les bases d'une coopération bilatérale et multilatérale plus étroite de façon à multiplier les avantages découlant de l'Accord.

Les étapes restantes de ce processus, après la signature de l'Accord par le Premier ministre et le Président le 2 janvier 1988, sont l'établissement et l'examen de l'indispensable loi de mise en oeuvre et, vers la fin de 1988, l'échange des instruments de ratification avec les États-Unis. L'Accord doit entrer en vigueur le 1er janvier 1989.

- Le Canada a contribué au succès de deux réunions quadrilatérales des ministres du Commerce, d'une réunion ministérielle de l'OCDE et de la CNUCED VII (réunion de niveau ministériel), laquelle a donné un nouvel élan aux travaux des NCM et permis que ces négociations continuent de progresser d'une manière conforme à la Déclaration ministérielle de Punta del Este.

- En particulier, le Canada a joué un rôle majeur dans la réalisation, à la réunion ministérielle de l'OCDE, d'un accord sur les principes d'une réforme des politiques agricoles et sur la poursuite de la réforme du commerce agricole dans le contexte des NCM, ainsi que dans la confirmation ultérieure de l'accord de l'OCDE au Sommet de Venise. Nous avons été les hôtes d'une fructueuse réunion du Groupe de Cairns (exportateurs de produits agricoles), succès qui est venu appuyer nos objectifs dans le cadre du Sommet et des NCM. En ce qui concerne celles-ci, notre proposition relative au secteur agricole appelle une approche globale qui vise à éliminer (et, à court terme, à réduire de façon importante) toutes les subventions et tous les obstacles qui ont un effet de distorsion sur le commerce.

- Au cours de l'année écoulée, le Ministère a contribué à maintenir l'accès du bois d'oeuvre vert canadien au marché de la CEE, à améliorer notre accès aux marchés coréen et japonais, à promouvoir des méthodes sûres pour l'utilisation de l'amiante, à maintenir et à diversifier les marchés du charbon dans le Pacifique, et à encourager la création de forums d'information intergouvernementaux pour le cuivre et le nickel. Le Canada a continué d'adhérer aux accords de produit relatifs au café, au caoutchouc et à l'étain, et il a participé très activement aux réunions multilatérales sur les matières premières, où l'on a examiné des questions qui présentent un intérêt économique et commercial pour le Canada.

- Le Ministère a joué un rôle majeur dans les ajustements récents du Tarif de préférence général du Canada, afin de tenir compte des intérêts de l'industrie nationale canadienne tout en maintenant les relations commerciales favorables que nous avons déjà avec les pays en développement et les pays nouvellement industrialisés.

- Le Ministère est celui qui a contribué le plus à l'élaboration de la position du Canada au sein de divers groupes de négociation des NCM, y compris les groupes sur le fonctionnement du système du GATT (règlement des différends, etc.) et sur le commerce des services.

- Le Ministère a dirigé le travail accompli au sein de l'administration gouvernementale pour étendre les marchés d'exportation du Canada grâce à l'élargissement et à l'amélioration du Code du GATT sur les marchés publics.

- Le Ministère a ouvert ou protégé des marchés en participant à environ quinze procédures de règlement des différends, dont l'issue a été heureuse dans un certain nombre de cas importants.

- Le Ministère a fourni d'importants avis au gouvernement sur les droits du Canada en vertu du GATT dans les différends avec un certain nombre de nos grands partenaires commerciaux.

- Des arrangements de limitation dans le domaine des textiles et du vêtement ont été conclus ou mis en oeuvre avec vingt-six fournisseurs à bas prix de revient afin de donner effet à la décision du Cabinet. Le Canada a aussi été un intervenant majeur dans la négociation du Protocole de prorogation de l'Arrangement multifibres, qui reconnaît le rôle des « nouvelles fibres » et des fournisseurs dominants.

- Une procédure de surveillance de toutes les exportations d'acier ordinaire a été instituée dans le cadre de la stratégie adoptée par le gouvernement pour gérer la question de l'acier entre le Canada et les États-Unis et pour éviter que l'on se serve du Canada pour faire passer des exportations frauduleuses d'acier vers les États-Unis.

D. Affaires politiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect du principe du droit à l'échelle internationale.

Description

Les responsables de cette activité ont pour mandat d'élaborer, de coordonner et de mettre en oeuvre les grandes orientations de la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, des affaires sociales et de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes, tant au plan bilatéral que par l'entremise d'organismes multilatéraux comme l'ONU et ses institutions spécialisées, la Conférence sur le désarmement, le Commonwealth, la Francophonie et certaines autres organisations. Ils doivent notamment coordonner la réponse du Ministère à des situations de crise au Canada et à l'étranger (catastrophes naturelles, actes de terrorisme, etc.) et veiller à la gestion efficace des aspects canadiens de ces crises. Ils sont en outre chargés d'élaborer des politiques pour contrer le terrorisme international et de coordonner et préparer l'évaluation des menaces à l'égard des intérêts canadiens à l'étranger, des missions diplomatiques étrangères et des personnes qui jouissent d'une protection internationale. Ils s'occupent également des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Cette activité est formée de quatre grandes sous-activités :

Sécurité internationale et contrôle des armements : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de promouvoir la sécurité du Canada et la stabilité internationale par le biais de la défense collective et de la dissuasion, du contrôle des armements et du règlement des conflits. À cette fin, ils élaborent, coordonnent et mettent en oeuvre des politiques concernant la participation du Canada aux accords de sécurité collective de l'OTAN et de NORAD. Ils sont également chargés de l'élaboration et de la mise en oeuvre de politiques concernant la participation du Canada aux négociations et discussions multilatérales sur la sécurité et le contrôle des armements, y compris la Conférence sur le désarmement à Genève, les pourparlers de Vienne sur des réductions mutuelles et équilibrées des forces (MBFR), les travaux de la première Commission de l'Assemblée générale des Nations Unies et la Commission du désarmement des Nations Unies. Ils veillent en outre aux questions de principe rattachées aux activités canadiennes de maintien de la paix, à la conduite d'un programme de recherche important sur la vérification des accords de contrôle des armements et à la sensibilisation du public aux questions du contrôle des armements et du désarmement, en particulier par le biais de l'administration du Fonds du désarmement, ainsi qu'au programme d'aide à la formation militaire destinée aux pays en développement.

Organisations internationales : Les responsables de cette sous-activité veillent à la promotion efficace des intérêts du Canada aux Nations Unies, auprès de ses institutions et à l'intérieur du Commonwealth et de la Francophonie. Ils s'occupent des questions politiques institutionnelles et mondiales au regard desquelles le système multilatéral prévoit un cadre coopératif pour la recherche de solutions. Dans les domaines économique, social et technique, ils suivent de près les développements et veillent à ce que les services du Ministère et des autres ministères qui ont des responsabilités fondamentales en la matière soient au courant des répercussions au plan de la politique étrangère et coordonnent leurs réponses pour faire en sorte que la politique gouvernementale soit respectée. Ils contri-

buent à la mise au point des politiques canadiennes que le système multilatéral permet d'exprimer ou de promouvoir, et ils veillent à ce que les intérêts canadiens soient protégés ou favorisés de manière systématique et efficace.

Les responsables fournissent des avis sur les questions politiques et institutionnelles mondiales aux délégations canadiennes qui prennent part à des réunions ou consultations internationales. Ils coordonnent la participation du Canada aux grandes réunions et conférences multilatérales. Ils assurent l'élection du Canada auprès des organes décisionnaires qui jouent un rôle essentiel dans la gestion globale du système multilatéral, et ils favorisent la nomination de Canadiens auprès des Secrétariats des Nations Unies et du Commonwealth. Ils contrôlent le niveau du soutien financier du Canada aux Nations Unies et au Commonwealth, et ils encouragent une utilisation optimale de ces ressources par les organismes bénéficiaires. Ils assurent la coordination et les préparatifs d'ensemble en vue de la participation canadienne à la Francophonie, à ses institutions et aux Sommets francophones, et veillent au suivi des engagements canadiens. Ils rédigent les grands discours ministériels et autres, et répondent aux demandes de renseignements du public et de la presse concernant les Nations Unies, le Commonwealth et la Francophonie ou la politique canadienne au sein de ces forums.

Renseignement et sécurité : Cette sous-activité assure la participation du Ministère à la communauté canadienne du renseignement. Elle finance également les programmes de protection (matériel et personnel) et de sécurité du personnel. Diverses mesures de sécurité et de protection sont appliquées après une évaluation du genre et de l'importance du danger auquel sont exposés nos diverses missions et leur personnel. Le Budget des dépenses alloue d'ailleurs des ressources pour réagir rapidement à des urgences imprévues. L'élaboration des politiques gouvernementales canadiennes de lutte contre le terrorisme international est confiée aux responsables de cette sous-activité; il en est de même de la gestion des situations de crise, qui se fait par le biais du Centre des opérations du Ministère. L'obligation de protéger les représentants des gouvernements étrangers en poste au Canada et d'autres personnes jouissant d'une protection internationale est également financée dans le cadre de cette sous-activité.

Planification et soutien de la direction : Cela comprend le bureau du sous-ministre adjoint, Affaires politiques et sécurité internationale.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires politiques et sécurité internationale) absorbe 17,1 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 6,3 % de ses années-personnes.

Tableau 18 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	16 992	58	15 830	61	14 446	73
Organisations internationales	130 109	87	111 815	83	107 077	90
Renseignement et sécurité	11 327	125	10 944	123	12 247	117
Planification et soutien de la direction	608	8	586	8	430	6
	159 036	278	139 175	275	134 200	286

Les ressources attribuées à cette activité sont relativement constantes d'année en année. Environ 11,7 % sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 12,3 % aux autres dépenses de fonctionnement, 75 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 1 % aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 48 de la section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Tableau 19 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité internationale et contrôle des armements	14 446	13 752	694
Organisations internationales	107 077	105 032	2 045
Renseignement et sécurité	12 247	8 965	3 282
Planification et soutien de la direction	430	303	127
	134 200	128 052	6 148

Données sur le rendement et justification des ressources

Le pouvoir du Canada d'influencer les relations internationales dans le sens de ses propres intérêts en favorisant la sécurité, la paix et le principe du droit à l'échelle mondiale dépend dans une très grande mesure de sa capacité d'infléchir le cours des événements dans le cadre d'institutions et d'alliances internationales (par exemple l'ONU et l'OTAN). La situation du Canada à cet égard n'est pas unique; la plupart des autres États comptent sur les institutions internationales pour améliorer la protection de leur souveraineté et leur sécurité. Environ 74,8 % des fonds de cette activité vont directement à des contributions liées à l'appartenance du Canada à des organismes internationaux. C'est le « prix d'admission » qu'il faut payer pour faire valoir nos vues dans ces institutions clés et pour protéger divers intérêts particuliers dans une vaste gamme de secteurs — économique, social, technique et autres. Les quotes-parts sont fondées sur un certain nombre de formules établies à partir de facteurs tels que le PNB per capita. Une liste de certaines des principales contributions figure au tableau 20. Pour la liste complète, voir le tableau 48 à la section III. Si certaines de ces contributions ont un caractère discrétionnaire, le Canada a par contre peu de latitude dans le financement qu'il assure s'il veut demeurer un partenaire actif.

Tableau 20 : Principales contributions à des organisations

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
ONU	30 514	31 500	30 599
Alimentation et agriculture	12 830	10 250	9 804
Organisation internationale du travail	6 577	5 407	5 352
Organisation panaméricaine de la santé	5 064	4 893	4 893
UNESCO	9 911	7 670	7 488
Force intérimaire des NU au Liban	6 463	7 236	7 682
Organisation mondiale de la santé	12 737	10 584	10 157
Secrétariat du Commonwealth	2 344	2 337	2 088
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	6 758	5 849	5 676
OTAN			
Frais de l'administration civile	6 668	5 708	5 016
Programmes scientifiques	2 049	2 011	623
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel	2 337	2 384	2 388
Autres	14 704	8 972	5 970
	118 956	104 801	97 736

Les exigences des programmes de sécurité matérielle et de protection du personnel varient selon les conditions à l'étranger, elles-mêmes sujettes à changement. L'évaluation que l'on a faite d'une menace peut donc changer rapidement et radicalement. Les progrès techniques dans le domaine de la sécurité peuvent aussi influer sur les besoins en ressources. Il est parfois difficile, étant donné la nature des questions en cause, de prévoir avec exactitude les ressources nécessaires, et un financement d'urgence est souvent nécessaire. Certains aspects des questions de renseignement sont financés dans le cadre de cette activité. Les autres activités financées sont reliées à des initiatives particulières du gouvernement et sont dictées par la politique.

Points saillants quant au rendement récent de cette activité :

- Le Canada a accueilli le Sommet francophone (Québec) en septembre et la Réunion des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth (Vancouver) en octobre 1987. Il a en outre accepté la présidence du Comité international du suivi du Sommet francophone.

- Le Canada a été le promoteur de diverses initiatives qui ont été prises, dans tout le système des Nations Unies, pour améliorer la condition des femmes et mettre en oeuvre les Stratégies prospectives d'action de Nairobi pour la promotion de la femme.

- Le Canada a joué un rôle éminent dans le processus de renouvellement et de réforme tant à l'UNESCO qu'à la FAO. De concert avec d'autres États membres, il a travaillé activement à améliorer le programme de ces institutions, à leur donner un meilleur sens des priorités et à renouveler leur direction.

- Le Canada a présenté une série complète de propositions en vue d'une réforme budgétaire et financière des institutions spécialisées des Nations Unies. Ces propositions, connues sous le nom de « Livre Bleu », cherchent à améliorer la pertinence des programmes, à rendre plus efficace la gestion de ces institutions et à renforcer le contrôle exercé par les membres sur le budget du programme de travail.

- Le Canada a joué un rôle de premier plan à la Conférence internationale sur l'abus et le trafic illicite des drogues (Vienne, juillet-août 1987), qui a adopté un schéma multidisciplinaire complet pour les activités futures de lutte contre l'abus des drogues, ainsi qu'une déclaration traduisant une ferme détermination de réprimer la consommation des drogues et de mettre fin au trafic.

- Le ministère des Affaires extérieures a joué un rôle actif dans la préparation de la réponse du gouvernement canadien au Rapport Picard sur le développement de Montréal, en particulier sur l'importance à accorder au rôle international de Montréal en tant que siège de l'OACI et d'autres organisations internationales.

- Grâce à son programme de recherche sur la vérification du contrôle des armements, le Canada a contribué substantiellement aux négociations et débats de la Conférence sur le désarmement concernant l'interdiction des armes chimiques et la prévention de la course aux armements dans l'espace extra-atmosphérique.

- Le Canada a participé directement au Groupe de travail de haut niveau de l'OTAN qui étudie les moyens de faire progresser le dossier du contrôle des armements classiques en Europe ainsi qu'aux pourparlers sur l'équilibre des forces conven-

tionnelles tenus à Vienne. Ces deux séries d'activités ont exigé des préparatifs considérables pour assurer une représentation efficace du Canada. Le Canada a pris aussi une part active aux débats sur les questions de sécurité à la Réunion de suivi de la CSCE.

- Le Ministère a étroitement collaboré avec le ministère de la Défense nationale pour l'établissement du Livre blanc de 1987 sur la défense.

- Le Canada a continué de jouer un rôle actif, aux plans bilatéral et multilatéral, dans l'élaboration de politiques et mesures supplémentaires pour combattre le terrorisme. À cet égard, le processus de consultations bilatérales avec les États-Unis a été renforcé et le Canada a travaillé à améliorer la coopération dans le cadre du Groupe d'experts sur le terrorisme (groupe du Sommet économique). Le Canada a aussi pris une part active dans l'élaboration de nouveaux accords antiterroristes négociés sous les auspices de l'OMI et de l'OACI.

- Le Canada a continué d'appuyer énergiquement le respect du traité ABM et des accords SALT II et il a oeuvré au sein de forums multilatéraux, en faveur de la non-prolifération, d'un traité d'interdiction des essais nucléaires, du Comité du désarmement et du développement des Nations Unies, et de la négociation d'accords sur les armes chimiques et autres.

E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration

Objectif

Promouvoir les intérêts du Canada dans les domaines du droit international, de l'immigration, de l'aide aux réfugiés et des questions consulaires.

Description

Les responsables de cette activité gèrent les aspects juridiques des relations internationales du Canada en favorisant le développement du droit international et en garantissant son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. Ils coordonnent et gèrent en outre le programme de l'immigration et de l'aide aux réfugiés, et sont également chargés de l'élaboration de la politique consulaire et de l'exécution du programme d'aide consulaire. L'activité comprend quatre sous-activités :

Affaires juridiques : Cette sous-activité joue un rôle à la fois consultatif et opérationnel conformément au mandat du ministère des Affaires extérieures, qui comprend notamment la responsabilité d'encourager le développement du droit international et d'en assurer l'application à la conduite des relations extérieures du Canada. La Direction générale des affaires juridiques donne des avis sur les obligations et droits internationaux du Canada, non seulement au Ministère, mais aussi à l'ensemble du gouvernement. Elle favorise la promotion des intérêts canadiens par le développement d'accords bilatéraux et multilatéraux en matière d'économie, d'environnement et de sécurité ainsi que dans un grand nombre d'autres domaines. Elle protège la souveraineté du Canada en favorisant le règlement des litiges frontaliers et autres différends d'ordre juridictionnel au moyen de négociations ou de procédures de règlement par tierce partie et en s'occupant du problème de l'application extraterritoriale possible de lois étrangères au Canada.

Immigration et aide aux réfugiés : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de mettre en oeuvre à l'étranger la politique touchant l'immigration et les réfugiés. Ils coordonnent le traitement à l'étranger des cas d'immigrants et de réfugiés et cherchent à respecter les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Ils participent à la formulation de la politique d'immigration en plaçant celle-ci dans le contexte plus vaste de la politique étrangère et en s'assurant que la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada est tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur les politiques du Canada à l'égard de l'immigration et des réfugiés.

Affaires consulaires : La formulation et la mise en application de la politique et des lignes directrices dans le domaine consulaire relèvent de cette sous-activité, dont les responsables sont en outre chargés de fournir aux missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, ceux-ci se mettent en rapport avec les parents ou les amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes.

Planification et soutien de la direction : Cette sous-activité comprend les bureaux du sous-ministre adjoint, Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration, et du directeur général, Affaires consulaires et de l'immigration.

Sommaires des ressources

Cette activité (Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration) représente 1,6 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 2,2 % de ses années-personnes.

Tableau 21 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires juridiques	6 292	42	6 109	37	5 770	36
Immigration et aide aux réfugiés	6 738	32	1 071	18	857	17
Affaires consulaires	1 507	22	1 358	21	1 275	21
Planification et soutien de la direction	371	4	360	4	305	5
	14 908	100	8 898	80	8 207	79

Pour cette année financière, les ressources serviront dans une proportion d'environ 36,6 % à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 43,9 % iront aux autres dépenses de fonctionnement et 19,5 % aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 22 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires juridiques	5 770	5 820	(50)
Immigration et aide aux réfugiés	857	1 460	(603)
Affaires consulaires	1 275	1 315	(40)
Planification et soutien de la direction	305	311	(6)
	8 207	8 906	(699)

Données sur le rendement et justification des ressources

Affaires juridiques : La Direction générale des affaires juridiques possède la majeure partie des ressources de cette sous-activité. Toutefois, un certain nombre de postes à l'étranger impliquent des activités de caractère essentiellement juridique, et leurs titulaires sont des agents qui ont reçu une formation dans le domaine du droit. La Direction générale administre un important budget de déplacements en raison de la nécessité de participer à diverses négociations ou conférences bilatérales et multilatérales à l'étranger. Trois grands facteurs déterminent la nature de cette sous-activité : premièrement, les négociations en matière de droit international auxquelles le Canada est tenu de participer en sa qualité de membre d'un organisme international (par exemple le Sous-comité juridique du Comité des utilisations pacifiques de l'espace extra-atmosphérique, organisme des Nations Unies) ou en vertu d'une obligation que lui confère un traité international (par exemple sur le droit de la mer); deuxièmement, la prestation d'une aide dans d'autres secteurs du programme où des avis juridiques sont requis (par exemple, les Négociations commerciales multilatérales, les négociations relatives aux pêches); et troisièmement, la défense d'intérêts canadiens précis (par exemple, différends commerciaux ou juridictionnels avec d'autres gouvernements ou réclamations de Canadiens contre des gouvernements étrangers). La Direction générale administre aussi un important budget pour les avis juridiques que l'on

recherche en matière de législation étrangère pour défendre les intérêts de la Couronne à l'étranger. Cette défense se fait souvent par la présentation de brefs d'amicus curiae par l'intermédiaire d'avocats étrangers.

Affaires relatives à l'immigration et aux réfugiés : La planification opérationnelle et la planification des ressources pour l'ensemble des opérations d'immigration sont assurées dans le cadre de la présente sous-activité. On évalue les ressources nécessaires à l'examen des demandes d'immigration et de visa en cherchant à déterminer l'incidence à ce chapitre des niveaux d'immigration prévus et l'incidence de la politique fédérale-provinciale sur le nombre d'étudiants étrangers et de travailleurs invités. Les tableaux 23 et 24 fournissent un sommaire des niveaux d'immigration actuels et des niveaux récemment prévus, ainsi que du nombre de cas de visiteurs examinés à l'étranger. Les données indiquent le problème auquel fait face la Direction des affaires de l'immigration et des réfugiés : les objectifs des programmes augmentent plus rapidement que les ressources.

Les responsables de cette sous-activité sont également chargés de l'élaboration du rôle du Ministère dans la formulation des politiques de la CEIC sur des questions comme le plan annuel concernant les réfugiés, la réinstallation des réfugiés au Canada et l'immigration de gens d'affaires. Ils suivent l'évolution des questions relatives au respect de la loi et au contrôle, comme l'immigration illégale, la fraude en matière de passeports et de visas, et coordonnent l'autorisation des demandes de visa provenant de pays de la catégorie spéciale, afin que les impératifs de la sécurité du Canada soient respectés.

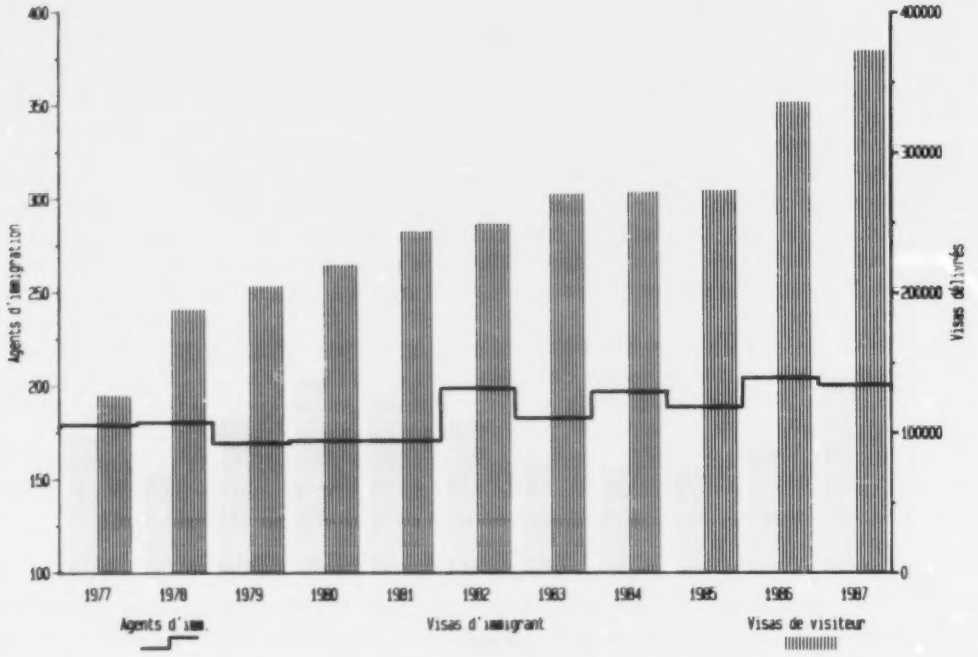
C'est dans le cadre de cette sous-activité que sont assurés la mise en oeuvre du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans toutes les missions à l'étranger qui délivrent des visas, de même que la formation à cet égard et le soutien aux usagers. Le STIDI permettra notamment de faire un indexage automatique des demandes et d'assurer le suivi du traitement. Doté d'une capacité de traitement de texte intégrée, il assurera également le lien avec le Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL) de la Commission canadienne de l'emploi et de l'immigration, et permettra la délivrance de visas lisibles à la machine. Le STIDI accroîtra en outre la productivité et l'efficacité, particulièrement en ce qui concerne le contrôle de l'immigration illégale au Canada.

Tableau 23 : Niveaux prévus d'immigration et nombre d'immigrants reçus

	1988	1987	1986	1985
Niveaux prévus d'immigration	125-135 000	115-125 000	105-115 000	85-90 000
Nombre d'immigrants reçus	**	* 149 384	99 219	84 302

* — Chiffres préliminaires comprenant 34 827 personnes qui ont obtenu le droit d'établissement au Canada
** — Chiffre non disponible avant février 1989

Tableau 24 : Visas délivrés et niveaux de dotation



Affaires consulaires : La Direction des affaires consulaires effectue la planification des politiques, des opérations et des ressources pour l'exécution globale des activités consulaires. Comme dans le cas de l'immigration, les ressources du Ministère pour les activités du programme à l'étranger se retrouvent dans l'activité Relations et activités bilatérales. La direction fonctionnelle globale du programme et l'analyse des besoins en ressources, toutefois, s'accomplissent dans le cadre de la présente sous-activité. Les responsables fournissent, entre autres, un soutien opérationnel, de l'aide et des instructions, ils assurent la planification des mesures d'urgence et établissent des groupes de travail consulaires dans le cas de crises importantes. L'Administration centrale fournit aussi des instructions, des programmes de formation et des services d'information aux Canadiens; elle tient des systèmes de statistiques et d'information, gère et élabore des politiques touchant les consuls honoraires et les autres éléments qui ne sont pas du personnel de carrière; elle négocie les accords et conventions bilatéraux en matière consulaire.

Deux groupes de facteurs déterminent les besoins en ressources. Il y a d'abord les facteurs auxquels le programme doit répondre et qui échappent entièrement ou presque à son contrôle, par exemple le nombre et le type de voyages effectués par les Canadiens et la nature des milieux étrangers dans lesquels les Canadiens se rendent ou vivent, ou la fréquence des accidents ou des crises qui influent sur le bien-être des Canadiens. En 1986-1987, les Canadiens ont fait environ 16 millions de voyages (autres que des excursions d'une journée) dans des pays étrangers, et les fonctionnaires consulaires ont répondu à 628 198 demandes d'assistance. Il y a ensuite les facteurs qui ont trait à la nature et à l'étendue des services à fournir. Étant donné les attentes de nombreux Canadiens en ce qui concerne le niveau et la nature des services d'urgence à fournir, il faut faire preuve d'une grande souplesse et d'une grande capacité d'adaptation dans la dotation en ressources pour cette sous-activité.

Les coûts des services consulaires ont été examinés de près, et il sera possible de les amortir davantage en augmentant le droit exigible pour les passeports. Mais des frais ne peuvent être imposés pour une bonne partie des services consulaires, quand il s'agit par exemple de répondre aux demandes de renseignements généraux ou de visiter des prisonniers.

Des grandes crises de 1986, dont la catastrophe de Tchernobyl, les coups d'État au Sud-Yémen et en Ouganda, les crises aux Philippines et à Haïti, le détournement d'un avion à Karachi, et l'incendie de l'hôtel Dupont Plaza à San Juan, à Porto Rico, ont imposé une lourde charge aux services consulaires, outremer et à l'Administration centrale. De tels événements, qui entraînent de graves dangers physiques et des perturbations d'ordre émotionnel pour nombre de Canadiens, exigent des réactions efficaces, promptes et souples. Le Ministère a élaboré des procédures efficaces de gestion des crises pour venir en aide aux Canadiens dans ces circonstances. Afin de mieux pouvoir gérer les crises, il a entièrement révisé son système de planification des mesures d'urgence; les procédures d'inscription des Canadiens à l'étranger ont été simplifiées et les renseignements ont été informatisés.

Le Ministère dispose également d'un programme de sensibilisation du public, dont l'objectif est d'avertir les Canadiens des problèmes éventuels des voyages à l'étranger et de leur indiquer les services consulaires assurés par les missions canadiennes. L'information est diffusée au moyen d'une brochure intitulée « Bon Voyage, mais . . . », dont on distribue environ un million d'exemplaires annuellement. Cette brochure est révisée chaque année pour tenir compte de l'évolution des circonstances entourant les voyages à l'étranger. Une nouvelle initiative a été la publication d'une brochure sur les services que le Ministère peut offrir dans les cas d'arrestation et d'emprisonnement de Canadiens à l'étranger.

On pourra trouver au tableau 32 des renseignements sur la charge de travail consulaire à l'étranger.

F. Communications et Culture

Objectif

Promouvoir le Canada à l'étranger, appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce, aider les Canadiens à poursuivre leurs intérêts internationaux et expliquer aux Canadiens le rôle du Canada dans les affaires internationales au moyen des communications publiques et des relations culturelles.

Description

Cette activité recouvre l'ensemble des communications publiques du Ministère au Canada et sa diplomatie publique à l'étranger. Ces deux outils contribuent à la promotion du Canada à l'étranger et à la réalisation des objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada grâce à des activités extrêmement variées sur le plan de la diplomatie publique. Au Canada, ils aident à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle que joue leur pays dans les affaires mondiales, ainsi que l'importance de ce rôle, et permettent aux particuliers et organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Ce travail s'effectue par l'intermédiaire des sous-activités suivantes :

Relations culturelles internationales : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de la politique culturelle internationale, ainsi que de l'élaboration et de la gestion de programmes artistiques, universitaires et sportifs qui doivent aider à atteindre les objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada en projetant l'image de l'excellence culturelle canadienne et en faisant mieux comprendre le Canada à l'étranger.

Communications sur le commerce extérieur : Cette sous-activité porte sur l'élaboration et l'exécution, au Canada et à l'étranger, des programmes de communications à l'appui de la politique commerciale et des initiatives de promotion commerciale. Ces programmes offrent aux entreprises canadiennes des renseignements sur les débouchés à l'étranger et contribuent à mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens le rôle du commerce dans l'économie du pays.

Communications sur la politique étrangère : C'est dans le cadre de cette sous-activité que sont élaborés et exécutés les programmes de communications systématiques au Canada et à l'étranger, dont le but est de faciliter la réalisation des objectifs de politique étrangère du Canada, de mieux les faire connaître et comprendre par les Canadiens, et d'informer ceux-ci du rôle et des services du Ministère.

Services communs : Cette sous-activité recouvre les relations avec les médias, la production et la distribution d'outils de communication originaux qui serviront au Canada et à l'étranger, un service de renseignements généraux, la bibliothèque et les services de recherche du Ministère, et les services de gestion financière et de soutien informatique pour le secteur.

Planification et soutien de la direction : Cette sous-activité comprend le bureau du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture ainsi que le Groupe chargé de la stratégie de communications.

Sommaire des ressources

Cette activité (Communications et Culture) représente 4,3 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,2 % de ses années-personnes.

Tableau 25 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Relations culturelles internationales	28 438	32	18 933	32	13 814	23
Communications sur le commerce extérieur	2 285	17	2 248	18	1 358	10
Communications sur la politique étrangère	3 896	22	3 947	22	5 410	16
Services communs	4 881	55	4 830	55	3 244	67
Planification et soutien de la direction	597	15	580	15	776	29
	40 097	141	30 538	142	24 602	145

Environ 18,3 % des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 29,7 % aux autres frais de fonctionnement, tandis que 50 % serviront au cours de cette année budgétaire à des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 26 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Relations culturelles internationales	13 814	14 081	(267)
Communications sur le commerce extérieur	1 358	1 500	(142)
Communications sur la politique étrangère	5 410	7 755	(2 345)
Services communs	3 244	3 517	(273)
Planification et soutien de la direction	776	884	(108)
	24 602	27 737	(3 135)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités à l'étranger dans le domaine des communications et de la culture viennent appuyer la réalisation des objectifs canadiens de politique étrangère et de commerce en encourageant chez les groupes concernés — comme les milieux d'affaires, les investisseurs et les journalistes — une attitude positive et éclairée à l'égard du Canada. Les activités au pays portent sur des questions de politique étrangère choisies, afin d'amener les Canadiens à mieux comprendre et à mieux apprécier le rôle du Canada dans les affaires mondiales. Les initiatives spécifiques, tant au Canada qu'à l'étranger, sont établies conformément aux priorités de l'heure en matière de politique étrangère et de commerce. En 1988-1989, les grandes priorités seront les suivantes :

- le Sommet économique qui doit se tenir à Toronto en 1988;
- les Jeux olympiques d'été qui doivent avoir lieu à Séoul, en Corée, en 1988;
- participation à Expo 88 à Brisbane, en Australie, et au Bicentenaire australien en 1988.

Cette activité (Communications et Culture) comporte également des subventions dans le domaine des relations culturelles internationales. Les détails des subventions accordées ces dernières années figurent au tableau 27.

Tableau 27 : Subventions aux Communications et à la Culture

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	**15 779**	6 004	3 669
Subventions dans le domaine des relations culturelles	**4 995**	5 320	3 217
Institut canadien des affaires internationales	**45**	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31**	31	31
Autres	**13**	13	13
	20 863	11 413	6 975

Voici les points saillants quant au rendement en 1986-1987 :

- Le Secteur des communications et de la culture a été créé au milieu de l'année 1986, avec pour mandat d'axer les ressources et les efforts du domaine des communications et de la culture sur les priorités du Ministère et du gouvernement en matière de programmes et de politiques. Le Secteur a également accueilli la première unité distincte expressément vouée aux communications à l'appui du commerce extérieur.

- À l'occasion d'une importante foire d'ingénierie en Inde, le Secteur a massivement appuyé la promotion du Canada. Cette foire a été, pour le Secteur, la première occasion majeure d'appuyer de façon coordonnée les objectifs commerciaux et autres du Canada.

- Une nouvelle politique et de nouveaux crédits ont été approuvés pour la composante des relations culturelles internationales, qui permet de coordonner les activités relatives à la promotion artistique, aux relations universitaires et aux échanges sportifs internationaux, et de les mettre au service des priorités gouvernementales et ministérielles à l'étranger.

- Figurent, parmi les projets de promotion artistique appuyés par le Ministère, la tournée effectuée par l'Orchestre symphonique de Toronto dans huit pays d'Europe occidentale, la tournée du Ballet national aux États-Unis ainsi que la participation majeure du Canada à la Foire artistique de Cologne.

G. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

Description

Entrent dans le cadre de cette activité la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés; la gestion de l'ensemble des questions et des intérêts en cause, notamment dans la sphère politique et économique et dans les domaines de la promotion du commerce, des relations commerciales, de la coopération industrielle et de l'investissement; l'exécution à l'étranger des programmes canadiens en matière d'aide publique au développement, d'immigration, de communications, de culture et de tourisme; la prestation de services consulaires dans les missions à l'étranger; l'analyse et l'évaluation des développements à l'étranger, du point de vue de leurs répercussions sur les intérêts canadiens; la formulation de recommandations de principe qui ont des incidences sur les intérêts du Canada dans des pays et groupes de pays déterminés; et la gestion et la fourniture des installations et du matériel dont ont besoin les missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Chacun des cinq secteurs géographiques est formé de deux éléments, à savoir l'Administration centrale à Ottawa et les missions à l'étranger. L'élément Administration centrale s'occupe de la gestion des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, et comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables.

Le travail accompli par les missions bilatérales se répartit en neuf programmes. Ce sont : les relations économiques, les relations politiques, l'expansion du commerce et de l'investissement, le tourisme, l'aide publique au développement, l'immigration, les affaires consulaires, les communications et la culture, et l'administration, y compris l'appui donné aux autres ministères fédéraux à l'étranger. On trouvera à la Section III, Renseignements supplémentaires, une description de ces programmes.

La sous-activité des **Biens** comprend la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien, l'ameublement et la cession de chancelleries, résidences et logements du personnel pour tous les ministères et organismes du gouvernement canadien représentés à l'étranger.

Sommaire des ressources

Cette activité (Relations et activités bilatérales) absorbe 53 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 48,3 % de ses années-personnes. Une proportion de 49,7 % des fonds a été consacrée aux frais de personnel, 32,2 % aux autres dépenses de fonctionnement, 16,9 % aux dépenses en capital et 1,2 % aux subventions et contributions.

Tableau 28 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	63 730	357	60 350	363	60 488	363
Asie et Pacifique	91 522	458	88 229	462	85 236	458
Europe	129 510	604	127 040	609	124 056	641
Amérique latine et Antilles	49 052	286	44 443	287	43 203	287
États-Unis d'Amérique	72 523	308	69 162	311	74 089	325
Biens	88 168	133	107 875	134	61 131	129
	494 505	2 146	497 099	2 166	448 203	2 203

Tableau 29 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Afrique et Moyen-Orient	60 488	60 724	(236)
Asie et Pacifique	85 236	70 494	14 742
Europe	124 056	101 762	22 294
Amérique latine et Antilles	43 203	47 481	(4 278)
États-Unis d'Amérique	74 089	69 432	4 657
Biens	61 131	94 407	(33 276)
	448 203	444 300	3 903

Données sur le rendement et justification des ressources

Chaque programme exécuté à l'étranger a une importance régionale différente d'après la possibilité de réalisation de l'ensemble des intérêts canadiens, et la répartition des ressources entre les missions canadiennes à l'étranger se fait en conséquence. Ainsi, on constate chez les pays développés un intérêt marqué pour le commerce et le tourisme alors que chez les pays en développement, c'est le dossier de l'aide qui prime.

Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (par exemple les coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communications protégées et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent la présence d'une mission permanente.

Les besoins en ressources pour les programmes relevant de cette activité dépendent pour beaucoup des initiatives du gouvernement en matière de politique et de la demande à l'égard des services fournis par les missions. Par exemple, le tableau montre certains indicateurs commerciaux par région pour la période à l'étude. Il y a eu plus de 236 000 demandes de renseignements commerciaux dans les missions à l'étranger, plus de 13 700 demandes relatives aux investissements et plus de 75 000 visites de gens d'affaires. Ces activités ont contribué directement à un chiffre de ventes à l'exportation de près de 3 milliards $. En outre, les missions ont annoncé l'établissement de 1 262 nouvelles filières d'achat ou accords de représentation et de 132 nouveaux accords de coentreprise ou accords de licence.

De même, le programme de l'immigration obéit aux impératifs des politiques du gouvernement et de la demande des clients. Le nombre de visas d'immigrant délivrés par les missions du Canada à l'étranger en 1986 étaient de 88 231, soit une augmentation très sensible par rapport au chiffre de l'année précédente, qui était de 72 810. Plus des deux tiers des visas ont été délivrés à des immigrants des catégories de la famille, des réfugiés et des personnes admises pour des raisons d'ordre humanitaire. À la suite de l'application de nouveaux critères de sélection, il y a eu augmentation de 51 % du nombre d'immigrants de la composante à caractère économique qui ont obtenu le droit d'établissement. En 1986, plus de 2 400 visas ont été délivrés à des immigrants de la catégorie des gens d'affaires qui avaient l'intention de faire entrer au Canada des avoirs globaux dépassant 1,2 milliard $.

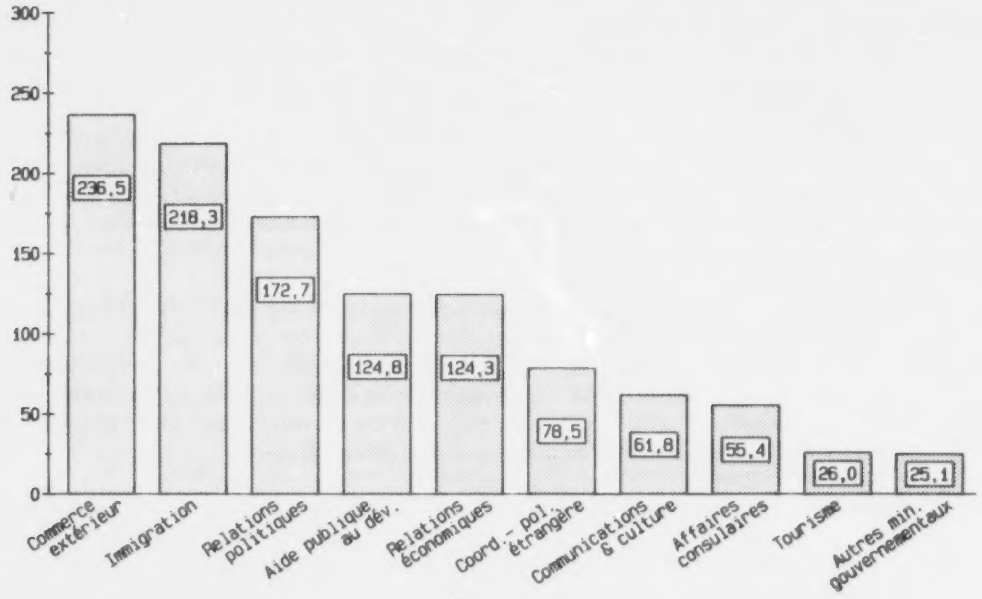
Le nombre de visas de visiteur a augmenté de plus de 20 % pour dépasser les 330 000. Au cours de la période à l'étude, le Canada a étendu à six autres pays ses exigences en matière de visa de visiteur. En outre les exigences relatives au visa de transit touchent maintenant 101 pays. Ce chiffre était de 17 auparavant. Ces changements entraîneront probablement un accroissement important de la charge de travail à ce chapitre.

Les admissions en vertu du Programme annuel pour les réfugiés (1986) ont augmenté de 1 000 pour atteindre le chiffre de 12 000 réfugiés ou membres de catégories désignées sous parrainage du gouvernement. Les réfugiés bénéficiant de l'aide du gouvernement étaient au nombre de 12 122, dont 3 938 en provenance de l'Asie de l'Est, 3 522 de l'Europe de l'Est, 3 384 de l'Amérique latine, 878 d'Afrique, 400 du Moyen-Orient. Des réfugiés au nombre de 5 264 ont par ailleurs été admis sous parrainage privé.

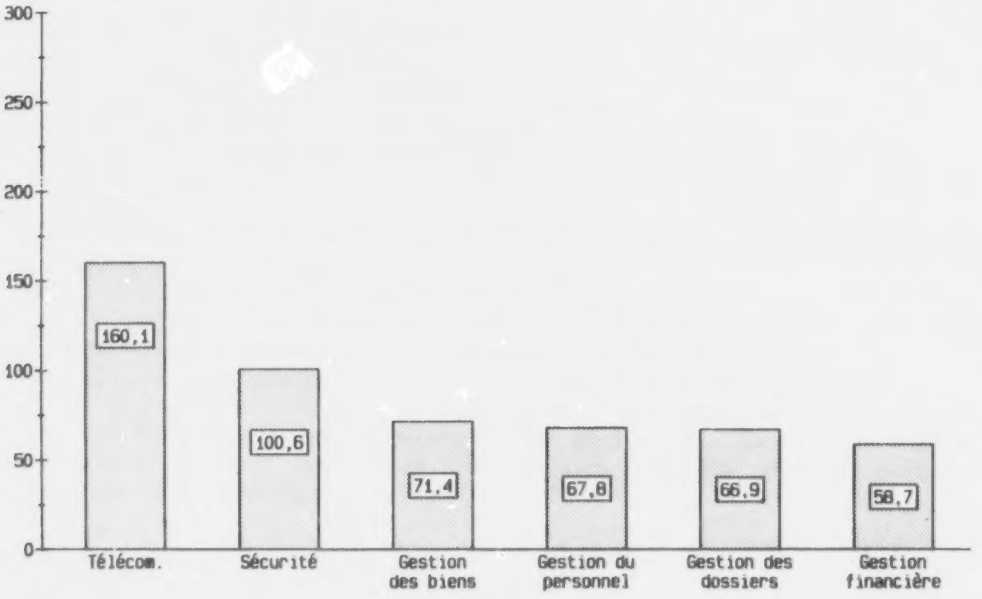
Le tableau 30 montre la répartition géographique du personnel canadien par programme.

Tableau 30 : Répartition du personnel canadien dans les missions bilatérales à l'étranger.

Personnel canadien dans les missions bilatérales
(à l'exclusion du programme d'administration)
(Années-personnes — AF 1987-88)



Personnel administratif canadien
dans les missions bilatérales
(Années-personnes — AF 1987-88)



Le tableau 31 montre la répartition des années-personnes du personnel canadien par programme dans les missions bilatérales à l'étranger. Ne sont pas compris dans ce chiffre les membres du personnel de soutien administratif, comme les communicateurs, les gardiens de sécurité, le personnel.

Pour une liste complète des missions, voir la Section III, Renseignements supplémentaires.

Tableau 31 : Personnel canadien dans les missions bilatérales (à l'exclusion du soutien administratif)

(en années-personnes) Région (nombre de missions)	Afrique et Moyen-Orient (28)	Amérique latine et Antilles (18)	Asie et Pacifique (19)	Europe (31)	États-Unis (13)	Total
Coordination de la politique étrangère	12,4	8,8	16,1	31,3	9,9	78,5
Commerce extérieur	35,1	27,5	67,3	63,0	43,6	236,5
Tourisme	0,1	1,1	3,4	5,1	16,3	26,0
Relations politiques	35,4	24,7	30,7	59,2	22,7	172,7
Relations économiques	18,3	17,7	22,6	37,6	28,1	124,3
Aide publique au développement	53,1	25,7	42,6	3,1	0,3	124,8
Communications et culture	6,4	6,5	10,3	24,8	13,8	61,8
Immigration et réfugiés	21,1	35,9	75,1	56,7	29,5	218,3
Affaires consulaires	9,7	8,4	9,6	18,4	9,3	55,4
Autres ministères du gouvernement	1,0	2,4	3,3	8,3	10,1	25,1
TOTAL	192,6	158,7	281,0	307,5	183,6	1,123,4

Indicateurs de rendement choisis

Tableau 32 : Charge de travail consulaire à l'étranger pour l'AF 1986-1987

Service	Nombre de cas	Pourcentage d'A-P
1. Passeports	170 965	37,2
2. Citoyenneté	42 985	7,8
3. Services juridiques et de notariat	26 953	4,0
4. Crises personnelles	43 728	10,4
5. Conseils généraux	577 149	26,3
6. Autres*	—	14,3
	861 780	100,0

* (Planification d'urgence, liaison consulaire, formation du personnel)

Tableau 33 : Activités commerciales dans les missions bilatérales

	Exportations canadiennes (1986 — en millions de dollars)	Demandes de renseignements	Visiteurs	Investissement étranger direct (1986 — en millions de dollars)
États-Unis	90 424	53 386	17 939	3 366
Europe	10 120	50 907	14 480	3 375*
Asie et Pacifique	10 376	65 004	25 189	283**
Afrique et Moyen-Orient	1 560	38 826	8 870	N/D
Amérique latine et Antilles	4 384	27 882	8 882	N/D
Total	116 864	236 005	75 360	7 540

* CEE SEULEMENT
** Japon seulement
N/D Non disponible

Tableau 34 : Opérations relatives à l'immigration (1986)

	Visas de visiteur délivrés	Visas d'immigrant délivrés
Afrique et Moyen-Orient	19 659	8 483
Amérique latine et Antilles	39 020	12 431
États-Unis	104 491	12 431
Europe	81 040	21 494
Total	333 203	86 231
	(1985 — 270 434)	(1985 — 72 482)

Voici les points saillants du rendement pour 1986-1987, par région :

États-Unis

- Le troisième sommet entre le Premier ministre et le Président Reagan, tenu à Ottawa les 5 et 6 avril 1987, a porté sur les négociations sur le libre-échange, les pluies acides et la souveraineté dans l'Arctique;

- En plus des réunions trimestrielles entre le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le secrétaire d'État des États-Unis, le vice-président Bush est venu deux fois au Canada. Ces réunions, et celles qui ont eu lieu entre des membres influents des Cabinets des deux pays, ont aidé le Canada à réaliser des progrès sur des questions de commerce, d'énergie, d'environnement et de relations de défense;

- Les négociations sur le libre-échange, entamées au cours de l'année 1986-1987, ont abouti à l'accord réalisé en décembre 1987;

- La priorité a été accordée à la lutte contre les mesures protectionnistes des États-Unis dans plusieurs secteurs, notamment le gaz et l'électricité, la potasse, l'acier, l'uranium, les produits de la pêche et les produits du bois;

- Les exportations de marchandises canadiennes vers les États-Unis ont augmenté de 1,5 % pour s'élever à 95,7 milliards $ (78 % des exportations canadiennes);

- Expo 86 a contribué à produire un rare excédent de 154 millions $ au compte des voyages;

- Il y a eu 250 événements de promotion des exportations; le Programme des projets de promotion, à lui seul, a permis à plus de 1 000 entreprises canadiennes de participer à des expositions commerciales aux États-Unis, générant de ce fait 230 $ d'exportations pour chaque dollar investi;

- Le Programme d'aide aux nouveaux exportateurs vers les États frontaliers américains a été établi; de nouveaux agents de commerce ont été affectés auprès des six consulats situés près de la frontière;

- Les petits bureaux commerciaux se sont révélés d'une grande rentabilité : les bureaux situés à Houston, Orlando, Pittsburgh et Santa Clara ont été à la source de 75 millions $ d'exportations;

- Les activités de promotion des investissements, stimulées par des visites ministérielles à des groupes de gens d'affaires américains et par des campagnes auprès des médias, ont suscité 4 000 demandes de renseignements sur les investissements dans les missions; des conseillers en investissement du secteur privé ont été nommés à Los Angeles et à New York;

- Un Comité consultatif bilatéral et Groupe de consultation de hauts fonctionnaires a été formé pour discuter de l'application du rapport des Envoyés spéciaux sur les pluies acides;

- Les progrès réalisés sur d'autres accords relatifs à l'environnement comprennent : la conclusion de l'Accord sur la conservation du troupeau de caribous de la Porcupine; la révision prévue de l'Accord relatif à la qualité de l'eau dans les Grands Lacs; le renouvellement de l'Accord de contrôle conjoint de la rivière Poplar; l'établissement du Plan de gestion des matières toxiques de la rivière Niagara;

- Des garanties qui tiennent compte des intérêts canadiens ont été incorporées au Garrison Diversion Reformulation Act;

- Les communications et les consultations relatives à l'espace ont porté essentiellement sur l'attribution de fréquences du spectre pour le service canadien mobile de communications par satellite, et sur la participation du Canada au projet de station spatiale habitée en permanence;

- De nouvelles publications comme « Partners in Prosperity »' ont été élaborées par suite du souci croissant de bien présenter les faits et les points de vue canadiens aux leaders d'opinion américains; des conférences, des séminaires et des tournées d'orateurs, coparrainés dans certains cas par de prestigieux partenaires américains, ont également servi cet objectif; et

- La charge de travail de l'immigration et des affaires consulaires aux États-Unis a continué de grandir; les données essentielles à cet égard figurent aux tableaux 32 et 34.

Europe de l'Ouest

- Les rencontres du Premier ministre avec les premiers ministres du Royaume-Uni et de Norvège et le président de l'Italie, ainsi qu'un grand nombre de rencontres entre les ministres du portefeuille, d'autres ministres et leurs vis-à-vis européens, ont continué de renforcer les relations entre le Canada et l'Europe de l'Ouest;

- Le Canada a travaillé à protéger ses intérêts dans le contexte de plusieurs différends qui marquent ses relations avec la CE : l'impact de l'élargissement de la CE sur les exportations canadiennes vers ce marché, les pressions exercées par la CE afin d'obtenir un plus grand accès aux stocks de poisson, les préoccupations de la CE au sujet du projet de loi canadien sur les produits pharmaceutiques et des contrôles à l'importation des produits d'acier, ainsi que les mesures de la CE qui pourraient toucher les exportations canadiennes d'huile et de graisse comestibles, de produits de la pêche et de produits carnés;

- Les exportations vers l'Europe de l'Ouest — le marché canadien qui a enregistré la plus forte croissance pendant la période à l'étude — ont augmenté de 16,4 %;

- L'Europe de l'Ouest a été la source d'investissement étranger qui a connu la croissance la plus rapide; des conseillers en investissement recrutés dans le secteur privé ont été affectés à Londres, Paris et Bonn;

- Un programme de 20 millions $ a été établi afin de promouvoir des associations d'entreprises canadiennes avec des firmes européennes dans le cadre de projets de développement de la technologie EUREKA;

- Plusieurs accords de coopération dans le domaine des sciences et de la technologie ainsi que des accords de sécurité sociale ont été signés; le Canada s'est en outre engagé à verser 10 millions $ au Fonds international pour l'Irlande;

- À la réunion de Vancouver du Comité mixte de coopération Canada-CE, il a été décidé d'effectuer un examen détaillé des 10 années de fonctionnement de l'Accord-cadre;

- La France est l'un des pays avec lesquels les relations bilatérales ont été particulièrement actives en 1986-1987 : le Cabinet a adopté, en ce qui concerne ce pays, en Plan d'action triennal de 2,6 millions de dollars; des accords de développement industriel et économique et des accords relatifs à la double imposition ont été signés; les trois Commissions mixtes (scientifique, culturelle et économique) se sont réunies au cours de l'année. La réunion de la Commission scientifique a conduit à l'adoption d'un nouveau programme conjoint destiné à appuyer les échanges de spécialistes du développement de la technologie; des séminaires conjoints ont eu lieu à Toronto — l'un sur la haute technologie, l'autre sur l'investissement dans le secteur agro-alimentaire et les transferts de technologie; une réunion de haut niveau du Club de gens d'affaires Canada-France a eu lieu à Ottawa; des négociations ont été engagées avec la France pour résoudre le différend frontalier de longue date autour de Saint-Pierre-et-Miquelon;

- Plusieurs événements importants ont marqué les relations universitaires, notamment la tenue à Ottawa du Colloque Canada-Royaume-Uni et la Conférence de Grainau en République fédérale d'Allemagne;

- Le programme qui favorise les échanges d'étudiants et de travailleurs s'est élargi avec la signature de nouveaux mémorandums d'accord avec la France et la République fédérale d'Allemagne;

- Dans le cadre du programme d'immigration pour la région, on a délivré plus de 17 000 visas d'immigrant et 42 000 visas de visiteur; 350 entrepreneurs dont les investissements potentiels s'élevaient à un total de 300 millions $ ont reçu des visas, ce qui représente une augmentation de 36 % par rapport à 1985;

- Afin de réprimer les abus possibles à l'endroit du système canadien de détermination du statut de réfugié, l'obligation d'obtenir un visa de visiteur a été imposée dans le cas des ressortissants du Portugal et de la Turquie.

Europe de l'Est

- La visite du ministre soviétique des Affaires étrangères, M. Edouard Chevardnadze, a mené à l'établissement d'un calendrier d'événements et de projets de coopération avec l'Union soviétique. L'accord commercial bilatéral et l'accord économique à long terme ont été prolongés pour des périodes de cinq et de dix ans;

- L'amélioration des relations avec l'Union soviétique a produit d'autres résultats : près des deux tiers des cas de réunion des familles ont été résolus; les accords sur les échanges universitaires, scientifiques et culturels ont été reconduits;

- À Vienne, le Canada a joué un rôle de premier plan dans les questions humanitaires et s'est occupé activement des questions économiques et de sécurité à la troisième Réunion de suivi de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe, qui se tient actuellement;

- En ce qui concerne l'Europe de l'Est, des visites dans les deux sens qui avaient une importance politique ont contribué à améliorer les relations Est-Ouest. Par exemple, la visite du premier ministre de Tchéchoslovaquie a conduit à des engagements concernant l'examen favorable des cas de réunion des familles non encore réglés, tout en offrant l'occasion de montrer la technologie canadienne dans des domaines offrant des possibilités de contrat;

- Des accords de commerce ont été signés avec la République démocratique allemande et la Tchécoslovaquie; des contrats d'une valeur dépassant 100 millions $ ont été signés avec la Roumanie, principalement dans le cadre du projet CANDU en cours de construction.

Asie et Pacifique

- Les visites du Premier ministre au Japon, en Chine et en Corée, immédiatement après le Sommet économique de Tokyo de mai 1986, ont fait partie de l'expansion des relations du Canada avec les pays de la région;

- La question des relations politiques et économiques avec l'Inde a également été abordée et un grand nombre d'initiatives ont été entreprises. Un processus de consultation au niveau des ministres et des hauts fonctionnaires a été mis en place pour assurer le suivi des relations. Un traité d'extradition a en outre été négocié;

- La Stratégie nationale du commerce élaborée par le gouvernement a été mise en oeuvre dans la région de l'Asie et du Pacifique. Cela comprenait l'ouverture de bureaux à Osaka, Shanghai et Bombay; un financement accru pour des études de marché et des foires et missions commerciales, ainsi qu'un appui pour le Projet de valorisation et d'acquisition technologiques au Japon;

- La 5e Conférence de coopération économique dans le Pacifique a eu lieu à Vancouver; le Canada a contribué à assurer la participation de la Chine;

- Le Cabinet a approuvé, dans le cas de la Chine, une stratégie dont l'objectif est de mettre le Canada en mesure de profiter au maximum de l'effort de modernisation de ce pays ces vingt-cinq prochaines années;

- Un consortium canadien a été choisi par la Chine pour exécuter l'étude de préfaisabilité du projet hydro-électrique des Trois Gorges;

- Le Cabinet a adopté une « Stratégie canadienne pour le Japon » qui doit guider les initiatives du Canada. Entre autres développements, le Japon a accepté de revoir la question du code du bâtiment, qui fait depuis longtemps obstacle aux exportations canadiennes de bois d'oeuvre; une importante mission d'investis-

sement japonaise est venue au Canada en octobre et a produit un rapport extrêmement positif sur le climat de l'investissement;

- Un important élément de la Stratégie pour le Japon est le recours à des mécanismes de consultation. L'année a été marquée par des réunions du Comité économique mixte, par des consultations relatives aux télécommunications et à la politique financière, par une Conférence sur la coopération scientifique, par la Conférence sur la coopération avec les pays tiers, par des consultations sur la foresterie ainsi que par des réunions du Conseil du Canada du Comité mixte de coopération dans les domaines des sciences, de la technologie et de l'industrie;

- Des réunions ont eu lieu pour l'examen de questions commerciales et tarifaires dans le cadre de l'Accord de commerce entre le Canada et l'Australie, et le Comité consultatif Canada-Nouvelle-Zélande a discuté de questions commerciales très variées;

- Il y a eu, parmi les autres initiatives commerciales, une importante Conférence Canada-Malaisie tenue à Ottawa et l'établissement du Conseil de gens d'affaires Canada-Indonésie;

- Le soutien accordé par le Canada à l'Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) a été marqué par un projet concernant un programme de bourses d'étude de 600 000 $, par la création d'un fonds de mise en valeur des ressources humaines de 750 000 $; et par la fondation du Conseil de gens d'affaires Canada-ASEAN. En outre, M. Clark a réaffirmé l'appui du Canada à la position de l'ASEAN, qui voudrait que le Vietnam retire ses forces du Cambodge;

- Le Canada a accepté près de 6 000 réfugiés et membres de catégories désignées du Cambodge, du Laos et du Viet Nam;

- Des membres du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration ont rendu visite aux missions canadiennes à Hong Kong, Bangkok, Manille, New Delhi et !slamabad;

- L'immigration de gens d'affaires a continué à un haut niveau. Les investissements potentiels au Canada en provenance de la réunion Asie-Pacifique devraient dépasser 700 millions de $, fournis par les quelque 1 000 entrepreneurs et investisseurs acceptés dans le cadre du programme de plus en plus important d'immigration de gens d'affaires.

Afrique et Moyen-Orient

- Les visites du premier ministre Mulroney au Sénégal et au Zimbabwe ont confirmé la volonté du Canada d'être un grand partenaire politique et économique en Afrique. Elles ont été marquées par l'intention avouée du Canada de participer au projet de mise en valeur du fleuve Sénégal et par les assurances qui ont été données aux leaders africains concernant l'appui du Canada dans la lutte contre l'apartheid;

- Le rôle du Canada en Afrique a été mis en relief par un programme judicieux d'aide au développement, par une aide alimentaire étendue et d'autres secours à l'Éthiopie et au Mozambique entre autres, et par la nomination de M. David MacDonald en tant qu'ambassadeur en Éthiopie, au Soudan et à Djibouti;

- À l'Assemblée générale des Nations Unies en mai, le Canada a pris une mesure inédite en annonçant un moratoire sur le remboursement de ses prêts d'aide au développement aux pays sub-sahariens;

- L'ambassadeur du Canada aux Nations Unies, M. Stephen Lewis, a été nommé conseiller spécial du secrétaire général des Nations Unies pour l'Afrique;

- À la réunion de sept des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth, tenue à Londres en août 1986, le Canada a été l'un des six pays à accepter de prendre de nouvelles mesures commerciales, fiscales et consulaires contre l'Afrique du Sud;

- Un programme d'aide à l'éducation pour les Noirs d'Afrique du Sud, d'une valeur de 7 millions $ a été approuvé; l'aide aux familles de prisonniers politiques, augmentée de 1,5 million $, a été acheminée par la voie d'organismes privés;

- Les mesures prises pour aider les pays voisins de l'Afrique du Sud à réduire leur dépendance économique à l'égard de celle-ci ont compris une augmentation de l'appui financier (jusqu'à 30 millions $ par an pour une période de 5 ans) destiné à la Conférence pour la coordination du développement de l'Afrique australe (SADCC). L'aide bilatérale aux pays de la SADCC a été fixée à 400 millions $ sur une période de 5 ans;

- La visite de M. Clark en Jordanie, en Arabie saoudite, en Égypte et en Israël est venue concrétiser l'encouragement donné par le Canada à la stabilité politique et économique au Moyen-Orient. La mise sur pied d'un programme d'aide bilatérale en Jordanie et le maintien des contributions à l'aide au développement et aux forces de maintien de la paix ont compté parmi les autres initiatives;

- Le Canada a versé des contributions d'urgence destinées aux populations civiles victimes du conflit interne au Liban;

- L'ambassadeur du Canada en Syrie a été rappelé pour un certain temps, afin de protester contre la participation de représentants syriens à une tentative de sabotage d'un avion civil au Royaume-Uni.

Amérique latine et Antilles

- En 1986-1987, le Canada a soutenu de façon marquée les efforts du Groupe de Contadora en vue de la réalisation d'un accord de paix global et pratique, qui soit acceptable pour les cinq pays de l'Amérique centrale;

- Au début de 1987, inquiet de la stagnation de l'initiative de paix de Contadora et des ramifications croissantes du conflit en Amérique centrale, le Canada s'est mis à attacher de l'importance aux efforts que déploient les pays centraméricains eux-mêmes, sous la direction du Président Arias du Costa Rica, pour monter leur propre initiative de paix;

- M. Clark a pris part au lancement, à Punta del Este, des négociations commerciales multilatérales; à l'occasion de la même visite dans la région, il a signé des accords de coopération technique avec l'Argentine et l'Uruguay, ainsi qu'un mémorandum d'accord sur les relations culturelles avec le Venezuela;

- L'initiative CARIBCAN a été mise en oeuvre, qui donne aux exportations des pays antillais du Commonwealth un accès en franchise aux marchés canadiens. Le Comité commercial et économique mixte, établi par l'Accord de coopération commerciale et économique entre le Canada et la Communauté des Caraibes, a tenu une réunion en Guyana;

- Les relations bilatérales avec le Chili ont continué d'être gênées par la situation en matière de droits de la personne; le Canada a fait part de ses préoccupations à maintes occasions;

- Les relations avec le Pérou ont connu des tensions du fait de la politique controversée de ce pays en matière de remboursement de la dette;

- Des mesures ont été prises afin d'endiguer le flot croissant des personnes d'Amérique centrale qui revendiquent le statut de réfugié à la frontière canadienne;

- Le Canada a accepté plus de 3 200 réfugiés de la région en 1986, soit le plus grand nombre accueilli par un pays industrialisé;

- Le Canada a continué de soutenir le processus de démocratisation et de réforme politique à Haïti. Le ministre des Relations extérieures s'est rendu à Haïti en novembre 1986. Cette visite constituait la première visite officielle faite par un ministre canadien dans ce pays. Le Canada a par ailleurs doublé son aide à Haïti.

H. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage dont ont besoin les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

Description

Cette activité a trait à la délivrance des documents de voyage, principalement des passeports. Ceux-ci sont délivrés en vertu de la prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée au directeur général du Bureau des passeports. Le décret qui s'applique en la matière est le Décret sur les passeports canadiens C.P. 1981-1472 en date du 4 juin 1981.

Dans le cadre de cette activité, le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'identité aux résidents du Canada qui ont obtenu le droit d'établissement et qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine, ainsi qu'à délivrer des titres de voyage pour réfugiés.

Sommaire des ressources

Les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement, grâce à un fonds renouvelable. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Ces droits sont exposés au tableau 38. Il est prévu qu'en 1988-1989 les dépenses dépasseront les recettes de 186 000 $. Un état des opérations est donné au tableau 35. Quant aux tableaux 36 et 37, ils exposent, respectivement, l'emploi prévu du Fonds renouvelable en 1988-1989 et les résultats financiers en 1986-1987.

Tableau 35 : État des opérations du Fonds renouvelable du Bureau des passeports

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recettes	24 467	21 235	20 979
Dépenses			
Personnel	11 310	11 693	11 378
Passeports et formules de demandes	2 836	2 716	2 750
Locaux	1 834	1 804	1 769
Opérations à l'étranger	4 500	4 500	977
Distribution des formules de demandes	816	770	719
Frais postaux	675	675	694
Services professionnels et spéciaux	738	745	668
Télécommunications	660	585	476
Impression, fournitures et papeterie	340	340	353
Immobilisations	467	461	515
Autres postes	479	459	415
Total des dépenses	24 653	24 748	20 714
(Excédent) déficit	186	3 513	(265)

Tableau 36 : Utilisation prévue du Fonds renouvelable du Bureau des passeports pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	
Autorisation, le 1er avril 1988	8 801
Prélèvement :	
Dépenses nettes imputées sur l'autorisation pour 1988-1989	186
Solde prévu au 31 mars 1989	8 615

Tableau 37 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses	20 714	19 924	**790**
Recettes	20 979	19 266	**1 713**
Perte (Profit)	(265)	658	**(923)**

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut le sommaire des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et la loi qui régit ce fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Le barème actuel des droits pour la délivrance des passeports est indiqué au tableau 38.

Tableau 38 : Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de documents de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances		
		Prévu 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Passeports				
Ordinaire	25	944 700	944 700	961 251
Ordinaire, 48 pages	27	7 000	7 000	7 180
Officiel	57	7 400	7 400	7 098
Autres				
Titre de voyage pour réfugiés	25	4 800	4 800	4 781
Passeport d'urgence	6	1 100	1 100	1 086
		965 000	965 000	981 396

La délivrance des passeports est un processus décentralisé qu'assurent 16 bureaux au Canada. Hors du pays, elle relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans l'activité des Relations et activités bilatérales. Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports.

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut normalement sept jours plus le délai d'envoi. Il peut y avoir des exceptions à ces normes durant les périodes de pointe. Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Par ailleurs, la demande a un caractère fortement saisonnier, ce qui oblige le Bureau à recruter et former des employés temporaires durant les périodes de pointe.

En 1986-1987, le volume a été légèrement inférieur (5 %) au chiffre record de l'année précédente. La légère réduction de la demande est attribuable à l'Exposition de Vancouver, à la catastrophe nucléaire de Tchernobyl et à un certain nombre de détournements d'avion en 1986. Mais le rythme a repris et est demeuré relativement stable depuis le début de l'année. Un volume de 965 000 délivrances est prévu pour l'année 1987-1988. On prévoit le même niveau pour 1988-1989, car l'on s'attend à un intérêt suivi pour les voyages à l'étranger et à des conditions économiques favorables. Environ 20 % des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées par le requérant en personne aux bureaux régionaux au Canada ou aux comptoirs publics à Ottawa et Hull. Les missions à l'étranger s'occupent d'environ 60 000 demandes par an, soit 6 % du volume total. Le tableau 39 montre les niveaux de service selon les délais applicables à la délivrance des passeports au reçu de la demande.

Les services assurés par le Bureau sont hautement visibles, et le risque de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des données inexactes fait ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité. Des procédures de contrôle et la vérification des registres de délivrance garantissent le niveau de service requis et assurent aux passeports canadiens une bonne réputation internationale.

La planification se poursuit en vue de la création de nouveaux bureaux régionaux en d'autres endroits du Canada. Des travaux de recherche et développement seront entrepris en vue de remplacer le système des microfilms par un système d'archivage optique numérique permettant un accès plus rapide et une qualité plus fiable et uniforme.

Tableau 39 : Niveaux de service pour les passeports délivrés au Canada en 1986-1987

Par courrier	180 200		
— demandes complètes		7 jours	98 %
		14 jours	100 %
— demandes incomplètes		7 jours	24 %
		14 jours	50 %
Au comptoir	734 900	3 jours	96 %
		5 jours	100 %

I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

Description

Cette activité implique la prestation de services de soutien pour le Ministère, tant à l'Administration centrale à Ottawa que dans les missions à l'étranger. Cela comprend les services financiers, les télécommunications, la gestion des dossiers, le traitement électronique des données et les services consultatifs de gestion, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes de gestion touchant le personnel.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 10,1 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 17,7 % de ses années-personnes.

Tableau 40 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Personnel	**42 469**	**251**	41 779	260	39 385	267
Finances et services administratifs de l'AC	**8 082**	**121**	9 894	126	8 577	129
Gestion des ressources d'information	**42 447**	**407**	44 095	426	42 153	400
Planification et soutien de la direction	**804**	**5**	791	5	365	8
	93 802	**784**	96 559	817	90 480	804

Des ressources financières requises pour 1988-1989, 35,4 % iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 6,1 % et les autres frais de fonctionnement, 58,5 %.

Tableau 41 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Personnel	39 385	42 844	**(3 459)**
Finances et services administratifs de l'AC	8 577	10 710	**(2,133)**
Gestion des ressources d'information	42 153	38 262	**3 891**
Planification et soutien de la direction	365	955	**(590)**
	90 480	92 771	**(2 291)**

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions qui règnent à l'étranger et par les emplacements disparates des missions canadiennes dans le monde. Dans le domaine financier, par exemple, le Ministère tient 174 comptes à l'étranger dans 86 devises différentes, afin de répondre aux besoins des

Affaires extérieures et d'autres ministères gouvernementaux dans les 145 pays auprès desquels le Canada est accrédité. Le système financier est conçu de manière à tenir compte des différents taux de change et contrôles des changes, des dévaluations et des taux d'inflation, tout en fournissant les rapports financiers et budgétaires détaillés et à jour qu'exigent les règlements canadiens.

Le système de communications du Ministère assure une gamme complète de services, depuis ceux des messagers et des courriers diplomatiques jusqu'aux télécommunications à l'échelle mondiale qui font intervenir 83 centres de communications à l'étranger et à l'Administration centrale. Le trafic annuel des télécommunications dépasse 4,5 milliards de groupes de mots et le courrier ordinaire, tant d'arrivée que de départ, dépasse 12 millions d'objets par an. Plus de 14 000 valises diplomatiques et 30 000 sacs-avion viennent compléter le cycle des communications. Dans 127 missions à l'étranger, il existe des services qui assurent le classement, le stockage, l'enregistrement et la conservation des dossiers actifs.

Le système du Ministère relatif au personnel comprend les services normaux de recrutement, de formation et de perfectionnement. En outre, il doit assurer une gamme complète de services pour 10 catégories distinctes d'employés permutants qui sont affectés auprès des missions canadiennes à l'étranger. Cela comprend de la formation spéciale, des indemnités et avantages variés et environ 700 mutations par an entre l'Administration centrale et les missions. Le Ministère administre pour le compte du Conseil du Trésor les conditions d'emploi et les pensions d'environ 3 900 employés recrutés sur place dans les missions canadiennes.

En 1988-1989, les ressources seront utilisées de la façon suivante :

Personnel : Environ 251 années-personnes et 42,5 millions de dollars serviront à l'administration des services du personnel. Le tableau 42 donne une ventilation des ressources.

Tableau 42 : Affectation des ressources touchant le personnel

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	**6 682**	**106**	6 549	110	6 773	113
Opérations du personnel	**33 820**	**113**	33 334	116	30 625	115
Planification et perfectionnement	**1 967**	**32**	1 896	34	1 987	39
	42 469	**251**	41 779	260	39 385	267

Finances et services administratifs de l'AC : Un total de 121 années-personnes et 8,1 millions de dollars serviront à l'administration financière du Ministère ainsi qu'à la gestion des services administratifs à l'Administration centrale.

Le Ministère mettra en oeuvre en 1988-1989 un nouveau système informatisé de gestion financière, le FINEX. Ce système, qui assurera une meilleure correspondance entre les procédures financières du Ministère et ses opérations réelles, constituera l'unique système de comptabilité et d'information de gestion du Ministère. L'objectif est de simplifier la saisie des opérations financières et de fournir à tous les utilisateurs des renseignements détaillés, pertinents et à jour.

Gestion des ressources en information : Les communications et services généraux absorberont 407 années-personnes et 42,4 millions de dollars. La Direction générale de la gestion des ressources en information gère le réseau global de télécommunications, les services de courrier diplomatique et les services postaux, la conception et la mise au point des systèmes informatiques, la gestion des documents et les services de traitement de textes et d'impression.

Outre l'exploitation quotidienne des services susmentionnés à un coût d'environ 27,5 millions $, la Direction générale s'occupe très activement de la mise en oeuvre d'un important projet de la Couronne, à savoir le Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS). Le Conseil du Trésor a d'ailleurs approuvé la phase I de ce projet ainsi qu'un financement de 28,8 millions $ de l'AF 1987 jusqu'en 1989. Le COSICS représente la solution intégrée adoptée par le Ministère pour se doter d'un réseau de communications protégées à haute vitesse, ainsi que de services de bureautique et de stockage centralisé des données. En tant que grande composante du Plan de gestion à long terme du Ministère, le COSICS permettra d'effectuer la réduction du nombre d'A-P ordonnée par le gouvernement, tout en respectant les règles de fonctionnement actuel et les besoins précis du programme.

Selon les plans actuels, c'est au début de l'année financière que doit être signé le contrat relatif à l'implantation du COSICS, et le projet-pilote qui doit relier les deux missions à New York et certaines unités de l'Administration centrale doit être opérationnel en mai 1988. Le système entrera en service dans les autres missions des États-Unis et d'autres unités de l'Administration centrale pendant le reste de l'AF 1988-1989. Durant la période de mise en oeuvre du projet COSICS, la Direction générale devra continuer d'exploiter les services de communications existants.

C'est également au début de l'année financière que sera achevée la deuxième phase d'un système automatisé de gestion des dossiers. Le nouveau système remplacera les méthodes actuelles, tant manuelles qu'automatisées, qui servent à établir les listes de dossiers ainsi qu'à tenir et produire des inventaires des dossiers. Il a permis de réduire considérablement le temps requis pour accomplir ces fonctions. La Direction générale continuera de rechercher, avec Postes Canada, des possibilités de négocier des réductions des tarifs lorsque le volume du courrier ministériel le justifiera.

La Direction générale jouera un rôle majeur dans la mise en oeuvre et le soutien technique du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans les missions à l'étranger qui délivrent des visas. La mise en oeuvre et la gestion du STIDI se feront dans le cadre du grand projet COSICS. Si les projets pilotes qui doivent avoir lieu à Hong Kong et New York au cours de l'année financière 1988-1989 en vue d'améliorer le STIDI donnent les résultats attendus, le système sera étendu à toutes les missions aux États-Unis en 1988-1989, et par la suite à d'autres régions, en conjonction avec le COSICS. Le financement du STIDI pour l'année financière 1988-1989 est de 4 millions de dollars. Une fois implanté à l'échelle globale, le STIDI permettra un accroissement de la productivité qui entraînera des économies budgétaires et des économies en années-personnes dans l'exécution du programme d'immigration à l'étranger.

La Direction générale continuera de participer très activement à la mise en oeuvre du FINEX, le nouveau système de gestion financière du Ministère avec base de données centrale. On procédera à l'achat et à l'installation du matériel; un contrat pour la gestion des installations sera conclu et un réseau de communications pour 160 unités a été mis en place.

Planification et soutien de la direction : Cette composante absorbera 5 années-personnes et 0,8 million $. Cela comprend des fonds pour le redéploiement des postes et l'ajustement des programmes, ainsi que pour le Programme d'action positive. Les bureaux des sous-ministres adjoints au Personnel, aux Finances et à l'Administration sont également inclus.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 43.

Tableau 43 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	278 557	270 935	257 191
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	30 334	28 956	27 879
Autres frais touchant le personnel	51 875	48 068	48 388
	360 766	347 959	333 458
Biens et services			
Transports et communications	80 652	85 907	85 351
Information	15 630	14 825	11 926
Services professionnels et spéciaux	57 552	60 196	60 178
Location	90 485	85 910	82 555
Services de réparation et d'entretien	28 874	29 449	21 434
Services publics, fournitures et approvisionnements	31 290	30 215	31 112
Autres subventions et paiements	1 288	1 016	907
	305 771	307 518	293 463
Total des dépenses de fonctionnement	666 537	655 477	626 921
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	40 542	63 713	32 358
Construction et acquisition de machines et de matériel	54 768	52 792	28 280
Total des dépenses en capital	95 310	116 505	60 638
Paiements de transfert			
Subventions	26 659	18 068	11 806
Contributions	168 133	152 084	147 527
Total des paiements de transfert	194 792	170 152	159 333
Total des dépenses	956 639	942 134	846 892
Moins les recettes	24 467	21 235	20 979
Dépenses nettes	932 172	920 899	825 913

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme (349 millions de dollars) représentent environ 54 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 38 % des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Une ventilation des années-personnes par activité est donnée au tableau 44. Les années-personnes ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 45.

Tableau 44 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Politique étrangère : priorités et coordination	221	244	225
Expansion du commerce extérieur	159	189	176
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	262	260	245
Affaires politiques et sécurité internationale	278	275	286
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	100	80	79
Communications et culture	141	142	145
Relations et activités bilatérales	2 146	2 166	2 203
Passeports	348	348	374
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	784	817	804
	4 439	4 521	4 537

Tableau 45 : Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Gestion					
Direction	484	508	494	51 400-100 700	77 214
Gestion supérieure	12	28	28		64 021
Autres	31	31	31		
Scientifique et professionnelle					
Architecture et urbanisme	9	9	9	20 112-79 200	60 926
Économique, sociologie et statistique	32	27	23	15 600-70 392	52 613
Enseignement	2	—	—	15 334-70 800	47 655
Génie et arpentage	4	4	5	25 715-79 200	57 168
Recherche historique	2	2	2	16 408-67 000	44 142
Droit	3	3	1	24 024-92 800	70 623
Bibliothéconomie	11	10	10	22 042-52 255	38 312
Médecine	16	15	17	46 726-94 950	74 472
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	296	245	243	15 178-63 264	40 413
Stagiaires administratifs	4	10	10	14 810-29 350	29 465
Gestion des systèmes d'ordinateurs	22	18	18	20 807-68 111	48 848
Gestion des finances	52	48	42	14 005-59 267	45 912
Services d'information	39	33	33	15 055-59 100	45 149
Organisation et méthodes	15	16	15	14 874-59 100	54 412
Gestion du personnel	50	47	48	14 239-60 400	45 638
Administration des programmes	62	56	55	15 178-63 264	47 600
Achats et approvisionnements	18	19	18	14 155-59 268	40 059
Commerce	30	37	195	16 182-66 779	57 961
Service extérieur	1 181	1 158	960	16 883-71 314	49 364
Technique					
Dessin et illustrations	3	3	3	17 248-44 693	32 386
Électronique	95	94	93	18 337-57 319	41 970
Soutien technique et scientifique	12	9	9	15 568-56 395	44 378
Techniciens divers	10	11	10	14 009-61 735	47 732
Soutien des sciences sociales	48	48	46	14 009-64 044	32 764
Soutien administratif					
Communications	252	260	260	17 034-35 284	29 466
Traitement mécanique des données	32	42	41	14 912-41 166	26 669
Commis aux écritures et aux règlements	788	834	854	14 338-35 194	25 796
Matériel de bureau	3	6	6	14 042-28 019	23 100
Secrétariat, sténographie et dactylographie	671	696	695	14 210-35 419	24 875
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier (NS)	17	23	22	17 281-43 181	22 526
Services divers (NS)	89	99	102	14 693-44 350	30 887
Chauffage, force motrice et opérations de machines fixes	—	2	2	20 996-40 948	
Manoeuvres et hommes de métier (S)	2	2	2	17 281-43 181	40 393
Services divers (S)	41	41	41	14 693-44 350	35 552

Remarque : Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée « Échelle de traitement actuelle » indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 46 donne le détail des grands projets d'immobilisations.

Tableau 46 : Détail des grands projets d'immobilisations

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins des années futures
Alger, Algérie[1] Construction d'un complexe diplomatique	22 958	31 502	3 730	**943**	26 829
Buenos Aires, Argentine Construction d'une chancellerie	6 013	6 372	3 002	**3 370**	—
Le Caire, Égypte Rénovation de la chancellerie	—	978	978	**—**	—
Damas, Syrie Acquisition d'une chancellerie, d'une résidence officielle et de 10 logements du personnel	15 107	15 107	7 202	**7 905**	—
Dar-es-Salaam, Tanzanie Construction d'une chancellerie	4 337	4 900	475	**4 425**	—
Dar-es-Salaam, Tanzanie Achat de 5 logements du personnel	—	2 424	2 424	**—**	—
Kinshasa, Zaïre Construction d'une chancellerie	2 954	2 900	2 900	**—**	—
Kingston, Jamaïque Achat de logements du personnel	—	270	270	**—**	—
Lagos, Nigeria[2] Construction d'un complexe diplomatique	21 420	1 995	1 995	**—**	—
Lisbonne, Portugal Achat d'une chancellerie	—	5 410	4 170	**1 240**	—
Madrid, Espagne Rénovation de la chancellerie	—	408	408	**—**	—
Pékin, RPC Construction d'un complexe diplomatique	35 482	35 823	24 294	**10 882**	647
Riyad, Arabie saoudite Construction d'un complexe diplomatique	29 390	29 049	29 049	**—**	—
Tokyo, Japon[3] Réaménagement de la chancellerie	3 013	4 789	2 174	**930**	1 685
Washington, D.C. États-Unis Construction d'une chancellerie	81 421	78 797	68 170	**10 627**	—
Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI)	—	18 887	500	**3 793**	14 594
COSICS	—	110 924	3 548	**27 882**	79 514
FINEX	—	3 516	3 166	**250**	100

[1] Augmentation du coût due à la nécessité d'acheter du terrain supplémentaire pour répondre aux besoins d'espace, augmentation des coûts de construction due à des retards inévitables et inattendus et à une mise au point détaillée des prévisions de 1985.

[2] L'évolution de la situation à Lagos a entraîné le report de ce projet à une date indéterminée.

[3] Les coûts concernant l'équipe du projet de Tokyo ont augmenté en raison de la forte appréciation du yen japonais par rapport au dollar canadien.

Tableau 47 : Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Plan relatif au logement			
Nouvelles constructions	**37 727**	66 422	35 165
Rénovations	**2 815**	1 065	1 702
Entretien et équipement	**54 301**	48 682	32 133
	94 843	116 169	69 000

4. Paiements de transfert

Le tableau 48 présente un résumé par activité de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 20,9 % des dépenses totales du Programme.

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider à la formation de personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce extérieur	405 000	405 000	405 000
Affaires politiques et sécurité internationale			
Subvention au Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	100 000	100 000	100 000
Subvention pour l'aide financière dans le domaine du contrôle des armements et du désarmement	105 000	200 000	103 339
Académie internationale pour la paix	100	100	100
Association canadienne pour les Nations Unies	110 000	110 000	110 000
Fonds d'affectation spéciale des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	40 000	40 000	40 000
Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour les victimes de la torture	10 000	10 000	10 000
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Conseil canadien de droit international	8 000	8 000	7 017
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés consulaires et diplomatiques et celles des organisations internationales au Canada, conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	2 882 250	2 675 000	2 497 619
Paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	16 000	16 000	—
Communications et Culture			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	1 000	1 000	1 000
Conseil atlantique du Canada	7 500	7 500	7 500
Institut canadien des affaires internationales	45 000	45 000	45 000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31 500	31 500	31 500
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	15 778 707	6 003 707	3 668 965
Subventions dans le domaine des relations culturelles	4 994 624	5 319 624	3 216 504
Office du baccalauréat international	5 000	5 000	5 000
Relations et activités bilatérales			
Chambre de commerce du Canada pour le Comité de coopération Canada-Pacifique	—	12 000	11 000
Centre d'échanges législatifs	64 000	64 000	89 000
Subvention à la Chambre de commerce France-Canada	50 000	75 000	50 000
Subvention au Comité de gens d'affaires France-Canada	50 000	50 000	50 000
Subvention au Fonds international pour l'Irlande	500 000	1 500 000	—
Subvention à des fins de promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	765 000	695 000	610 000
Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada	500 000	500 000	500 000
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Subvention à l'Association de la Communauté du service extérieur (ACSE)	11 000	11 000	11 000
Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	200 000	184 000	186 906

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Autres			
Subvention à l'University of British Columbia — Chaire d'études coréennes	—	—	50 000
Total des subventions	**26 659 681**	18 068 431	11 806 450
Contributions			
Politique étrangère : priorités et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	**15 000**	15 000	15 000
Expansion du commerce extérieur			
Conseil canadien des céréales	**—**	90 000	90 000
Institut international des céréales du Canada	**—**	1 808 000	1 634 447
Industrie canadienne de la fourrure	**475 000**	—	—
Fonds destiné aux programmes d'apports technologiques	**2 260 000**	930 000	319 780
Contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger.	**22 300 000**	22 300 000	24 316 483
Centre de recherche sur les relations commerciales internationales	**—**	100 000	150 000
Droit d'adhésion au Conseil international du blé	**—**	347 000	278 249
Paiement versé conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil pour faciliter la vente à crédit de céréales et de produits céréaliers aux pays en développement	**—**	220 000	339 350
Conseil des sciences du Commonwealth (98 637 £)	**213 000**	156 000	155 292
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	**424 000**	424 000	424 001
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Contributions à des personnes, groupes de personnes, instituts et autres organismes dont le but est d'aider et de favoriser l'expansion des entreprises et du commerce	**419 000**	419 000	474 473
Conseil de coopération douanière (13 600 000 FB)	**476 000**	418 000	396 158
Agence internationale de l'énergie atomique (3 973 390 $US)	**5 241 000**	4 264 000	6 249 113
Agence internationale de l'énergie (4 216 660 FF)	**919 000**	845 000	728 724
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (3 220 000 FS)	**2 862 000**	2 512 000	2 491 196
Agence de l'énergie nucléaire de l'OCDE (2 115 139 FF)	**461 000**	413 000	343 387
Organisation de coopération et de développement économiques (34 282 300 FF)	**7 474 000**	6 659 000	6 077 324
Organisation de coopération et de développement économiques (Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement) (780 780 FF)	**170 000**	131 000	133 506
Fonds de contributions volontaires des Nations Unies pour l'environnement (834 020 $US)	**1 100 000**	1 100 000	1 099 127
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (543 600 FS)	**483 000**	483 000	481 958
Affaires politiques et sécurité internationale			
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (31 000 000 FF)	**6 758 000**	5 849 000	5 676 498
Représentant canadien au Comité des droits de l'homme des Nations Unies	**3 000**	3 000	—
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (CAMES) (4 589 261 F CFA)	**20 000**	20 000	20 000
Fondation du Commonwealth	**719 000**	719 000	688 170
Secrétariat du Commonwealth (1 088 284 £)	**2 344 000**	2 337 000	2 088 369
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (321 559 £)	**693 000**	1 078 000	411 720
Conférence sur la réduction mutuelle des forces et des armements en Europe centrale, et mesures connexes (1 951 904 SCH)	**203 000**	172 000	148 642
Contribution pour la Conférence sur le désarmement en Europe	**638 000**	638 000	319 886
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays non membres de l'OTAN	**550 000**	550 000	544 272
Aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	**132 000**	412 000	226 340
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (9 727 986 $US)	**12 830 000**	10 250 000	9 803 614
Organisation de l'aviation civile internationale (923 890 $US)	**1 219 000**	1 204 000	1 123 666
Organisation de l'aviation civile internationale — « Remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures »	**400 000**	850 000	140 114
Organisation internationale du travail (4 986 601 $US)	**6 577 000**	5 407 000	5 351 773

Tableau 48 : Détails des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Organisation maritime internationale (149 048 $US)	**197 000**	196 000	160 232
Organisation du Traité de l'Atlantique Nord — Programme scientifique (58 500 000 FB)	**2 049 000**	2 011 000	622 707
Organisation panaméricaine de la santé (3 839 226 $US)	**5 064 000**	4 893 000	4 892 352
Participation aux activités de la Francophonie internationale	**7 818 675**	1 018 675	564 331
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	**100 000**	50 000	—
Secrétariat technique permanent de conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (12 960 494 F CFA)	**57 000**	51 000	47 808
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (8 000 $US)	**11 000**	11 000	8 150
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (7 514 740 $US)	**9 911 000**	7 670 000	7 488 065
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (1 771 771 $US)	**2 337 000**	2 384 000	2 387 779
Institut des Nations Unies pour la formation et la recherche	**—**	65 000	60 000
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (4 900 000 $US)	**6 463 000**	7 236 000	7 681 654
Organisation des Nations Unies (23 135 367 $US)	**30 514 000**	31 500 000	30 599 431
Organisation des Nations Unies — Quote-part établie du Canada aux dépenses de la Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le dégagement (1 473 400 $US)	**1 943 000**	1 934 000	1 466 151
Organisation mondiale de la santé (9 657 035 $US)	**12 737 000**	10 584 000	10 157 155
Affaires juridiques, consulaires et de l'Immigration			
Cour permanente d'arbitrage (21 803 FL)	**14 000**	14 000	11 222
Comité intergouvernemental pour les migrations	**10 000**	10 000	10 000
Communications et Culture			
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	**10 000**	10 000	10 000
Relations et activités bilatérales			
Activités liées à la coopération économique dans le Pacifique	**100 000**	90 000	183 611
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) (11 831 462 SCH)	**1 232 000**	1 080 000	718 755
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (1 450 471 $US)	**1 913 000**	1 830 000	1 750 216
Institut international pour les sciences administratives (1 335 600 FB)	**47 000**	44 000	33 054
Versement à la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, sous réserve et aux fins des dispositions de la Loi concernant la Commission établie pour administrer le parc international Roosevelt-Campobello (424 000 $US)	**559 000**	571 000	539 565
Autres			
Agence internationale de l'énergie atomique — Formation en matière de réglementation	**—**	—	43 608
Contribution à la Conférence internationale de droit constitutionnel de l'Université Laval	**—**	—	41 000
Groupe de personnalités éminentes du Commonwealth sur l'Afrique du Sud	**—**	—	150 000
Conseil des maisons de commerce canadiennes	**—**	—	100 000
Institut canadien de gestion en télécommunications	**—**	—	43 275
Total des contributions	**168 132 675**	152 083 675	147 526 988
	194 792 356	170 152 106	159 333 438

5. Recettes

Le tableau 49 montre les recettes du Programme

Tableau 49 : Recettes par catégorie

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recettes à valoir sur le Trésor			
Produits de placements (Prêts à l'affectation et émission d'obligations de l'ONU)	935	893	854
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	16 413	15 667	15 169
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférés à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère)	137	131	125
Services et frais de service (Droits de service consulaire, y compris visas)	144	138	131
Remboursement des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; part canadienne de l'excédent provenant des contributions antérieures aux organisations internationales) :			
a) Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation et du Programme des projets de promotion	5 500	4 500	2 700
b) Autres	7 232	6 907	7 828
Divers (Cotisations de pension de retraite par le service diplomatique; coût approximatif des services fournis au Bureau des passeports; articles divers)	4 211	4 345	4 150
Représentation provinciale à l'étranger	214	214	—
Recouvrement des coûts — Immigration	4 500	4 500	4 572
Ajustements, années antérieures — Comptes à payer à la fin de l'exercice	3 297	3 376	3 319
	42 583	40 671	38 848
Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	24 467	21 235	20 979
	67 050	61 906	59 827

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1988-1989 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les autorisations législatives du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 50 : Coût net du Programme par activité pour 1988-1989

(en milliers de dollars)

Budget principal 1988-1989	Plus* autres coûts	Coût total du programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du programme 1988-1989	Coût estimatif net du programme 1987-1988
958 639	44 487	1 001 126	67 050	934 076	879 585

* Les autres coûts, d'un montant de 44 487 000 $, comprennent :

• locaux fournis gratuitement par le Ministère	24 318
• locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada	15 475
• émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	432
• avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	4 221
• contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada	41

** Les recettes, d'un montant de 67 050 000 $, comprennent :

• recettes versées au crédit	24 467
• recettes versées au Trésor	42 583

(Voir le tableau 49 pour plus de détails.)

B. Autres renseignements

1. Lois et règlements appliqués

Outre les lois et règlements énumérés sous la rubrique « Mandat » à la page 2- , le Programme est également chargé d'appliquer en tout ou en partie les lois suivantes :

- Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires, S.C. 1976-77, c.31;
- Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales, S.R.C. 1970, c. P.22;
- Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, S.R.C. 1970, c. P-23;
- Loi sur les Nations Unies, S.R.C. 1970, c. U-3;
- Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux, S.C. 1980-81-82-83, c.61;
- Loi sur l'Organisation de l'alimentation et de l'agriculture des Nations Unies, S.R.C. 1970, c. F-26;
- Loi du Traité des eaux limitrophes internationales, S.R.C. 1970, c. I-20;
- Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du bassin du lac à la Pluie, S.C. 1939, c. 33;
- Loi sur la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, S.C. 1964-65, c. 19;
- Loi sur l'importation de la viande, 1980-81-82-83, c. 82
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, S.C. 1974-75-76, c. 50
- Loi sur l'Administration du pont Fort-Falls, S.C. 1970-71-72, c. 51
- Loi sur l'immunité des États, S.C. 1980-81-82-83, c. 95
- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, S.R.C. 1970, c. T-7
- Loi sur l'expansion des exportations, S.R.C. 1970, c. E-18
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, S.R.C. 1970, 1er supplément, c. 21
- Loi sur la Corporation commerciale canadienne, S.R.C. 1970, c. C-6
- Loi sur l'aide au développement international (Institutions financières) S.C. 1980-81-82-83, c. 142
- Loi sur le droit à l'exportation de produits de bois d'oeuvre, S.C. 1987, c. 15;
- Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada, S.C. 1984, c. 12;
- Loi sur l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales, S.C. 1984, c. 37;
- Loi sur les Conventions de Genève, S.R.C. 1970, c. E-3;
- Loi de mise en oeuvre du Traité relatif à la vallée de la Skagit, S.C. 1984, c. 11;
- Loi sur les traités de paix (Italie, Roumanie, Hongrie et Finlande), S.C. 1948, c. 71;
- Loi sur les traités de paix (Japon), S.C. 1952, c. 50.

2. Liste des missions à l'étranger, par activité et par région géographique au 30 novembre 1987

Missions multilatérales

Ville	Mission
Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques
New York	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Genève	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Bruxelles	Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord

Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)
Vienne	Mission permanente du Canada auprès des organisations internationales

Missions bilatérales

Ville	Mission
Afrique et Moyen-Orient	
Abidjan	Ambassade du Canada en la République de Côte d'Ivoire
Accra	Haut-commissariat du Canada en la République du Ghana
Addis-Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique populaire d'Algérie
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Iraq
Bamako	Ambassade du Canada en la République du Mali
Conakry	Ambassade du Canada en République révolutionnaire populaire de Guinée
Dakar	Ambassade du Canada en République du Sénégal
Damas	Ambassade du Canada en République arabe syrienne
Dar-es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République Unie de Tanzanie
Harare	Haut-commissariat du Canada en République du Zimbabwe
Kigali	Ambassade du Canada en République rwandaise
Kinshasa	Ambassade du Canada en République du Zaïre
Koweït	Ambassade du Canada dans l'État du Koweït
Lagos	Haut-commissariat du Canada en la République fédérale du Nigeria
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en République de Zambie
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en la République du Kenya
Niamey	Ambassade du Canada en la République du Niger
Pretoria	Ambassade du Canada en République d'Afrique du Sud
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Riyad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite
Tel-Aviv	Ambassade du Canada dans l'État d'Israël
Tunis	Ambassade du Canada en République de Tunisie
Yaoundé	Ambassade du Canada en République Unie du Cameroun
Asie et Pacifique	
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande
Beijing	Ambassade du Canada en République populaire de Chine
Shanghai	Consulat général
Canberra	Haut-commissariat du Canada dans le Commonwealth d'Australie
Melbourne	Consulat général

Ville	Mission
Sydney	Consulat général
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka
Dacca	Haut-commissariat du Canada en République populaire du Bangladesh
Djakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Hong Kong	Commissariat
Islamabad	Ambassade du Canada en République islamique du Pakistan
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Manille	Ambassade du Canada dans la République des Philippines
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en République de l'Inde
Bombay	Bureau commercial
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Singapour	Haut-commissariat du Canada en République de Singapour
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Osaka	Consulat général
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande
Auckland	Consulat
Europe	
Ankara	Ambassade du Canada en République turque
Athènes	Ambassade du Canada en République hellénique
Belgrade	Ambassade du Canada en République fédérale socialiste de Yougoslavie
Berne	Ambassade du Canada auprès de la Confédération helvétique
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Berlin	Mission militaire et consulat du Canada
Dusseldorf	Consulat général
Francfort	Bureau de l'Office de tourisme du gouvernement canadien
Munich	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique
Bruxelles — CEE	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
Bucarest	Ambassade du Canada en République socialiste de Roumanie
Budapest	Ambassade du Canada en République populaire hongroise
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas
Lisbonne	Ambassade du Canada en République portugaise
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord

Ville	Mission
Madrid	Ambassade du Canada en Espagne
Moscou	Ambassade du Canada en l'Union des Républiques socialistes soviétiques
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège
Paris	Ambassade du Canada en République française
Lyon	Consulat
Prague	Ambassade du Canada en République socialiste tchéchoslovaque
Rome	Ambassade du Canada en République italienne
Milan	Consulat général
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
Varsovie	Ambassade du Canada en République populaire de Pologne
Vatican	Ambassade du Canada auprès du Saint-Siège
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Vienne CSCE	Mission du Canada auprès de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe
Amérique latine et Antilles	
Bogota	Ambassade du Canada en la République de Colombie
Brasilia	Ambassade du Canada en la République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République argentine
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République de Guyane
Guatemala	Ambassade du Canada en République du Guatemala
Kingston	Haut-commissariat du Canada en Jamaïque
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Lima	Ambassade du Canada en la République du Pérou
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en République d'Haïti
Port of Spain	Haut-commissariat en République de Trinité-et-Tobago
San José	Ambassade du Canada en République de Costa Rica
Santiago	Ambassade du Canada en la République du Chili
Washington OEA	Mission permanente d'observation du Canada auprès de l'Organisation des États américains
États-Unis	
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Atlanta	Consulat général
Boston	Consulat général
Buffalo	Consulat général
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat général
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général

Ville	Mission
Los Angeles	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
New York	Consulat général
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général

3. Programmes exécutés dans les missions à l'étranger

Relations économiques : Ce programme englobe l'élaboration des politiques et la gestion des aspects économiques des relations du Canada avec les pays étrangers, y compris les activités visant à développer et promouvoir les intérêts économiques du Canada au sein des forums bilatéraux et multilatéraux.

Relations politiques : Ce programme a trait à la gestion des dimensions politiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans ce cadre les activités qui visent à promouvoir les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger.

Expansion du commerce et de l'investissement : Ce programme comprend les activités visant à élargir la part canadienne des marchés d'exportation dans les pays hôtes. Il couvre tous les aspects de l'expansion du commerce, de l'investissement et de l'acquisition de technologies, ce qui comprend l'aide aux exportateurs canadiens, l'organisation des foires, des missions et des grands projets ainsi que le soutien à cet égard, le repérage des débouchés, la liaison avec les sociétés, de même que le repérage des sources appropriées en ce qui concerne l'investissement étranger et les technologies étrangères.

Tourisme : Ce programme comprend l'exécution à l'étranger du programme de Tourisme Canada, qui vise à promouvoir le Canada comme destination pour les touristes. Les tâches comprennent la publicité et le marketing, les activités de relations publiques, la coordination et la présentation d'expositions, les publications, les activités de promotion auprès des consommateurs et les voyages éducatifs. Les fonds du programme du Tourisme sont fournis directement par Tourisme Canada et ne sont pas compris dans les chiffres présentés ici.

Aide publique au développement (APD) : Ce programme a trait à la mise en oeuvre du programme canadien d'aide à l'étranger. Il vise à appuyer le développement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement, ainsi qu'à fournir des secours humanitaires et poursuivre les intérêts politiques et économiques du Canada. Les attributions comprennent aussi l'analyse des plans de développement des pays hôtes et la présentation de rapports à ce sujet, la définition des projets d'aide possibles et un apport à la formulation de la politique d'aide relative à des régions et pays particuliers. Cette fonction comporte aussi la négociation des accords et protocoles d'aide. Les fonds de l'APD, que fournit directement l'Agence canadienne de développement international, ne sont pas compris dans les chiffres présentés ici.

Immigration : Ce programme comprend la réunion des familles, l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, la sélection d'une main-d'oeuvre qualifiée et de candidats entrepreneurs ainsi que la facilitation de l'entrée au Canada des visiteurs de bonne foi. Les attributions comprennent aussi des rapports sur la politique de l'immigration et la politique démographique, le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et la politique à l'égard des réfugiés dans les pays hôtes.

Affaires consulaires : Ce programme vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Il implique, dans les limites de l'usage international, la prestation d'une aide à ceux dont le bien-être est menacé et la prestation de services relatifs aux passeports, à la citoyenneté et aux exigences juridiques et notariales.

Communications et culture : Ce programme met à profit les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens le rôle du Canada dans le monde et l'importance des affaires internationales pour leur sécurité et leur prospérité, pour promouvoir le Canada dans le monde et appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce extérieur et pour permettre aux citoyens et aux organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux. Les activités comprennent le soutien en matière de communications lors des grands événements internationaux et la gestion des questions qui touchent le Canada; la conception, la production et la distribution d'outils de communications les plus variés, qu'ils soient de caractère général ou spécialisé; l'apport d'un soutien financier et autre aux manifestations artistiques du Canada à l'étranger; un appui aux études, à l'enseignement et aux publications à l'étranger sur le Canada; une aide aux organisations sportives du Canada; la mise en marché des biens et services culturels et éducationnels canadiens; l'apport de renseignements et de conseils aux gens d'affaires canadiens, aux voyageurs, ainsi qu'aux organismes et particuliers qui s'intéressent aux affaires internationales, et l'établissement de relations constructives avec les médias canadiens et étrangers.

Administration : Ce programme comprend la prestation et la gestion d'une gamme complète de services à l'appui des opérations menées à l'étranger par le Ministère et les autres ministères du gouvernement. Cela englobe notamment l'espace à bureau et le matériel de bureau, les logements du personnel, le personnel recruté sur place, les installations de communications, la sécurité, les services financiers, les services relatifs au personnel et le soutien administratif en général.

Programme des expositions internationales

Plan de dépenses 1988-1989

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 4

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 5
   2. Sommaire des besoins financiers 5
B. Rendement récent
   1. Points saillants 5
   2. Examen des résultats financiers 6
C. Données de base
   1. Introduction 6
   2. Mandat 6
   3. Objectif du Programme 6
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 6
D. Perspective de planification 7
E. Efficacité du Programme 7
F. Données sur le rendement et justification des ressources 7

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 9
   2. Besoins en personnel 10
   3. Paiements de transfert 10
   4. Coût net du Programme 11

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme des expositions internationales		
15	Dépenses du Programme	3 313	617
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	71	57
	Total du Programme	3 384	674

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme des expositions internationales	
15	Expositions internationales — Dépenses du Programme et contributions	3 313 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989				Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire		Total	
		Fonctionnement	Paiements de transfert		
Expositions internationales	10	3 370	14	3 384	674
Années-personnes autorisées en 1987-1988	7				

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 — Volume II des Comptes publics

Crédit (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des expositions internationales			
15	Dépenses du Programme	1 736 000	2 086 000	1 939 251
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	69 000	76 000	76 000
	Total du Programme — Budgétaire	1 805 000	2 162 000	2 015 251

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Les points saillants pour 1988-1989 sont les suivants :

- Gestion et fonctionnement du Pavillon canadien à EXPO 88 à Brisbane, pour la période qui va du 30 avril au 30 octobre 1988, avec une équipe de gestion formée de six membres et un personnel d'accueil formé de 30 membres. D'une superficie de 2 185 m², le Pavillon canadien aura trois présentations audiovisuelles et une aire d'exposition à circulation libre, le tout correspondant au thème d'EXPO 88 qui est « Les loisirs à l'âge de la technologie ». Le nombre prévu de visiteurs à EXPO 88 est de 2,5 millions; et

- recherche et planification en vue de la participation envisagée aux Floralies 90 à Osaka, à EXPO 92 à Séville et à Gênes et aux Floralies 92 à La Haye.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expositions internationales à venir	584	6	674	7	(90)	(1)
Expo 88, Brisbane	2 800	4	5 950	5	(3 150)	(1)
	3 384	10	6 624	12	(3 240)	(2)

La diminution de 3,2 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1988-1989 par rapport à ce qui avait été prévu pour 1987-1988 est attribuable à une réduction des besoins à l'égard d'Expo 88 à Brisbane en Australie.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants quant au rendement récent comprennent:

- l'approbation par le Cabinet et le Conseil du Trésor de la participation canadienne à EXPO 88 à Brisbane, avec budget de 9 millions $ et de cinq années-personnes sur trois ans;

- présentation du rapport final d'EXPO 86 par le commissaire général Patrick Reid à l'Assemblée générale du BIE à Paris, en novembre 1986. Les règlements du Bureau international des expositions (BIE) exigent la présentation d'un rapport détaillé à la fin de chaque exposition internationale enregistrée. Le nombre total de visiteurs à EXPO 86 dépassait 22 millions.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Expositions internationales à venir	491	479	12
Expo 86, Vancouver	1 218	1 326	(108)
Expo 88, Brisbane	306	—	306
	2 015	1 805	210

L'augmentation de 0,2 million de dollars par rapport au Budget des dépenses de 1986-1987 découle des frais de préparation pour Expo 88 à Brisbane en Australie.

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales, dont le directeur représente le Canada au Bureau international des expositions (BIE) et est, en règle générale, responsable de la gestion des relations du Canada avec cet organisme. Composé de 46 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction est également chargée de coordonner et de gérer la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Elle est de plus responsable de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions qui ont lieu au Canada et de la prestation de conseils aux ministères et organismes canadiens ainsi qu'aux autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

2. Mandat

Le mandat du Programme des expositions internationales découle de la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme est responsable de la gestion des relations du Canada avec le BIE, de la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et de la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif du Programme

L'objectif est de donner du Canada une image qui illustre le développement du pays aux points de vue économique, culturel et social. La participation à des expositions internationales approuvées par le BIE permet d'atteindre cet objectif.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité à ce chapitre incombe au direc-

teur de la Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général des Communications sur le commerce extérieur, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture.

D. Perspective de planification

Le nombre d'expositions internationales approuvées et proposées a augmenté et l'intervalle entre chacune a diminué en proportion. Les expositions qui ont été approuvées pour les années 90 sont les Floralies de 1990 à Osaka, Expo 92 à Séville, Expo 92 à Gênes, et les Floralies de 1992 à La Haye.

E. Efficacité du Programme

C'est en coordonnant et en gérant la participation du Canada à des expositions internationales tenues en dehors du Canada et en assurant, à l'étranger, la promotion des expositions tenues au Canada que l'on poursuit l'objectif du Programme des expositions internationales, qui est de présenter du Canada une image qui illustre le développement industriel, culturel et social du pays.

Le programme se prête mal à une évaluation sur le plan quantitatif. Il est vraisemblable de penser cependant que la participation à des expositions dont les thèmes s'appliquent particulièrement bien au Canada sera source de gains économiques et politiques et fera connaître davantage le Canada à des publics étrangers relativement importants. La réussite de la participation du Canada, mesurée par le nombre de personnes qui visitent son pavillon, dépend beaucoup de la réussite globale de l'exposition elle-même et de la capacité du pavillon. Il est toujours utile de considérer quel pourcentage du public total de l'exposition a visité le pavillon canadien (voir le tableau 5, page 3-). Le Canada jouit d'une bonne réputation en ce domaine; sa capacité de coller au thème de l'exposition et de présenter ce qu'il expose de manière professionnelle et éducative lui a attiré de grands éloges.

La promotion active d'une exposition tenue au Canada attirera plus de participants — exposants et visiteurs — qui viendront en contact avec les réalisations économiques, culturelles et sociales du Canada. Le niveau de la participation internationale, la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs ainsi que la couverture par les médias permettent, en partie du moins, de mesurer le rendement du programme.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Programme des expositions internationales assure la gestion et la coordination de la participation du Canada à certaines expositions internationales, ainsi que la promotion à l'étranger des expositions internationales qui ont lieu au Canada. Membre du Bureau international des expositions, le Canada doit dans une certaine mesure participer aux expositions enregistrées par cet organisme. D'autre part, la participation étant généralement fondée sur la réciprocité, le Canada doit souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition au Canada. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. Le principal élément déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada au regard de ses domaines de compétence.

Des 3,38 millions de dollars demandés pour 1988-1989, une somme d'environ 2,8 millions sera affectée à la participation du Canada à EXPO 88, qui se tiendra à Brisbane en Australie. Le reste servira à des fonctions comme la participation à des rencontres du BIE

à Paris et la liaison à cet égard, ainsi qu'à la planification de la participation proposée du Canada aux prochaines expositions internationales à Osaka, au Japon (Floralies 90), à Gênes (EXPO 92), à Séville en Espagne (EXPO 92) et à La Haye (Floralies 92).

Tableau 3 : Expositions internationales au Canada depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre de visiteurs	Nombre d'exposants étrangers
Avr-sept. 1980	Les Floralies	Montréal	4 000 000	12
Mai-oct. 1986	EXPO 86	Vancouver	22 100 000	54

Le tableau 4 ci-après résume la participation canadienne à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980.

Tableau 4 : Participation du Canada à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre total de visiteurs à l'exposition	Nombre estimatif de visiteurs au pavillon du Canada	Nombre d'exposants étrangers
Mai-oct. 1982	EXPO 82	Knoxville	14 000 000	2 000 000	25
Mai-nov. 1984	EXPO 84	Nouvelle-Orléans	7 500 000	2 500 000	17
Mars-sept. 1985	EXPO 85	Tsukuba (Japon)	20 000 000	3 200 000	47
Avril-oct. 1988	EXPO 88	Brisbane	N/D	N/D	N/D

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 5.

Tableau 5 : Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	549	529	398
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	71	57	76
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communications	229	225	58
Information	10	39	330
Services professionnels et spéciaux	2 015	4 352	169
Location	234	1 331	67
Services de réparation et d'entretien	19	6	—
Services publics, fournitures et approvisionnements	233	47	25
Autres subventions et paiements	10	24	—
Total des dépenses de fonctionnement	3 370	6 610	1 123
Paiements de transfert	14	14	892
Total des dépenses	3 384	6 624	2 015

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel (620 000 $) représentent environ 18,4 % des dépenses totales de fonctionnement et environ 18,3 % des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 6 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 6 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	88-89	87-88	86-87		1988-1989
Gestion					
Direction et Gestion supérieure	1	2	2	51 400–100 700	
Administration et service extérieur					
Service extérieur	—	1	1	— —	—
Services administratifs	2	—	—	15 178–63 264	34 747
Administration des programmes	4	1	2	15 178–63 264	37 614
Services d'information	2	1	3	15 055–59 100	44 558
Soutien administratif					
Secrétariat, sténographie et dactylographie	1	2	3	14 210–35 419	

Remarque : La colonne des années-personnes présente, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne intitulée « Échelle de traitement actuelle » indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 7 illustre les paiements de transfert dans le cadre du Programme.

Tableau 7 : Détail des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Expo 86, Vancouver	—	—	880
Contributions			
Droit d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	14	14	12
	14	14	892

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1988-1989 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les autorisations législatives du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en compte au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 8 : Coût net du Programme par activité pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Plus autres coûts	Coût estimatif total du Programme 1988-1989	Prévu 1987-1988
Expositions internationales	3 384	10	**3 394**	6 630

Les rajustements apportés aux dépenses de fonctionnement estimatives pour obtenir le coût total comprennent : le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics et le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères.